



**Deputación
DA CORUÑA**

INTERVENCIÓN

EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS DE APROBACIÓN POLO PLENO NÚM. 7/2021

- *Proposta da Presidencia.*
- *Estados numéricos.*
- *Informe de Intervención.*
- *Ditame da Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior.*
- *Certificado do acordo plenario.*
- *Publicación no BOP da aprobación inicial.*
- *Certificado de que non se presentaron reclamacións.*
- *Publicación no BOP da aprobación definitiva.*



ASUNTO: Expediente de modificación de créditos núm. 7 de aprobación polo Pleno.

PROPOSTA DA PRESIDENCIA

Ante as solicitudes presentadas por distintos Concellos e entidades da provincia, coa finalidade de que dende esta institución se cofinancien distintas actuacións, incóase por orde desta Presidencia o Expediente de Modificación de Créditos núm. 7/2021, redactado polo Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, de conformidade co establecido no artigo 37 do R.D. 500/1990 do 20 de abril, sométese a ditame da Comisión informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior e posteriormente ao Pleno Corporativo para a súa preceptiva aprobación.

Tralo estudo das propostas formuladas polos responsables das distintas áreas da actividade provincial, esta Presidencia somete á consideración do Pleno Corporativo, o Expediente de Modificación de Créditos núm. 7/2021 por importe de 21.296.664,76 €.

O detalle do expediente queda reflectido no estado numérico que consta no anexo que se achega, onde se detallan as operacións propostas e o seu financiamento, de acordo co disposto no artigo 37 do R.D. 500/1990, do 20 de abril, todo isto de conformidade coas propostas que o xustifican.

Este expediente de modificación de créditos por un total de 21.296.664,76 €, financíase con remanente de tesourería para gastos xerais por importe de 21.181.664,76 € e baixas por anulación por importe de 115.000,00 € , de conformidade co artigo 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais (TRLFL) aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, e artigos 36 e 37.2 do Real decreto 500/1990.



No expediente tramitado incorpóranse coa finalidade de estudar as propostas subscritas polos/as Deputados/as responsables de cada área:

- Propostas de subvencións directas a concellos para o cofinanciamento de proxectos singulares e de interese público, a solicitude dos/as Alcaldes/as de cada Corporación, subscritas polo Deputado Don Xosé Luis Penas Corral

Xunto coas solicitudes de colaboración presentadas, os/as Alcaldes/as achegan documentación inicial incluída na Ordenanza xeral de subvencións e transferencias da Deputación da Coruña (BOP núm. 150, do 10 de agosto de 2021).

- Propostas de dotacións para a mellora do funcionamento dos servizos públicos subscritas polos Deputados responsables de cada área:
 - Don José Blas García Piñeiro, como Deputado de Promoción Económica e Asistencia a Municipios.
 - Don Xosé Luis Penas Corral, como Deputado de Contratación, Patrimonio Provincial e Equipamento.
 - Antonio Leira Piñeiro, como Deputado de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior.
 - Don Xosé Regueira Varela, como Deputado de Cooperación, Plans Provinciais Xerais, Turismo e Patrimonio Histórico e Cultural.

Contido do expediente:

1.- Supleméntanse 2.967.954,76 euros para o posible cofinanciamento de proxectos singulares e de interese público con concellos da provincia, os cales motivan as circunstancias polas que non é posible a súa inclusión no plan provincial.



2.- Dótase de 17.400.000,00 euros o financiamento do “Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal, Plan único de concellos, POS+ 2022 e destinarase ao financiamento de investimentos financeiramente sostibles que serán contratados e executados polo concellos.

3.- Supleméntanse 928.710,00 euros para levar a cabo distintas actuacións no patrimonio provincial e para melloras no funcionamento dos servizos provinciais.

É preciso resaltar que o procedemento seguido para facer as previsións de dotación orzamentaria no que a subvencións de concesión directa se refire, as cales continuarán a súa tramitación cando o presente EMC sexa firme, foi o mesmo que se seguiu en todos os expedientes de modificación de créditos aprobados na Deputación Provincial da Coruña ao longo dos últimos anos.

Neste senso, cabe recordar que un expediente de modificación de crédito, como o que nos ocupa, non supón de seu o recoñecemento dun dereito de contido económico, nin tampouco a autorización, disposición, ou compromiso de gasto a favor dun terceiro; trátase do paso previo, isto é, a habilitación do crédito adecuado e suficiente para o gasto do que se trate, que é dotar o correspondente crédito orzamentario que financiará no seu caso as subvencións directas propostas (criterio mantido por Don Carlos A. Amoedo Souto, Catedrático E.U. Dereito Administrativo, no seu informe de data 28 de abril de 2021, emitido a petición do Deputado Don Antonio Leira Piñeiro).

Atopándonos en consecuencia nunha primeira fase procedimental, determinada unicamente pola reserva orzamentaria, individualización do beneficiario, concreción do obxecto e fixación do orzamento e coeficiente de financiamento ou porcentaxe do gasto total que cubre a subvención, o que se determina segundo as indicacións da Intervención Provincial nos últimos anos (neste senso, invócase a STSX de Galicia, núm. 381/2016, ditada para xustificar e confirmar a legalidade da actuación da nosa Administración Provincial).



O exposto, en harmonía co contido nas "*Consideracións previas*" dos Informes emitidos pola Intervención Provincial en anteriores expedientes de modificación de créditos: "*En relación coas propostas de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditaranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos*".

No presente EMC, xunto coas propostas das persoas responsables políticas de cada área e as solicitudes dos concellos, achéganse, con outros documentos, a motivación do interese provincial e das razóns de excepcionalidade das solicitudes das subvencións realizadas polas respectivas administracións locais, así como informes dos servizos de intervención municipal.

Consta igualmente na documentación do presente EMC, cada un dos informes emitidos polo Deputado de Contratación, Patrimonio Provincial e Equipamento, Don Xosé Luis Penas Corral, que recollen a xustificación de xeito expreso e concreto realizada por cada administración local do interese público e da excepcionalidade para a posible concesión da subvención directa. En calquera caso, a apreciación da excepcionalidade corresponde ao Pleno da Corporación Provincial no momento procedimental oportuno, cando se aprobe a correspondente proposta de convenio de colaboración.

Toda esta documentación é froito do compromiso desta Presidencia de dotar da máxima garantía e transparencia o procedemento de outorgamento de subvencións de concesión directa; respecto ao que cabe facer sendas consideracións:

En primeiro lugar, a existencia de subvencións nominativas e o procedemento de concesión directa está previsto legalmente, tanto na lexislación básica estatal, como na propia Lei galega de subvencións, e vén sendo utilizado moi frecuentemente tanto pola Administración do Estado (no BOE publícanse con moita frecuencia reais decretos polos que se autorizan e regulan subvencións concedidas por este procedemento), como pola



Comunidade Autónoma de Galicia (véxase a tal efecto o anexo correspondente a Lei de orzamentos para o ano 2021).

En segundo lugar, estas modificacións impulsadas pola propia Presidencia da Deputación da Coruña non supoñen anticipar a tramitación dos correspondentes expedientes administrativos de concesión á fase procedimental na que agora nos atopamos, determinada, reiteramos, unicamente pola habilitación do crédito adecuado e suficiente para o gasto do que se trate.

Por conseguinte, unha vez que o EMC 7/2021 sexa firme e executivo, as respectivas áreas xestoras da Deputación, de acordo co establecido na Ordenanza xeral de subvencións e transferencias e nas Bases de execución do orzamento 2021, solicitarán aos concellos e ás entidades calquera outra documentación que non obre neste momento procesual no expediente e que resulte legalmente necesaria para a posterior tramitación administrativa individualizada das subvencións directas; tal e como veñen afirmando os Informes da Intervención Provincial, nos seguintes termos *"Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio administrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans Provinciais, ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos Concellos da provincia"*. Debendo quedar garantido, en todo caso, a non omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL.

Por outra banda, especial mención merece a prioridade que para esta Institución Provincial segue a representar o mantemento e mellora dos servizos básicos municipais que teñen maior relevancia no benestar económico e social da cidadanía da provincia. A existencia de subministración de auga en todos os núcleos de poboación, a correcta xestión da rede de sumidoiros, o bo e eficiente funcionamento da iluminación e a axeitada pavimentación dos camiños e vías públicas, son claros indicadores, cos que a nosa veciñanza aprecia e valora a xestión pública local; para estes efectos a Deputación



aproba anualmente un Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (POS+), que dotamos coa cantidade de 17.400.000,00 €, coma achega anticipada ao POS+ 2022.

É preciso resaltar que este Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (POS+), cuxas bases levamos para a súa aprobación nesta sesión plenaria, inclúe novamente unha partida para paliar os efectos no ámbito económico e social do COVID-19 en materia de servizos sociais, continuando deste xeito co financiamento de gastos sociais extraordinarios a través do POS+ SOCIAL que iniciou este Equipo de Goberno no presente exercicio 2021.

O POS+ SOCIAL para gastos sociais extraordinarios, xurdiu co fin de apoiar os servizos sociais municipais, e incrementar o gasto social para atender as necesidades xurdidas da pandemia

Partindo da experiencia do presente ano e coa finalidade de adaptarnos á evolución da situación socioeconómica e epidemiolóxica, para o vindeiro exercicio 2022 consideramos preciso manter o POS+ SOCIAL, se ben acotando o seu ámbito de actuación en dous aspectos, na contía económica, e tamén nos conceptos de gasto, pois as consecuencias sociais da crise distribúense de forma desigual na poboación, aumentando os niveis de pobreza e exclusión social de aqueles colectivos máis vulnerables nos que pretendemos centrar a nosa actuación: persoas soas ou familias, menores, persoas maiores e/ou dependentes, persoas con diversidade funcional, persoas con enfermidade mental, persoas con adiccións, mulleres vítimas de violencia de xénero, e aquelas persoas en risco de exclusión social que carezan de medios económicos suficientes para asegurar a cobertura das necesidades básicas.

Entre as novidades que presenta este plan social atópase a inclusión doutros gastos sociais extraordinarios que poderán ser obxecto de financiamento, tales como:

- O aluguer de equipamento técnico asistencial para cesión de uso ás persoas que necesiten este material asistencial para a súa vida diaria: camas, cadeiras de rodas, grúas e calquera outro material ou equipamento valorado polos profesionais dos



servizos sociais comunitarios, cando carezan de medios económicos suficientes para asegurar a cobertura destas necesidades.

- A adquisición de equipamento técnico asistencial para cesión de uso ás persoas que necesiten este material asistencial para a súa vida diaria: camas, cadeiras de rodas, grúas, e calquera outro material ou equipamento valorado polos profesionais dos servizos sociais comunitarios, cando carezan de medios económicos suficientes para asegurar a cobertura destas necesidades.
- Os gastos de investimento para o desenvolvemento dos programas de servizos sociais e do traballo dos equipos técnicos de servizos sociais municipais (equipos informáticos, ofimática etc).

Polo que respecta ao cumprimento do disposto na normativa reguladora da estabilidade orzamentaria faise constar que o plan económico-financeiro para corrixir a situación de inestabilidade orzamentaria concrétase en constatar que a única causa da inestabilidade é a utilización do remanente de tesourería para o financiamento de expedientes modificativos derivados de gastos comprometidos en exercicios anteriores. A maior abundamento caben facer as seguinte consideracións:

- A deputación ven cumprindo cos obxectivos contidos na normativa sobre “morosidade” nas operacións mercantís.
- A situación da tesourería provincial reflíctese no arqueo do 31 de outubro, que expresa unhas existencias en fondos líquidos de 185.224.132,25€.
- A evolución das previsións de ingresos do orzamento 2021 recollen a devolución das liquidacións negativas da PIE dos exercicios 2008 e 2009 como elementos que minoran as ditas previsións de ingresos.
- No orzamento do exercicio 2021 consígnase unha dotación de 3.690.000,00 euros destinada a constitución do fondo de continxencia.



Por todo o exposto, proponse ás señoras e señores deputados da Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior, á vista das solicitudes presentadas, se valore a conveniencia, de acordo coa legalidade, de ditaminar o expediente e adopten os seguintes acordos:

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 7/2021 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe 21.296.664,76 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):		A.2) Baixas (fontes de financiamento):	
CE. Créditos extraordinarios:	1.060.710,00	Remanente de Tesourería:	21.181.664,76
SC. Suplementos de crédito:	20.235.954,76	Baixas por anulación:	115.000,00
Total aumentos:	21.296.664,76	Total financiamento:	21.296.664,76

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	0,00	0,00
2. Gastos correntes	393.000,00	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	0,00	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	535.710,00	15.000,00
7. Trans. de capital	20.367.954,76	100.000,00
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	21.296.664,76	115.000,00

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Alleamento investimentos reais	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	21.181.664,76
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	21.181.664,76



2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularon reclamacións, o expediente considerarase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e á Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2021 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá



que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización do remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

Ademais, a estes efectos hai que ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro de 2020 sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

6.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións de concesión directa, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso se asignará recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación da excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas*", de 23 de marzo), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar; debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de máis de 100.000.000 millóns de euros.



7.- Dotar de 17.400.000,00 euros o financiamento do “Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal”, Plan único de concellos, POS+ 2022. Unha dotación que se realiza como achega anticipada para o 2022, que se incrementará coa previsión orzamentaria inicial, e que o tratarse dun plan dinámico, verá aumentada a súa dotación progresivamente, coa incorporación de remanentes ao longo do exercicio 2022.

8.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

O presidente

Valentín González Formoso

(asinado dixitalmente)



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención: 15/11/2021 9:28:46

Páx. 1

RESUMO DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITO

Expediente: **2021000046664** Data: **12/11/2021** Grupo Apuntes:
 Texto Explicativo: **29 - EMC7, de aprobación polo Pleno (SC-CE)**
 Situación Expediente: **En Elaboración** Data Contabilización:

ORZAMENTO DE GASTOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓN CORRENTES			
1.- GASTOS DE PERSOAL			
2.- GASTOS CORRENTES EN BENS E SERVIZOS		393.000,00	
3.- GASTOS FINANCEIROS			
4.- TRANSFERENCIAS CORRENTES			
5.- FONDO DE CONTINXENCIA E OUTROS IMPREVISTOS			
B) OPERACIÓN DE CAPITAL			
6.- INVESTIMENTOS REAIS		535.710,00	15.000,00
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		20.367.954,76	100.000,00
8.- ACTIVOS FINANCEIROS			
9.- PASIVOS FINANCEIROS			
TOTAL ORZAMENTO DE GASTOS		21.296.664,76	115.000,00

ORZAMENTO DE INGRESOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓN CORRENTES			
1.- IMPOSTOS DIRECTOS			
2.- IMPOSTOS INDIRECTOS			
3.- TAXAS, PREZOS PÚBLICOS E OUTROS INGRESOS			
4.- TRANSFERENCIAS CORRENTES			
5.- INGRESOS PATRIMONIAIS			
B) OPERACIÓN DE CAPITAL			
6.- ALLEAMENTO DE INVESTIMENTOS REAIS			
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL			
8.- ACTIVOS FINANCEIROS		21.181.664,76	
9.- PASIVOS FINANCEIROS			
TOTAL ORZAMENTO DE INGRESOS		21.181.664,76	



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención: 15/11/2021 9:27:48
Páx. 1**RESUMO DE EXPEDIENTES POR TIPO DE MODIFICACIÓN**

Expediente: **2021000046664** Data: **12/11/2021** Grupo Apunte
 Texto Explicativo: **29 - EMC7, de aprobación polo Pleno (SC-CE)**
 Situación Expediente: **En Elaboración** Data Contabilización:

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE GASTOS**Importe EURO**

A) CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS	1.060.710,00
B) SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	20.235.954,76
C) AMPLIACIÓNS DE CRÉDITO	
D) INCORPORACIÓN DE REMANENTES	
E) CRÉDITOS XERADOS POR INGRESOS	
F) BAIXAS POR ANULACIÓN	-115.000,00
G) TRANSFERENCIAS POSITIVAS	
H) TRANSFERENCIAS NEGATIVAS	
I) AJUSTES AL ALZA POR PRÓRROGA PRESUPUESTARIA	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE GASTOS	21.181.664,76

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE INGRESOS

A) AUMENTO DAS PREVISIÓNS	21.181.664,76
B) DISMINUCION DAS PREVISIÓNS	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE INGRESOS	21.181.664,76



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención: 15/11/2021 9:29:05

Páx. 1

RESUMO POR RECURSO DE FINANCIAMENTO

Expediente: **2021000046664** Data: **12/11/2021** Grupo Apuntes:
Texto Explicativo: 29 - EMC7, de aprobación polo Pleno (SC-CE)
Situación Expediente: **En Elaboración** Data Contabilización:

5) Remanente de Tesorería (Financiación General)	21.181.664,76
2) Bajas de Crédito en otras Aplicaciones.	115.000,00

TOTAL POR RECURSOS DE FINANCIAMENTO 21.296.664,76

Total baixas por anulación -115.000,00



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 15/11/2021 9:29:33

Pág. 1

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITO

Expediente: 2021000046664 Data: 12/11/2021 Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: 29 - EMC7, de aprobación polo Pleno (SC-CE)

Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo	
G	0112 1350 76201 Subv. a concellos- Protección civil			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		100.000,00		
G	0112 1651 76201 Subv. a concellos- Iluminación pública			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		200.000,00		
G	0112 3333 62999 Outro inmovilizado material- Fornos de Buño			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		2.570,00		
G	0112 3335 62999 Outro inmovilizado material- Teatro Colón			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		570,00		
G	0112 3363 62999 Outro inmovilizado material- Torres do Allo			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		2.570,00		
G	0112 337 76201 Subv. a concellos- Instalacións de ocupación do tempo libre			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		140.000,00		
G	0112 4599 76201 Subv. a concellos- Ou. infraestructuras básicas			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		200.000,00		
G	0420 17223 60999 Inv. nova en infraestrutura e bens uso xral.- Praia Balarés			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		415.000,00		
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		67.621,64		
G	0112 1611 76201 Subv. a concellos-Abastecemento domiciliario de auga potable			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		200.377,84		
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		441.254,72		
Suma e sigue:							1.769.964,20		



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 15/11/2021 9:29:33

Pág. 2

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITO

Expediente: 2021000046664 Data: 12/11/2021 Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: 29 - EMC7, de aprobación polo Pleno (SC-CE)

Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		71.998,87	
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		73.920,00	
G	0112 3420 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		120.000,00	
G	0112 3420 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		146.432,26	
G	0112 3420 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		151.834,58	
G	0112 3420 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		45.923,94	
G	0112 3420 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		111.127,38	
G	0112 4532 76201 Subv. a concellos- Estradas municipais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		66.811,36	
G	0112 4541 76201 Subv. a concellos- Camiños veciñais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		113.540,50	
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		96.800,00	
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		239.880,55	
Suma e sigue:							3.008.233,64	



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 15/11/2021 9:29:33

Páx. 3

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITO

Expediente: 2021000046664 Data: 12/11/2021 Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: 29 - EMC7, de aprobación polo Pleno (SC-CE)

Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		80.431,12	
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		300.000,00	
G	0430 4592 76201 C.E.L. Plan de Obras e Servizos (POS)- Investimentos			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		17.400.000,00	
G	0510 1350 62303 Maquinaria para outros entes- Protección civil			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	2		75.000,00	
G	0510 1350 62401 Elem. transporte para ou. entes- Protección civil			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	2		40.000,00	
G	0510 4321 22699 Outros gastos diversos- Promoción turística			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		93.000,00	
G	0730 49121 22799 Outros traballos- Asist. informática á Deputación			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		300.000,00	
G	0510 1350 781 Subv. a familias e instit. SFL- Protección civil			080 + BAJAS POR ANULACION			-100.000,00	
G	0520 17221 600 Investimento en terreos- Prog. protección do medio			080 + BAJAS POR ANULACION			-15.000,00	
I	87000 PARA GASTOS XERAIS			020 + AUMENTO DE LAS PREVISIONES INICIALES DE INGRESOS		21.181.664,76		
Suma Total						21.181.664,76	21.181.664,76	



Deputación DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
(SECCIÓN I)

ASUNTO: Orzamento xeral 2021. Expediente de modificación de créditos núm. 7/2021 de aprobación polo Pleno.

De conformidade co disposto no artigo 42.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, en relación co artigo 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo (TRLRFL) e no artigo 16.2 do Regulamento de desenvolvemento da Lei de estabilidade orzamentaria (LEO), aprobado polo Real decreto 1463/2007, do 2 de novembro, pola xefa do Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos e polo interventor que subscriben emítese o seguinte:

INFORME PRECEPTIVO DA INTERVENCIÓN E DO SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

PRIMEIRO.- LEXISLACIÓN APLICABLE

1.1 NORMAS DE CARÁCTER XERAL

Os artigos 35 e 36.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, dispoñen:

“Os créditos extraordinarios son aquelas modificacións do orzamento de gastos mediante os que se asigna crédito para a realización dun gasto específico e determinado que non pode demorarse ata o exercicio seguinte e para o que non existe crédito. (artigo 177.1 TRLRFL). Os suplementos de crédito son aquelas modificacións do orzamento de gastos nos que concorrendo as mesmas circunstancias anteriores en relación co gasto a realizar, o crédito previsto resulta insuficiente e non pode ser obxecto de ampliación (artigo 177.1 TRLRFL).

Os créditos extraordinarios e os suplementos de crédito, poderanse financiar indistintamente con algún dos seguintes recursos:

- a) *Con cargo ao remanente líquido de tesourería calculado de acordo co establecido nos artigos 101 a 104 do RD 500/1990 e o artigo 177.4 do TRLRFL.*
- b) *Con novos ou maiores ingresos efectivamente recadados sobre os totais previstos nalgún concepto do orzamento corrente.*
- c) *Mediante anulacións ou baixas de créditos doutras partidas do orzamento vixente non comprometidas, cuxas dotacións se estimen reducibles sen perturbación do respectivo Servizo.”*



Segundo o artigo 36.2 do Real decreto 500/1990 poderán financiarse tamén cos recursos procedentes de operacións de crédito os que teñan como finalidade gastos de investimento realizados directamente ou a través doutras entidades públicas ou privadas.

PROCEDEMENTO

A) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

Incoación do expediente que lle correspóndelle á Presidencia da Corporación (artigo 37.1 do RD 500/1990).

Aprobación inicial que lle corresponde ao Pleno despois do informe previo do interventor xeral e ditame da Comisión Informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior (artigo 37.3 do RD 500/1990).

Información pública no Boletín Oficial da Provincia polo prazo de 15 días hábiles (artigo 38.2 en relación co 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Reclamacións. Durante o prazo de exposición, as persoas interesadas dispostas no artigo 22.1 do RD 500/1990 poderán interpor reclamacións, polos motivos establecidos no artigo 22.2 do mesmo texto legal.

Aprobación definitiva. O expediente considerárase definitivamente aprobado sen necesidade de novo acordo plenario, se non se producen reclamacións contra el. No suposto de que se formularan reclamacións, o Pleno da Corporación deberá resolvelas no prazo dun mes contado a partir do día seguinte á finalización da exposición ao público e as reclamacións consideraranse denegadas, en calquera caso, se non se resolven no acto de aprobación definitiva. (artigo 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Publicidade e entrada en vigor. Unha vez aprobado definitivamente o expediente publicarase, resumido por capítulos, no Boletín Oficial da Provincia e entrará en vigor unha vez cumprido o dito requisito, (artigo 20.5 do citado RD 500/1990 do 20 de abril).

Remisión a outras administracións públicas. Do expediente tramitado remitírase unha copia á Comunidade Autónoma, á Delegación do Ministerio de Economía e Facenda e á Dirección Xeral de Coordinación Financeira coas Entidades Locais, simultaneamente á remisión ao Boletín Oficial da Provincia (artigo 20.4 do RD 500/1990 e disposición final terceira da Orde HAP/2105/202, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información establecidas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Información Xeral. Unha copia do expediente e da súa documentación complementaria deberá estar a disposición do público, para efectos informativos, dende a súa aprobación definitiva ata o fin do exercicio (artigo 20.6 do RD 500/1990).

B) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS A CONCELLOS E A ENTIDADES PRIVADAS:

No expediente que é obxecto de informe inclúense dotacións orzamentarias para a tramitación de subvencións nominativas a concellos da provincia e a entidades privadas. A normativa de carácter xeral a tomar en consideración está constituída polas normas que seguidamente se indican:

- Constitución española.
- Tratado da Unión Europea.
- A Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, cuxo regulamento de desenvolvemento aprobouse a través do Real decreto 887/2006, do 21 de xullo.
- A Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno (artigos 6, 26 e 28).
- A Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.
- A lei 5/1997, do 22 de xullo, reguladora da administración local de Galicia.
- O Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.
- A Ordenanza xera de subvencións e transferencias da Deputación Provincial da Coruña, artigos 16 a 18.

Polas razóns que mais adiante se expresarán é necesario tomar en consideración as normas contidas nos artigos 9.3, 31.2, 103.1, 106.1 e 133.4 da Constitución Española, no artigo 35 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, e no artigo 70.2 da Lei 29/1998 , reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Así mesmo debe facerse referencia ao contido dos artigos 5 e 15 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do Control Interno nas entidades do Sector Público Local.

FINANCIAMENTO

A Resolución da Presidencia núm. 2214, do 25 de xaneiro de 2021, aprobou a liquidación do Orzamento provincial do exercicio 2020 e no seu apartado SEGUNDO estableceu:

""SEGUNDO: Con base nos datos obtidos sobre a cualificación de Remanentes de 2020, de conformidade co establecido na Base 39ª de execución do orzamento provincial e en aplicación ao principio de prudencia, aprobar a afectación do REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS ao financiamento dos gastos comprendidos nas situacións que a continuación se detallan e ás reservas que se expresan, polos importes que se indican:



A) REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS	319.923.385,24 €
B) RESERVAS	255.995.594,57 €
1) Financiamento complementario para a incorporación de Remanentes de incorporación obrigatoria	1.603.343,62 €
2) Incorporación de Remanentes relativos a gastos comprometidos durante 2020	66.436.686,95 €
3) Remanentes de crédito producidos durante 2020 que quedando en fase "A" teñan carácter incorporable	49.153.853,23 €
4) Incorporación de Remanentes relativos a Gastos en fase "RC" de 2020 con carácter incorporable	50.090.518,83 €
5) Reserva de Remanente para financiamento de Compromisos de Gastos adquiridos en exercicios anteriores a 1-1-20, non incorporables e pendentes de execución	30.076.958,47 €
6) Reserva de Remanente para financiamento de autorizacións de gasto adquiridas no ano 2020 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de comprometer	34.720.345,46 €
7) Reserva de Remanente para financiamento de RC de gastos adquiridos no ano 2020 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de autorizar	6.441.733,05 €
8) Reserva do importe de superávit orzamentario por operacións non financeiras (art. 32 L.O. 2/2012)	17.472.154,96 €
C) REMANENTE DE TESOURERÍA DISPOÑIBLE	63.927.790,67 €

O importe do superávit orzamentario por operacións non financeiras referido no apartado 8) será xestionado de acordo co establecido no artigo 32 e na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, na redacción dada a estes preceptos pola Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público, nos termos que dispoña a Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2021. Para tal fin deberá terse en conta o establecido na Disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, na redacción dada a este precepto pola Disposición final primeira do Real decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro, ("Investimento financeiramente sustentable").

A contía resultante para financiar novos gastos (apartado C) poderá incrementarse nos importes que as unidades xestoras consideren que non son necesarios para atender os gastos contemplados nos puntos 3, 4, 6 e 7 anteriormente citados.."

Para poder utilizar o superávit como fonte de financiamento haberá que ter en conta o establecido na Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público engadiu (artigo primeiro, apartado quince) unha nova disposición adicional sexta á Lei orgánica de estabilidade orzamentaria, que é do seguinte teor:

"1. Será de aplicación o disposto nos apartados seguintes desta disposición adicional ás Corporacións locais nas que concorran estas dúas circunstancias:

a) Cumpran ou non superen os límites que fixe a lexislación reguladora das facendas locais en materia de autorización de operacións de endebedamento.



- b) *Que presenten no exercicio anterior simultaneamente superávit en termos de contabilidade nacional e remanente de tesourería positivo para gastos xerais, unha vez descontado o efecto das medidas especiais de financiamento que se instrumenten no marco da disposición adicional primeira desta lei.*
2. *No ano 2014, para os efectos da aplicación do artigo 32, relativo ao destino do superávit orzamentario, terase en conta o seguinte:*
- As Corporacións locais deberán destinar, en primeiro lugar, o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais a atender as obrigacións pendentes de aplicar a orzamento contabilizadas a 31 de decembro do exercicio anterior na conta de «Acredores por operacións pendentes de aplicar a orzamento», ou equivalentes nos termos establecidos na normativa contable e orzamentaria que resulta de aplicación, e a cancelar, con posterioridade, o resto de obrigacións pendentes de pago con provedores, contabilizadas e aplicadas a peche do exercicio anterior.*
 - No caso de que, atendidas as obrigacións citadas na letra a) anterior, o importe sinalado na letra a) anterior se mantivese con signo positivo e a Corporación local optase á aplicación do disposto na letra c) seguinte, deberase destinar, como mínimo, a porcentaxe deste saldo para amortizar operacións de endebedamento que estean vixentes que sexa necesario para que a Corporación local non incorra en déficit en termos de contabilidade nacional no devandito exercicio 2014.*
 - Se cumprido o establecido nas letras a) e b) anteriores a Corporación local tivese un saldo positivo do importe sinalado na letra a), este poderase destinar a financiar investimentos sempre que ao longo da vida útil do investimento esta sexa financeiramente sustentable. Para estes efectos a lei determinará tanto os requisitos formais como os parámetros que permitan cualificar un investimento como financeiramente sustentable, para o que se valorará especialmente a súa contribución ao crecemento económico a longo prazo. Para aplicar o establecido no parágrafo anterior, ademais será necesario que o período medio de pago aos provedores da Corporación local, de acordo cos datos publicados, non supere o prazo máximo de pago previsto na normativa sobre morosidade.*
3. *Excepcionalmente, as Corporacións locais que no exercicio 2013 cumpran co disposto no apartado 1 respecto da liquidación do seu orzamento do exercicio 2012, e que ademais no exercicio 2014 cumpran co previsto no apartado 1, poderán aplicar no ano 2014 o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais resultante da liquidación de 2012, conforme as regras contidas no apartado 2 anterior, se así o deciden por acordo do seu órgano de goberno.*
4. *O importe do gasto realizado de acordo co establecido nos apartados dous e tres desta disposición non se considerará como gasto computable para efectos da aplicación da regra de gasto definida no artigo 12.*
5. *En relación con exercicios posteriores a 2014, mediante a Lei de orzamentos xerais do Estado poderase habilitar, atendendo á conxuntura económica, a prórroga do prazo de aplicación previsto neste artigo.”*

Posteriormente a habilitación legal para a utilización do Superávit de Operacións Non Financeiras regúlase:

- No exercicio 2014, no Real decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro (BOE núm. 59 con data do 09/03/2014).
- No exercicio 2015, no Real decreto lei 17/2014, do 26 de decembro (BOE núm. 315 con data do 30/12/2014).
- No exercicio 2016, na Lei 48/2015, do 29 de outubro (BOE núm. 260 con data do 30/10/2015).
- No exercicio 2017, na Lei 3/2017, do 27 de xuño (BOE núm. 153 con data do 27/06/2017).
- No exercicio 2018, no Real decreto lei 1/2018, do 23 de marzo (BOE núm. 73 con data do 24/03/2018).
- No exercicio 2019, no Real Decreto Lei 7/2019, do 1 de marzo (BOE núm. 77 con data do 30/03/2019).
- No exercicio 2020, no Real Decreto Lei 8/2020, do 17 de marzo (BOE núm. 73 con data do 18/03/2020) e no RDL 23/2020, do 23 de xuño (BOE núm. 175 con data do 24/06/2020).
- No exercicio 2021, aínda non se ditou unha norma legal que permita a súa utilización como fonte de financiamento de novos gastos do exercicio. O Ministerio de Facenda pronúnciase sobre a cuestión en dous documentos:
 - Apartado 21 do texto titulado: "*Preguntas frecuentes sobre as consecuencias da suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021 en relación coas Comunidades Autónomas e as Entidades Locais*", (páxs. 7 e 8).
 - Páxinas 3 e 16 da "*Guía para a cumplimentación de datos do terceiro trimestre de 2021*" (Data do 01/10/2021)



A definición de investimento financeiramente sustentable a efectos dos disposto na Lei orgánica 2/2012 recollese na disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2014, do 5 de marzo, engadida polo Real decreto-lei 2/2014, do 21 de febreiro, e cuxa redacción a día de hoxe é a derivada do Real decreto-lei 10/2019, do 29 marzo, polo que se prorroga para 2019 o destino do superávit das corporacións locais para investimentos financeiramente sustentables e se adoptan outras medidas en relación coas funcións do persoal das entidades locais con habilitación de carácter nacional e modifícase o ámbito obxectivo destes:

"Para os efectos do disposto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, entenderase por investimento financeiramente sostible o que cumpra todo os requisitos seguintes:

1. Que o investimento o realicen, en todo caso, entidades locais que estean ao corrente no cumprimento das súas obrigas tributarias e fronte á *Seguridade Social*.

A) Ademais, deberá ter reflexo orzamentario nos seguintes grupos de programas recollidos no anexo I da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das entidades locais:

- 160. Rede de sumidoiros.
- 161. Abastecemento domiciliario de auga potable.
- 162. Recollida, eliminación e tratamento de residuos.
- 165. Iluminación pública.
- 172. Protección e mellora do medio.
- 412. Mellora de las estruturas agropecuarias e dos sistemas produtivos.
- 422. Industria.
- 425. Enerxía.
- 431. Comercio.
- 432. Información e promoción turística.
- 441. Transporte de viaxeiros.
- 442. Infraestruturas do transporte.
- 452. Recursos hidráulicos.
- 463. Investigación científica, técnica e aplicada.
- 491. Sociedade da información.
- 492. Xestión do coñecemento.

B) O investimento poderá ter reflexo orzamentario nalgún dos grupos de programas seguintes:

- 132. Seguridade e Orde Pública.
- 133. Ordenación do tráfico e do estacionamento.
- 135. Protección civil.
- 136. Servizo de prevención e extinción de incendios.
- 152. Vivenda
- 153. Vías públicas.
- 171. Parques e xardíns.
- 231. Asistencia social primaria.
- 321. Creación de Centros docentes de ensino infantil e primario.
- 323. Funcionamento de centros docentes de ensino infantil e primario e educación especial.
- 332. Bibliotecas e Arquivos.
- 333. Equipamentos culturais e museos.
- 336. Protección do Patrimonio Histórico-Artístico.
- 342. Instalacións deportivas.



453. Estradas.

454. Camiños veciñais.

933. Xestión do patrimonio, no que se poderán incluír as aplicadas á rehabilitación, reparación e mellora de infraestruturas e de inmobles propiedade da entidade local afectos ao servizo público incluíndo as actuacións de adaptación de infraestruturas que permitan a accesibilidade universal para persoas con discapacidade e persoas maiores.

Cando exista gasto de investimento nestes últimos grupos de programas, e se incorra nun gasto de investimento no conxunto de grupos de programas citados neste apartado superior a 15 millóns de euros ou ao 40 % do gasto non financeiro total da entidade local respectiva e supoña incremento dos capítulos 1 ou 2 do estado de gastos vinculado aos proxectos de investimento requirirase autorización previa da Secretaría Xeral de Financiamento Autonómico e Local, do Ministerio de Facenda e Función Pública.

2. Quedan excluídos tanto os investimentos que teñan unha vida útil inferior a cinco anos como os que se refiran a mobiliario e aveños, salvo que se destinen á prestación de servizos asociados aos grupos de programas recollidos no apartado anterior. Tamén quedan excluídos os investimentos en vehículos, salvo que se destinen á prestación dos servizos públicos de recollida, eliminación e tratamento de residuos, seguridade e orde pública, protección civil, prevención e extinción de incendios, e de transporte de viaxeiros.
3. O gasto que se realice deberá ser imputable ao capítulo 6 do estado de gastos do orzamento xeral da Corporación local. De forma excepcional poderán incluírse tamén indemnizacións ou compensacións por rescisión de relacións contractuais, imputables noutros capítulos do orzamento da Corporación local, sempre que estas teñan carácter complementario e se deriven directamente de actuacións de reorganización de medios ou procesos asociados ao investimento acometido. No caso das Deputacións provinciais, Consellos e Cabidos insulares poderán incluír gasto imputable tamén no capítulo 6 e 7 do estado de gastos dos seus orzamentos xerais destinadas a financiar investimentos que cumpran o disposto nesta disposición, e se asignen a municipios que:
 - a) Cumpran co establecido na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril,
 - b) ou ben, non cumprindo o previsto na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, o investimento non comporte gastos de mantemento e así quede acreditado no seu Plan económico-financieiro convenientemente aprobado.
4. Que o investimento permita, durante a súa execución, mantemento e liquidación, dar cumprimento aos obxectivos de estabilidade orzamentaria, e débeda pública por parte da Corporación local. Con tal fin valorarase, o gasto de mantemento, os posibles ingresos ou a redución de gastos que xere o investimento durante a súa vida útil.
5. A iniciación do correspondente expediente de gasto e o recoñecemento da totalidade das obrigacións económicas derivadas do investimento executado deberao realizar a Corporación local antes da finalización do exercicio de aplicación da disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril. No entanto, no caso de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2014, a parte restante do gasto comprometido en 2014 poderase recoñecer no exercicio 2015 financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2014 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante e a entidade local non poderá incorrer en déficit ao final do exercicio 2015.
6. O expediente de gasto que se tramite incorporará unha memoria económica específica, suscrita polo presidente da Corporación local, ou a persoa da Corporación local en quen delegue, na que se conterà a proxección dos efectos orzamentarios e económicos que poderían derivarse do investimento no horizonte da súa vida útil. O órgano interventor da Corporación local informará acerca da consistencia e soporte das proxeccións orzamentarias que conteña a memoria económica do investimento en relación cos criterios establecidos nos apartados anteriores. Anualmente, xunto coa liquidación do orzamento, darase conta ao pleno da Corporación local do grao de cumprimento dos criterios previstos nos apartados anteriores e farase público no seu portal web.
7. Sen prexuízo dos efectos que poidan derivarse da aplicación da normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, se o informe do interventor da Corporación local ao que se refire o apartado anterior é desfavorable, o interventor remitirao ao órgano competente da Administración pública que teña atribuída a tutela financeira da Corporación local.
8. O interventor da Corporación local informará ao Ministerio de Facenda e Administracións públicas dos investimentos executados en aplicación do previsto nesta disposición."



O Real decreto-lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, no seu artigo 3 establece:

- “ 1. O superávit orzamentaria das entidades locais correspondente ao ano 2019 poderase destinar para o financiamento dos gastos de investimento incluídos na política de gasto 23, «Servizos sociais e promoción social», recollida no anexo I da orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das Entidades locais, previa aplicación da regra contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, Tamén, dentro de aquela política de gasto, consideraranse, con carácter excepcional xa os exclusivos efectos de este artigo, incluídas as prestación sinaladas no punto 2 do artigo 1 de este Real decreto lei. Tamén será de aplicación o réxime de autorización recollido no último parágrafo do apartado 1 da disposición adicional décimo sexta do texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado por Real decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.
2. No suposto das Deputacións provinciais, Consejos e Cabildos insulares poderán incluír gasto imputable igualmente no capítulo 6 e 7 do estado de gastos no seus orzamentos xerais destinadas a financiar os gastos citados no apartado anterior e se asignen a concellos que:
- a) Cumpran co previsto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril,
 - b) Ou ben, non cumprindo o previsto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, aproben, no seu caso, un plan económico-financieiro de conformidade coa citada norma.
- Para este propósito as Entidades locais, no seu conxunto, poderán destinar do seu superávit unha cantidade equivalente ao crédito establecido no artigo anterior, o que será obxecto de seguimento polo órgano competente do Ministerio de Facenda.”

A aplicación deste artigo ás Entidades locais desenvolva o Real Decreto Lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID- 19, que no seu artigo 20.1 establece:

- “1. Aos efectos da aplicación do derradeiro parágrafo do artigo 3 do Real Decreto- Lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para face fronte ao impacto económico e social do COVID- 19, o importe que poderá destinar cada entidade local ao gasto ao que se refire o dito precepto será, como máximo, equivalente ao 20% do saldo positivo definido na letra c) do apartado 2 da disposición adicional sexta da Lei Orgánica 2/2020, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e sustentabilidade financeira.”

E tamén no Real decreto-lei 23/2020, do 23 de xuño, polo que se aproban medidas en materia de enerxía e noutros ámbitos para a reactivación económica, no seu artigo 6 establece:

- “1. Cos efectos do apartado 4 da disposición adicional sexta da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, as entidades locais poderán destinar en 2020, como máximo, o 7 por cento do saldo positivo correspondente ao ano 2019 que resulte da aplicación das regras do apartado 2 daquela disposición adicional, para financiar gastos de investimento en vehículos eléctricos puros ou con etiqueta ambiental CERO, salvo no caso que se acredite que non existen vehículos CERO que cumpran coas necesidades mínimas de servizo, nese caso poderán substituírse por vehículos con etiquétaa ECO, e en infraestruturas de recarga para o uso dos vehículos adquiridos, que se destinen á prestación dos servizos públicos de recollida, eliminación e tratamento de residuos, seguridade e orde pública, protección civil, prevención e extinción de incendios e de transporte de viaxeiros.”



1.2 NORMAS DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

O Real decreto 1.463/2007, do 2 de novembro, que aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei xeral de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais vixente no que non se opoña ou contradiga á Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro), no artigo 16.2, establece o carácter preceptivo do informe da Intervención local sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e os seus organismos e as entidades dependentes con motivo da aprobación do orzamento xeral (incorporándoo ao informe previsto no artigo 168.4 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais) coa ocasión da aprobación dos créditos extraordinarios e suplementos de crédito polo Pleno corporativo (referíndose ao informe establecido no artigo 177.2 do TRLRHL) e con motivo da liquidación do orzamento (incorporándose, neste caso, ao informe requirido no artigo 191.3 do TRLRHL).

Os artigos que se detallan na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro) establecen diferentes obxectivos que deben cumprir as entidades locais:

“Art. 11. Instrumentación do principio de estabilidade orzamentaria.

1. *A elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos das Administracións públicas e demais entidades que forman parte do sector público someterase ao principio de estabilidade orzamentaria.*
2. *Ningunha Administración pública poderá incurrir en déficit estrutural, definido como déficit axustado do ciclo, neto de medidas excepcionais e temporais. No entanto, en caso de reformas estruturais con efectos orzamentarios a longo prazo, de acordo coa normativa europea, poderá alcanzarse no conxunto de Administracións públicas un déficit estrutural do 0,4 por cento do Produto Interior Bruto nacional expresado en termos nominais, ou o establecido na normativa europea cando este fose inferior.*
3. *Excepcionalmente, o Estado e as Comunidades Autónomas poderán incurrir en déficit estrutural en caso de catástrofes naturais, recesión económica grave ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control das Administracións Públicas e prexudiquen considerablemente a súa situación financeira ou a súa sustentabilidade económica ou social, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados. Esta desviación temporal non pode poñer en perigo a sustentabilidade fiscal a medio prazo. Para os efectos anteriores a recesión económica grave defínese de conformidade co disposto na normativa europea. En calquera caso, será necesario que se de unha taxa de crecemento real anual negativa do Produto Interior Bruto, segundo as contas anuais da contabilidade nacional. Nestes casos deberá aprobarse un plan de reequilibrio que permita a corrección do déficit estrutural tendo en conta a circunstancia excepcional que orixinou o incumprimento.”*

Art. 12. Regra de gasto.

1. *A variación do gasto computable da Administración Central, das Comunidades Autónomas e das Corporacións Locais, non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española. No entanto, cando exista un desequilibrio estrutural nas contas públicas ou unha débeda pública superior ao obxectivo establecido, o crecemento do gasto público computable axustarase á senda establecida nos respectivos plans económico-financeiros e de reequilibrio previstos nos artigos 21 e 22 desta lei.*



Art. 13. Instrumentación do principio de sustentabilidade financeira.

2. *A Administración Pública que supere o seu límite de débeda pública non poderá realizar operacións de endebedamento neto.*"

O 6 de outubro de 2020 o Consello de Ministros adoptou entre outros o Acordo polo que se fixa o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para o 2021 que inclúe ademais a suspensión das regras fiscais. Nese acordo sinálase:

"[...]

Suspensión de regras fiscais

Nun escenario de pandemia mundial, a Comisión Europea decidiu aplicar a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020, que tamén se prorrogará en 2021. Esta medida permite aos Estados membros deixar en suspenso la senda de consolidación fiscal aprobada antes da crise.

Seguindo as directrices de las autoridades comunitarias, o Goberno de España aprobou suspender as regras fiscais en 2020 e 2021. Trátase dunha medida que adoptaron outros países europeos e que tamén recibiu o beneplácito do FMI.

Como consecuencia desta decisión, o Consello de Ministros suspendeu a senda e os obxectivos de estabilidade aprobados polo Goberno en febreiro e que quedaron absolutamente desfasados polo impacto da crise.

A suspensión das regras fiscais, ademais de ir na mesma dirección que a adoptada pola UE, é una medida amparada pola Constitución Española e pola Lei de Estabilidade. En concreto, o artigo 135.4 da Carta Magna recolle esta suspensión no caso de "catástrofes naturais, recesión económica ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control do Estado e prexudiquen considerablemente a situación financeira ou a sustentabilidade económica ou social do Estado, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados".

Polo tanto, o Consello de Ministros solicitou ao Congreso que declare se España se encontra nun deses supostos recollidos na Constitución e que habilitan a suspensión das regras fiscais.

[...]"

Posteriormente o 20 de outubro de 2020 o Congreso dos Deputados apreciou, por maioría absoluta dos seus membros, que se da unha situación de emerxencia extraordinaria que motiva a suspensión das regras fiscais, requisito que establece o artigo 11.3 da LOEOeSF, e con carácter mais xeral o artigo 135.4 da Constitución.

Mais recentemente, o pasado 2 de xuño de 2021, a Comisión Europea comunicou a decisión de seguir aplicando a cláusula de salvaguardia en 2022.

Polo tanto, dende o 20 de outubro de 2020 quedaron suspendidas as regras fiscais para os exercicios 2020 e 2021.



SEGUNDO.- ADECUACIÓN DO EXPEDIENTE Á LEXISLACIÓN CITADA.

2.1 ÁS NORMAS DE CARÁCTER XERAL

PROCEDEMENTO

A) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

O expediente de modificación de crédito núm. 7/2021 de aprobación polo Pleno, tramítase ao amparo das disposicións do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, que regulan a materia en relación cos suplementos de crédito e créditos extraordinarios, sendo o seu importe total de 21.296.664,76 €.

B) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS INCLUÍDAS NO EXPEDIENTE:

Respecto do procedemento para a tramitación, no seu caso, das subvencións nominativas para as que se dota crédito neste expediente deben precisarse as seguintes consideracións:

Primeira.- Consideracións previas.

En relación coas propostas de dotacións orzamentarias para a tramitación futura de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditaranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrancia, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos, os motivos que impiden a súa inclusión en programas de subvencións en réxime de concorrancia ou en plans provinciais.

Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente de acordo coas normas de aplicación, pode excepcionarse a xeral aplicación dos principios citados. Na documentación que se achega ao expediente de modificación de créditos que se tramita, non se expresan os motivos de interese xeral que determinan as propostas obxecto de informe, as especiais circunstancias concurrentes, as excepcionais condicións de cualificación técnica, artística, cultural ou científica das entidades destinatarias que xustifiquen a excepción aos principios xerais expresados e a imposibilidade ou non conveniencia obxectiva de incluír as propostas en procedementos



públicos de concorrencia competitiva. Faise, polo tanto, necesario incorporar a documentación suficiente que faga posible formar criterio sobre os aspectos esenciais que permitan valorar a súa adecuación ao ordenamento xurídico: Achega de memoria xurídica, económica e técnica a que fai referencia o artigo 67.3 do Regulamento da lei xeral de subvencións (aprobado polo Real decreto 887/2006, do 2 de xullo), o artigo 16 da Ordenanza xeral de subvencións e transferencias desta Deputación e a Base 54ª de execución do orzamento, acreditación de que as entidades beneficiarias estean ao corrente nas súas obrigas tributarias, coa seguridade social e coa propia Deputación, definición xurídica, técnica e económica das actividades ou investimentos a realizar, o orzamento detallado, a porcentaxe de financiamento provincial e a axeitada clasificación orzamentaria. En consecuencia, a documentación preceptiva e a acreditación dos puntos relevantes establecidos na Lei xeral de subvencións e no seu Regulamento, na Lei de subvencións de Galicia, na Ordenanza xeral de subvencións e transferencias da Deputación Provincial da Coruña (BOP núm. 150 do 10/08/2021) e nas Bases de execución do orzamento provincial e a motivación das razóns excepcionais que xustifican o seu outorgamento sen concorrencia, débense incorporar aos expedientes que se tramiten con carácter previo á adopción de calquera compromiso provincial como requisito para a súa válida tramitación xunto coa acreditación de que non se están acometendo actividades propias e reservadas á competencia doutras administracións públicas sen levar a cabo os trámites previstos no artigo 7 da LRBRL. Tamén resulta necesario motivar o coeficiente de financiamento previsto, en todo caso e, especialmente, naqueles casos nos que se supera o 80% do orzamento da actividade ou investimento subvencionados e, expresar os criterios obxectivos nos que se basea a cuantificación da achega provincial. Esta motivación é requirida polas normas citadas e polas propias Bases de Execución do orzamento provincial (base 54) e resulta singularmente necesaria nos supostos de financiamento do 100 por 100 de orzamento da actividade ou investimento subvencionado.

Aprovéitase a ocasión para reiterar o manifestado en informes anteriores no senso de que aínda que o artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións, o artigo 26 da Lei de subvencións de Galicia e os artigos 65 a 67 do Regulamento da lei xeral de subvencións contemplan a posibilidade de outorgar subvencións nominativas de concesión directa, debe lembrarse que os principios xerais para a súa concesión son os de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación e só razóns extraordinarias de interese público, que deben acreditarse expresamente, poden xustificar a súa excepción. Na documentación achegada para a elaboración deste expediente non se acredita fehacientemente, a xuízo dos informantes, a motivación e acreditación das causas que xustifican as subvencións nominativas para as que se inclúe dotación orzamentaria, a contía e o coeficiente de financiamento que se prevé outorgar, a imposibilidade ou a non conveniencia de participar nos programas xerais de convocatoria pública, a posibilidade dos concellos e entidades subvencionadas de participar noutros programas de subvencións ou plans provinciais de convocatoria pública e aqueles outros elementos relevantes para valorar a súa adecuada definición xurídica, económica ou orzamentaria.



As dotacións de subvencións nominativas van destinadas a Concellos. Neste apartado debe reiterarse que a forma normal de cooperación provincial ás obras e servizos municipais é a dos plans provinciais aos que se refire o artigo 36 da Lei reguladora das bases de réxime local e o artigo 110 da Lei de administración local de Galicia, que requiren o establecemento de criterios obxectivos e xerais da asignación dos recursos públicos provinciais, baseados nos datos e na información dispoñíbel na enquisa de infraestruturas e equipamentos locais. Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio interadministrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans provinciais ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos concellos da provincia e que non permiten, en definitiva, a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación. Debe manifestarse que na documentación subministrada para o presente expediente non se xustificou a concorrencia de circunstancias excepcionais nas obras ou actividades obxecto de achega provincial, antes ben, conséntase que a súa natureza é a propia das contempladas nos Plans provinciais aprobados ou das recollidas nas convocatorias xerais de subvencións previstas para o actual exercicio. Tampouco se xustifica a contía da achega provincial prevista e o coeficiente de financiamento. Puntos todos eles que deberán acreditarse nos expedientes que se tramiten pois a ausencia da xustificación da excepcionalidade da achega provincial e dos criterios obxectivos aplicados para a súa cuantificación son requisitos esenciais para a válida adopción dos acordos correspondentes. Noutro caso, estaríamos en presenza da omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL, que darían lugar ao informe con reparos suspensivos regulado nos artigos 215 a 217 da dita norma e nos artigos 12 a 15 do Real decreto 424/2017, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público local.

Neste sentido é necesario citar distintos apartados do **informe do Consello de Contas denominado "Informe de fiscalización sobre os criterios de repartición de recursos entre concellos a través dos plans provinciais e a eficiencia dos gasto. Deputación da Coruña. Lexislaturas 2003-2019"**:

Últimos parágrafos da páx. 18:

"13. No relativo á xustificación das razóns para a celebración dos convenios, nos convenios obxecto da mostra a motivación da excepcionalidade límitase a incorpora na resolución de aprobación o contido xenérico de que concorren circunstancias de interese provincial que xustifican a excepcionalidade para a formalización do convenio atendendo ao obxecto e finalidade da actividade realizada, polo que non se pode considerar como xustificada.

14. O obxecto dos convenios revisados é cooperar na prestación dun servizo municipal e conseguintemente, deberon ser incluídos no POS."

Primeiro parágrafo da páx. 65:

"Como conclusión, cabe salientarse que os convenios administrativos non poden ser un instrumento que permita eludir a inclusión dunha obra ou servizo no POS. A celebración de convenios cuxo obxecto puido financiarse no marco do POS ou doutros plans especiais que garanten a publicidade e concorrencia competitiva, implica unha alteración no reparto efectivo dos fondos provinciais destinados a cooperación na prestación dos servizos municipais e a formalización dos mesmos no só vulnera os principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, senón que tamén vulnera o fin propio e específico da entidade de garantir o principio de solidariedade e equilibrio intermunicipal."



En todo caso parece necesaria a coordinación con outras administracións públicas, de acordo co disposto reiteradamente no ordenamento xurídico vixente e particularmente no artigo 8 da Lei xeral de subvencións, nos artigos 1 a 15 do seu regulamento e no artigo 5 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

A Lei galega de subvencións regula a concesión directa delas no seu artigo 26, que é do seguinte teor literal:

"1. A resolución de concesión e, se é o caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e os compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.

Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente.

2. As propostas de acordo ou resolución de concesión, ou o instrumento do convenio que se autorice a subscribir, deberán axustarse ás previsións contidas nesta lei, salvo no que afecte á aplicación dos principios de publicidade e concorrència, e conterán como mínimo os seguintes puntos.

a) Definición do obxecto das subvencións, con indicación do carácter singular delas e as razóns que acreditan o interese público, social, económico ou humanitario e aquelas que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.

b) Réxime xurídico aplicable.

c) Beneficiarios e modalidades de axuda.

d) Réxime de xustificación da aplicación dada ás subvencións polos beneficiarios e, se é o caso, polas entidades colaboradoras.

3. A concesión de subvencións por importe superior a 150.000 euros, ou o que determinen as leis anuais de orzamentos, requirirá a autorización previa do Consello da Xunta de Galicia."

Polo exposto, debe insistirse en que resulta imprescindible a tramitación administrativa posterior dos convenios ou acordos nos que se incorpore a motivación e a documentación necesaria, e se concreten os puntos esenciais das subvencións nominativas establecidas na base citada, é dicir:

- Memoria xurídica, económica e técnica na que se expresan as circunstancias singulares e excepcionais de interese público que impiden ou non fagan aconsellable a inclusión das actividades ou investimentos previstos nas convocatorias públicas de Plans ou programas de subvencións de concorrència xeral.
- Definición precisa do obxecto, de forma que sexa posíbel a súa adecuada comprobación a engadir, se é o caso, o proxecto técnico correspondente co contido e trámites que establecen os artigos 123 e 125 do Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o Texto refundido da lei de contratos do sector público e as súas normas de desenvolvemento regulamentario.
- Orzamento pormenorizado da actividade ou investimento que se ha realizar.
- Réxime xurídico aplicábel en materia de xustificación documental, pagamentos, economías de execución, etc.
- Motivación do excepcional interese público que impida ou non faga aconsellable a publicidade e a concorrència.
- Criterios obxectivos de cuantificación do importe da achega provincial e, se é o caso, motivación excepcional se alcanza o 100 por 100 do custo da actividade.
- Prazo e forma de acreditar o cumprimento da finalidade pretendida.



- Compromisos recíprocos, e os restantes puntos enumerados no último parágrafo da base 54 de execución do orzamento provincial para o exercicio 2021.
- Obrigacións formais, materiais e de publicidade ou adscrición a fins públicos dos bens ou dos equipamentos.
- Réxime de infraccións, sancións e control financeiro e demais contidos recollidos no convenio-tipo elaborado para este fin.

Neste apartado faise necesario engadir varias consideracións adicionais:

1. Algúns dos posibles beneficiarios das subvencións nominativas, para as que se dotan créditos orzamentarios neste expediente, foron beneficiarios de subvencións nominativas en exercicios anteriores, tal e como se pon de manifesto no informe de Intervención relativo aos recursos provinciais asignados a través de subvencións no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2020 que se incorpora como anexo a este informe.
2. É necesario recordar que a actividade de fomento das entidades locais tamén está condicionada pola determinación da competencia que a estas lles atribúen as normas estatais e autonómicas. En consecuencia, deben tomarse en consideración os aspectos de procedemento e as limitacións económicas e financeiras establecidas, para a implantación de novos servizos municipais no artigo 7.4 da Lei reguladora das bases de réxime local e nos artigos 3 e seguintes da Lei 5/2014, do 27 de maio, de Galicia, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local.
Neste mesmo apartado tamén se debe poñer de manifesto o establecido na nova redacción do artigo 13.4.g) da Lei reguladora das bases de réxime local que se refire aos concellos fusionados nos seguintes termos: *"g) Durante, polo menos, os cinco primeiros anos desde a adopción do convenio de fusión, terá preferencia na asignación de plans de cooperación local, subvencións, convenios ou outros instrumentos baseados na concorrencia. Este prazo poderá prorrogarse pola Lei de orzamentos xerais do Estado."*
3. O importe total da subvencións nominativas propostas para outorgar a concellos da provincia no presente expediente de modificación de créditos ascende a 2.967.954,76 € con arranxo a distribución que se indica no cadro seguinte. No dito cadro compárase o importe que se propón outorgar ao concello beneficiario e o que lle correspondería se a asignación total se realizara cos criterios do Plan de Obras e Servizos POS+ 2021:

Concello	Reparto segundo criterios POS+	Nominativas EMC 6/2021	Nominativas EMC 7/2021	Diferenza
Abegondo	43.420,17			-43.420,17
Ames	88.005,89			-88.005,89
Aranga	34.772,48	70.000,00		35.227,52



Concello	Reparto segundo criterios POS+	Nominativas EMC 6/2021	Nominativas EMC 7/2021	Diferenza
Ares	23.380,82			-23.380,82
Arteixo	94.872,05			-94.872,05
Arzúa	59.974,55			-59.974,55
Baña (A)	39.333,64		200.000,00	160.666,36
Bergondo	31.297,35			-31.297,35
Betanzos	39.302,42			-39.302,42
Boimorto	33.169,86		71.998,87	38.829,01
Boiro	62.647,16			-62.647,16
Boqueixón	36.083,98			-36.083,98
Brión	40.098,38			-40.098,38
Cabana de Bergantiños	38.259,88	70.000,00		31.740,12
Cabanas	22.860,80	180.000,00		157.139,20
Camariñas	28.501,04			-28.501,04
Cambre	68.185,59			-68.185,59
Capela (A)	20.452,58			-20.452,58
Carballo	110.602,08		441.254,72	330.652,64
Carnota	29.697,31		200.000,00	170.302,69
Carral	32.297,68		146.432,26	114.134,58
Cedeira	38.926,88		151.834,58	112.907,70
Cee	34.625,92	88.616,70		53.990,78
Cerceda	42.560,71			-42.560,71
Cerdido	19.172,73			-19.172,73
Coirós	19.759,87			-19.759,87
Corcubión	11.576,86		96.800,00	85.223,14
Coristanco	52.638,92			-52.638,92
Coruña (A)	27.426,61			-27.426,61
Culleredo	82.575,71			-82.575,71
Curtis	37.140,36			-37.140,36
Dodro	18.797,39			-18.797,39
Dumbría	39.741,77			-39.741,77
Fene	41.289,19			-41.289,19
Ferrol	45.432,56			-45.432,56
Fisterra	22.219,40	152.244,89		130.025,49
Frades	32.325,24	74.880,00		42.554,76
Irixoa	24.920,42	70.000,00		45.079,58



Concello	Reparto segundo criterios POS+	Nominativas EMC 6/2021	Nominativas EMC 7/2021	Diferenza
Laxe	22.220,09			-22.220,09
Laracha (A)	58.280,18			-58.280,18
Lousame	33.348,92			-33.348,92
Malpica de Bergantiños	32.607,64			-32.607,64
Mañón	27.168,26			-27.168,26
Mazaricos	55.622,26		100.000,00	44.377,74
Melide	55.751,43			-55.751,43
Mesía	37.201,69	162.104,08		124.902,39
Miño	29.633,23		200.377,84	170.744,61
Moeche	20.229,90			-20.229,90
Monfero	44.801,32			-44.801,32
Mugardos	23.350,68			-23.350,68
Muxía	45.147,06			-45.147,06
Muros	40.212,53			-40.212,53
Narón	97.702,72			-97.702,72
Neda	22.763,37			-22.763,37
Negreira	50.480,70			-50.480,70
Noia	43.207,17		67.621,64	24.414,47
Oleiros	88.762,41		300.000,00	211.237,59
Ordes	66.696,06			-66.696,06
Oroso	41.004,72		120.000,00	78.995,28
Ortigueira	69.200,88			-69.200,88
Outes	42.141,62			-42.141,62
Paderne	23.320,98			-23.320,98
Padrón	34.543,87			-34.543,87
Pino (O)	47.542,57		66.811,36	19.268,79
Pobra do Caramiñal (A)	32.605,93			-32.605,93
Ponteceso	43.441,66			-43.441,66
Pontedeume	31.446,77			-31.446,77
Pontes de García Rodríguez (As)	83.413,17			-83.413,17
Porto do Son	46.777,41			-46.777,41
Rianxo	41.377,85			-41.377,85
Ribeira	75.326,63			-75.326,63
Rois	38.686,52			-38.686,52
Sada	46.698,83		140.000,00	93.301,17



Concello	Reparto segundo criterios POS+	Nominativas EMC 6/2021	Nominativas EMC 7/2021	Diferenza
San Sadurniño	33.805,56		239.880,55	206.074,99
Santa Comba	72.282,16			-72.282,16
Santiago de Compostela	92.094,86			-92.094,86
Santiso	31.941,63		113.540,50	81.598,87
Sobrado	37.311,55			-37.311,55
Somozas (As)	27.134,10			-27.134,10
Teo	63.913,93			-63.913,93
Toques	28.343,27	110.000,00		81.656,73
Tordoia	40.645,47			-40.645,47
Touro	45.205,52			-45.205,52
Trazo	36.485,18			-36.485,18
Valdoviño	39.211,41			-39.211,41
Val do Dubra	39.833,48		73.920,00	34.086,52
Vedra	32.908,39			-32.908,39
Vilasantar	24.514,31			-24.514,31
Vilarmaior	17.050,04		45.923,94	28.873,90
Vimianzo	62.006,46			-62.006,46
Zas	49.070,12			-49.070,12
Cariño	25.041,18		191.558,50	166.517,32
Oza-Cesuras	62.738,51	76.799,98		14.061,47
TOTAL	4.022.600,41	1.054.645,65	2.967.954,76	

Segunda.- A posible vulneración dos principios constitucionais de igualdade e de eficiencia e economía na asignación dos fondos públicos. A falta de motivación suficiente da excepcionalidade para non seguir o procedemento ordinario de concorrencia competitiva no outorgamento de subvencións.

O principio de igualdade perante a lei e a súa aplicación foi obxecto de abondosas sentenzas do noso Tribunal Constitucional que, en síntese, vén establecer que ante supostos iguais deben aplicarse consecuencias iguais e que as diferenzas de trato necesitan sempre dunha xustificación consistente en apreciar excepcionalidades ou singularidades de feito.



O artigo 9.3 da Constitución "garantiza o principio de legalidade e a interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos". Esta previsión complementábase co artigo 103.1 ao afirmar que " *La Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho*", co artigo 106.1 ("*Los Tribunales controlan la potestad reglamentaria y la legalidad de la actuación administrativa, así como el sometimiento de ésta a los fines que la justifican*") e co 133.4 ("*Las administraciones públicas sólo podrán contraer obligaciones financieras y realizar gastos de acuerdo con las leyes*").

Na lexislación de desenvolvemento é necesario mencionar as normas que se indican a continuación:

- O artigo 35.1.i) e 35.2 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común que son do seguinte teor literal:
 - ❖ 35.1: 1. *Serán motivados, con sucinta referencia de hechos y fundamentos de derecho:*
 - i) *Los actos que se dicten en el ejercicio de potestades discrecionales, así como los que deban serlo en virtud de disposición legal o reglamentaria expresa.*
 - ❖ 35.2: 2. *La motivación de los actos que pongan fin a los procedimientos selectivos y de concurrencia competitiva se realizará de conformidad con lo que dispongan las normas que regulen sus convocatorias, debiendo, en todo caso, quedar acreditados en el procedimiento los fundamentos de la resolución que se adopte.*
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno contén distintas normas directamente aplicables á materia das que agora é necesario destacar as contidas no artigo 6 (información institucional, organizativa e de planificación), no artigo 26 (principios de bo goberno) e no artigo 28 (infraccións en materia de xestión económico-orzamentaria).
- O artigo 22 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións establece:
- " 1. *El procedimiento ordinario de concesión de subvenciones se tramitará en régimen de concurrencia competitiva. A efectos de esta ley, tendrá la consideración de concurrencia competitiva el procedimiento mediante el cual la concesión de las subvenciones se realiza mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados en las bases reguladoras y en la convocatoria, y adjudicar, con el límite fijado en la convocatoria dentro del crédito disponible, aquellas que hayan obtenido mayor valoración en aplicación de los citados criterios.*

En este supuesto, y sin perjuicio de las especialidades que pudieran derivarse de la capacidad de autoorganización de las Administraciones públicas, la propuesta de concesión se formulará al órgano concedente por un órgano colegiado a través del órgano instructor. La composición del órgano colegiado será la que establezcan las correspondientes bases reguladoras.

Excepcionalmente, siempre que así se prevea en las bases reguladoras, el órgano competente procederá al prorrateo, entre los beneficiarios de la subvención, del importe global máximo destinado a las subvenciones.

2. Podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:



a) Las previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones.

A efectos de lo establecido en el párrafo anterior, se entiende por subvención prevista nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado aquella en que al menos su dotación presupuestaria y beneficiario aparezcan determinados en los estados de gasto del Presupuesto. El objeto de estas subvenciones deberá quedar determinado expresamente en el correspondiente convenio de colaboración o resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente con la clasificación funcional y económica del correspondiente crédito presupuestario.

b) Aquellas cuyo otorgamiento o cuantía venga impuesto a la Administración por una norma de rango legal, que seguirán el procedimiento de concesión que les resulte de aplicación de acuerdo con su propia normativa.

c) Con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

3. No podrán otorgarse subvenciones por cuantía superior a la que se determine en la convocatoria."

Por outra banda, o artigo 31.2 da nosa Carta Magna esixe que unha asignación equitativa dos fondos públicos, aplicando na súa execución os criterios de eficiencia e economía, o que esixe sempre valorar se o resultado que se pretende acadar non se pode conseguir a un custo menor.

Xa dentro do marco do réxime xurídico das subvencións, o artigo 22.1 da LXS establece que o procedemento ordinario de concesión de subvencións tramitárase en réxime de concorrencia competitiva, con publicidade da convocatoria e comparación das solicitudes recibidas.

Pois ben, da análise da documentación incorporada ao presente expediente, esta Intervención non atopa motivación para o outorgamento das subvencións nominativas para as que se dota crédito xa que non se xustifica a súa exclusión de tramitación a través dos programas de subvencións en réxime de concorrencia competitiva ou dos Plans Provincias, polo que se converten as pretendidas subvencións nun privilexio carente de fundamento xurídico.

Terceira.- Racionalización da colaboración da Deputación cos Concellos a través do POS+

Coa aprobación das bases do POS+ 2021, mediante acordo plenario do 27/11/2020 e a súa modificación aprobada por acordo de 30/12/2020, pretendeuse racionalizar e obxectivar a colaboración desta Deputación cos concellos da provincia no sentido de suprimir distintas liñas de subvencións, incrementando os créditos asignados nestas no POS+ 2021, e realizando unha distribución dos fondos entre os concellos aplicando os criterios obxectivos e transparentes que tradicionalmente se viñan empregando no POS.



Esta racionalización xa foi levada a cabo tamén en exercicios anteriores, polo que, nestes anos, os concellos poden financiar con cargo aos seus propios recursos as actividades e investimentos incluídos nas liñas de subvención suprimidas, por quedar liberados créditos municipais despois de recibir unha maior achega provincial a través do POS+, de modo que este novo sistema non implica unha maior achega do concello

As liñas de subvencións en réxime de concorrencia competitiva suprimidas foron as seguintes :

- FO201 Cultura actividades
- FO202 Cultura investimentos
- FO101 Deportes actividades
- FO102 Deportes investimentos
- FOAYAA Promoción económica actividades
- FOAYIA Promoción económica investimentos
- DP007 Turismo actividades
- DP006 Turismo investimentos
- FOAXCA Desenvolvemento Servizos Sociais
- FOI00B Políticas de igualdade
- FO036A Envellecemento activo

O outorgamento das subvencións para as que se dota crédito no presente expediente de modificación de créditos entra en contradición cos propios acordos do Pleno, en concreto, co referido das bases do POS+2021, polo que esta Intervención entende que as achegas aos concellos deberían canalizarse na súa integridade a través do POS+, ao obxecto de garantir a igualdade de trato entre todos eles e o reparto dos fondos dispoñibles con criterios obxectivos.

Neste sentido cabe sinalar que no informe desta Intervención do 10/03/2021, relativo aos recursos provinciais asignados a concellos e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2020, que se incorpora como anexo a este informe, puxéronse de manifesto consideracións críticas sobre as subvencións nominativas outorgadas tanto a concellos como a entidades privadas sen ánimo de lucro. Do dito informe deuse coñecemento ao Pleno da Corporación na sesión ordinaria do 26 de marzo pasado.



Cuarta.- Sobre o importe e o coeficiente de financiamento das subvencións nominativas previstas neste expediente.

Unha vez postos de manifesto os incumprimentos da legalidade vixente, para o caso de que non se corrixan as circunstancias postas de manifesto polo Xefe do Servizo de Patrimonio e Contratación e pola Intervención e se cheguen a outorgar as subvencións nominativas previstas neste expediente de modificación de créditos, cómpre manifestar de antemán a reflexión crítica relativa a falta de motivación das obras financiadas (que poden ser incluídas no Plan de Obras e Servizos) e do importe da achega provincial e consecuentemente do coeficiente de financiamento.

As circunstancias expostas, se non son obxecto da adecuada motivación poden supor unha actuación carente de fundamento xurídico e, polo tanto, arbitraria, e en consecuencia, de non documentarse correctamente na tramitación futura dos expedientes de concesión podería estar nos supostos descritos no artigo 28 da Lei 19/2013, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

Quinta.- Consideracións críticas sobre as propostas de subvencións nominativas a concellos da provincia para investimentos municipais.

No Expediente de Modificación de Créditos que é obxecto do presente informe inclúese a proposta de habilitar crédito para destinalo a posible concesión de subvencións nominativas a Concellos para financiar investimentos municipais por un importe total de 2.967.954,76 €, con arranxo ao seguinte detalle:

- A Baña: Pavimentación de vía pública entre Vilar da Torre e Paramos (200.000,00 €)
- Boimorto: Acondicionamento parque público na Gándara (71.998,87 €)
- Carballo: Carballo para a infancia - Plaza do Concello, Eduardo Pondal e Milagrosa (441.254,72 €)
- Cariño: Acondicionamento da cuberta no pavillón polideportivo municipal (111.127,38 €)
- Cariño: Reparación e mellora da cuberta do Auditorio Municipal de Cariño (80.431,12 €)
- Carnota: (200.000,00 €):
 - o Mellora da iluminación zona rural de Carnota - Fase 1
 - o Mellora da iluminación zona rural de Carnota - Fase 2
 - o Mellora da iluminación zona litoral de Carnota - Fase 1
 - o Mellora da iluminación zona litoral de Carnota - Fase 2
- Carral: Reforma de pistas deportivas na rúa Paleo (146.432,26 €)
- Cedeira: Substitución do pavimento do polideportivo municipal de Cedeira (151.834,58 €)



- Corcubión: Rehabilitación de edificios e instalacións municipais en Corcubión (96.800,00 €)
- Mazaricos: Reforma e ampliación do edificio de protección civil da Picota (100.000,00 €)
- Miño: Renovación dun tramo da rede de abastecemento municipal e pavimentación no camiño de Outeiro-Sombreu (200.377,84 €)
- Noia: Pavimentación e mellora seguridade vial rúa Coruña (67.621,64 €)
- O Pino: Senda peonil de Lameiro a Vilaboa (ARCA) (66.811,36 €)
- Oleiros: Mellora da eficiencia enerxética, da accesibilidade e posta en valor da finca Tenreiro para uso de albergue xuvenil municipal (300.000,00 €)
- Oroso: Acondicionamento de pista deportiva en Porto Avieira (120.000,00 €)
- Sada: Reforma interior de edificación existente (Antigo edificio da Escola de Carnoedo) (140.000,00 €)
- San Sadurniño: Rehabilitación da escola de Igrexafeita para espazo sociocomunitario (239.880,55 €)
- Santiso: Programa aldeas con vida propia (113.540,50 €)
- Val do Dubra: Actuacións de mellora no entorno do CPI de Bembibre (73.920,00 €)
- Vilarmador: Melloras na piscina municipal para incrementar seguridade e correto funcionamento da instalación (45.923,94 €)
-

Dita proposta require formular as consideracións críticas que seguidamente se expoñen:

PRIMEIRA: A forma normal de cooperar cos Concellos da Provincia para o financiamento de investimentos municipais é a través dun Plan Provincial de Obras e Servizos (que no caso da Deputación da Coruña é único, por decisión expresa do Pleno Corporativo) baseado en criterios obxectivos, que teña en conta a Enquisa de Infraestruturas e Equipamento Local, o análise dos custos efectivos dos servizos e a capacidade económica dos concellos, nos que estes participen na súa elaboración, aprobación e execución.

Esta forma de proceder é consecuencia da aplicación dos principios constitucionais rexidos nos artigos 9.3 (legalidade, publicidade, obxectividade, interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos), 31.2 (asignación equitativa dos recursos públicos), 106 (actuación das Administracións Públicas con arranxo aos principios de obxectividade, publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación), está implícita no artigo 9 da Carta Europea de Autonomía Local e é expresamente recollida no artigo 36.2 da Lei 7/1985, reguladora das bases do réxime local, nos artigos 32 e 33 do Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local, aprobado polo Real decreto lexislativo 781/1986 e nos artigos 110 a 112 da Lei 5/1997, de Administración Local de Galicia.

A proposta comentada incumpe as normas expresadas sen una motivación suficiente, dende a perspectiva da Deputación Provincial, que o xustifique. Todas os investimentos municipais que se propoñen financiar a través de subvencións nominativas poden ser incluías no Plan Provincial de Cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (Plan Único de Concellos) POS+ 2021 cuxas Bases foron aprobadas no Pleno da Corporación en sesión celebrada o 27/11/2020, ou a través das dotacións adicionais ao propio POS+ 2021 que se poden financiar

cos recursos orzamentarios dispoñibles. O Remanente de Tesourería do exercicio 2020 dispoñible para o financiamento de novos gastos permitiría a dotación dun novo POS+ adicional que daría cobertura ás subvencións nominativas agora propostas.

No expediente tramitado constan os informes do Xefe do servizo de Patrimonio e Contratación nos que conclúe:

- 1º) "A obra que preténdese financiar ten encaixe no POS+ polo que podería ser incluída no mesmo ou incluírse nos adicionais correspondentes."
- 2º) Non se achega a documentación preceptiva para a tramitación correspondente.

SEGUNDA: O procedemento ordinario para a concesión de subvencións é a través de Bases de Convocatoria que se tramiten con arranxo aos principios xerais de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación (artigo 22.1 da Lei 38/2003, xeral de subvencións). Como se ven indicando reiteradamente nos informes da Intervención Provincial, só por razóns singulares e excepcionais, motivadas e acreditadas documentalmente, cos requisitos e condicións establecidos nas normas de xeral aplicación, nos artigos 16 e 17 da Ordenanza provincial de subvencións e transferencias e nas Bases de Execución do Orzamento provincial pódese xustificar a excepción á xeral aplicación dos principios de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación. Estas razóns singulares e excepcionais non están acreditadas, en opinión de esta Intervención, nas propostas que se comentan polas seguintes razóns, entre outras que se expoñerán en outros apartados:

- 1.- O obxecto das subvencións nominativas propostas pode ser financiado a través do Plan Único de Obras e Servizos do presente exercicio (POS+ 2021) en condicións de igualdade cos restantes Concellos da Provincia e sen demora algunha na súa tramitación.
- 2.- Ademais, o obxecto proposto en cada caso refírese a investimentos de competencia municipal comúns a todos os concellos e na documentación achegada non se acredita a excepcionalidade, dende a perspectiva da Deputación Provincial, que concorre para o seu financiamento singular a marxe do procedemento xeral establecido para o Plan Provincial de Obras POS+ 2021. As condicións postas de manifesto polos concellos solicitantes deben ser analizadas e avaliadas dende a perspectiva provincial por canto os argumentos utilizados polos concellos solicitantes poden concorrer noutros concellos da provincia.
- 3.- Non se acreditan os criterios obxectivos tomados en consideración para determinar o importe da subvención provincial nin o coeficiente de financiamento resultante (este último extremo, o coeficiente de financiamento, só parece xustificado no caso do Concello de Miño por tratarse do único concello da provincia que está incluído no Fondo de Financiamento a Entidades Locais creado con carácter excepcional pola Administración do Estado). As subvencións provinciais propostas van dende 45.923,94 €, a de menor importe, a 441.254,72 €, a de maior importe individual.

En ningún caso se acreditan as razóns obxectivas para cuantificar a achega provincial, nin as utilizadas para seleccionar as obras financiadas, adquirindo a actuación provincial un carácter arbitrario carente de fundamento baseado en criterios obxectivos: capacidade económica dos concellos destinatarios, poboación, superficie, esforzo fiscal.



TERCEIRA: A proposta de tramitación de subvencións nominativas a concellos para o financiamento de investimentos en infraestruturas da súa titularidade que agora se comenta contradí tamén actuacións, acordos e normas da propia Deputación Provincial:

- As Bases do Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia provincial expresan a vontade de que este sexa o Plan Único dirixido aos Concellos da Provincia. Por todas as Bases tramitadas ata a data basta citar as aprobadas para o presente exercicio na Sesión Plenaria que tivo lugar o 27 de novembro de 2020.
- Os artigos 16 e 17 da Ordenanza provincial de subvencións e transferencias regulan o procedemento de concesión directa nos seguintes termos:

Artigo 16 A solicitude de persoa interesada:

"1. Cando unha persoa interesada considere que unha actividade ou proxecto deba ser obxeto dunha subvención de concesión directa, poderá presentar unha solicitude achegando unha memoria detallada con datos técnicos, xurídicos, orzamentarios e temporais, na que se xustifique:

a. As razóns de interese público de carácter cultural, deportivo, social, económico ou humanitario, polas que a Deputación Provincial, no fomento dos intereses peculiares da provincia, deba contribuir economicamente no desenvolvemento da actividade ou proxecto, e impidan ou dificulten acollerse a algún dos programas de subvencións de concorrencia competitiva ou plan da Deputación.

b. O orzamento da actividade ou proxecto.

2. Ademais, deberá de achegarse a documentación seguinte:

a. Documentación económico financeira que poña de manifesto a falta de financiación propia: contas anuais do último exercicio económico, liquidación do imposto de Sociedades, salvo en caso de estar exentas da súa presentación, consonte o artigo 124 da Lei do Imposto de Sociedades, o balance de comprobación de sumas e saldos emitido á data da solicitude. No caso de entidades públicas, deberá aportar un estado de execución do orzamento, emitido á data da solicitude.

b. Certificado do acordo da assemblea de socios, padroado ou claustro, e, no caso de que o solicitante sexa un concello ou entidade local, certificado do acordo do Pleno da Corporación, no que conste o interese público provincial da solicitude da subvención provincial. Neste acordo deberá facerse constar o importe da subvención solicitada e do coeficiente de financiación proposto."

Artigo 17 A instrución do expediente e o acordo de concesión:

"1. Recibida a solicitude e documentación complementaria, o servizo competente por razón da materia emitirá un informe no que se pronuncie sobre o cumprimento dos requisitos previstos no apartado anterior e, se é o caso, a proposta de acordo correspondente, na que se indicará a aplicación orzamentaria á que se imputará o gasto.

2. Logo do informe do servizo competente, emitirá un informe xurídico a Secretaría Xeral, procedéndose seguidamente ao sometemento do expediente á fiscalización do órgano interventor.

3. Á vista dos informes emitidos e o ditame previo da comisión informativa correspondente, corresponderalle ao Pleno da Corporación a adopción do acordo que proceda.



4. As solicitudes recibidas que carezan de fundamento ou motivación serán non admitidas a trámite mediante resolución de Presidencia, logo do informe emitido polo servizo correspondente."

A documentación achegada non acredita os elementos esenciais do réxime xurídico contido en ditos preceptos: Non se acredita o carácter excepcional e singular da totalidade dos proxectos dende o punto de vista provincial, non se xustifica que non existan outras actuacións municipais de similares características noutros concellos da provincia e non se acredita fehacientemente que non poidan acollerse a ningún programa de subvencións de concorrencia competitiva ou Plan da Deputación.

CUARTA: A documentación achegada para o financiamento da execución de obras, non reúne a totalidade das condicións requiridas polas normas de contratación do Sector Público para a correcta definición do obxecto e para garantir a viabilidade xurídica, orzamentaria e técnica da contratación oportuna: Non se achega a preceptiva supervisión técnica dos proxectos (Memoria valorada), non se pode acreditar en todas as propostas a dispoñibilidade dos terreos, as licenzas e/o autorizacións preceptivas necesarias, as prescricións técnicas ou as valoracións periciais requiridas.

En definitiva, a documentación achegada non permite a inmediata tramitación dos convenios oportunos por ser necesario achegar a documentación preceptiva requirida para a súa aprobación e execución.

QUINTA: A tramitación de subvencións nominativas para o financiamento de investimentos municipais susceptibles de incluírse no Plan Provincial de Obras e Servizos deu lugar a reiterados informes da Intervención Provincial, dos que ten coñecemento o Pleno provincial. Os mais recentes informes ao respecto son os seguintes: "Informe-resumo dos resultados de control interno: informes de reparo e informes de control financeiro (artigo 37 del Real Decreto 424/2017, do 29 de abril, e Resolución da Intervención Xeral da Administración do Estado do 2 de abril de 2020)" e "Informe sobre a acción de fomento da Deputación Provincial da Coruña no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2020". O resumo operativo deste último informe ao respecto é que deberían tramitarse a través do Plan de Obras e Servizos (Plan Único POS +) as achegas provinciais para investimentos municipais e que debería valorarse a posibilidade de tramitar unhas Bases de Convocatoria Xerais (con arranxo aos principios de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación, con criterios obxectivos de selección e financiamento) que permitiran financiar aqueles proxectos de investimento singulares e excepcionais de iniciativa municipal que puideran non ter cabida nas normas do Plan Provincial pola súa importancia cuantitativa e cualitativa ou que puideran contar con achegas de outras Administracións Públicas (Europa, Estado, Comunidade Autónoma...) para as que los concellos beneficiarios non contaran con recursos suficientes para comprometer a súa achega.



A tramitación das subvencións nominativas para investimentos municipais susceptibles de ser incluídas no Plan Provincial de Obras e Servizos, Plan Único POS+, produce una minoración nas dotacións orzamentarias do dito Plan e, en consecuencia, minora as asignacións que lles corresponderían aos restantes Concellos da Provincia en aplicación dos criterios obxectivos contidos nas Bases do Plan Único POS+. Neste sentido pronúnciase o Informe do Consello de Contas antes citado.

SEXTA: Como consecuencia das consideracións críticas expostas faise necesario concluír que se finalmente se continúa a tramitación das subvencións nominativas propostas sen incorporar a documentación preceptiva esta Intervención estará obrigada a formular o reparo suspensivo a que se refiren os artigos 213 e 218 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais pola omisión de requisitos ou trámites esenciais. O reparo de be ser obxecto da tramitación prevista a tal efecto e, finalmente, darase conta ao Tribunal de Cuentas de acordo coa súa normativa reguladora.

FINANCIAMENTO

O presente expediente de modificación de créditos por un total de 21.296.664,76 € finánciase con remanente de tesourería para gastos xerais do exercicio 2020 por importe de 21.181.664,76 € e baixas de crédito en outras aplicación por importe de 115.000,00 €.

Tal e como se indica na proposta obxecto do informe, o contido resumido do expediente é o seguinte:

NECESIDADES DE FINANCIAMENTO		FONTES DE FINANCIAMENTO	
Créditos extraordinarios	920.710,00	Remanente de tesourería	21.181.664,76
Suplementos de crédito	20.375.954,76	Baixas por anulación	115.000,00
TOTAL	21.296.664,76	TOTAL	21.296.664,76



O resumo por capítulos das modificacións propostas presenta o seguinte detalle:

CAPÍTULOS DE GASTOS	MODIFICACIÓNS		CAPÍTULOS DE INGRESOS	MODIFICACIÓNS
	Aumentos	Diminucións		
1.- Gastos de persoal	0,00	0,00	1.- Impostos directos	0,00
2.- Gastos correntes en bens e servizos	393.000,00	0,00	2.- Impostos indirectos	0,00
3.- Gastos financeiros	0,00	0,00	3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	0,00
4.- Transferencias correntes	0,00	0,00	4.- Transferencias correntes	0,00
5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00	0,00	5.- Ingresos patrimoniais	0,00
6.- Inversións reais	535.710,00	15.000,00	6.- Alleamento de inversións reais	0,00
7.- Transferencias de capital	20.367.954,76	100.000,00	7.- Transferencias de capital	0,00
8.- Activos financeiros	0,00	0,00	8.- Activos financeiros	21.181.664,76
9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	9.- Pasivos financeiros	0,00
TOTAL MODIFICACIÓNS	21.296.664,76	115.000,00	TOTAL MODIFICACIÓNS	21.181.664,76

No EMC 7/2021 inclúense suplementos de crédito en distintas aplicacións orzamentarias e propostas de novas dotacións orzamentarias en distintas áreas de actuación da deputación, cuxo resumo é o seguinte:

Áreas	Orgánico	Dotacións
Patrimonio e Contratación	0112	2.973.664,76
Arquitectura e mantemento	0420	415.000,00
Xestión de plans	0430	17.400.000,00
Promoción Económica e Turismo	0510	208.000,00
Informática e administración electrónica	0710	300.000,00
Total		21.296.664,76



2.2 ÁS NORMAS DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

Recóllese a continuación a valoración de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da chamada “Regra de Gasto” e do “Límite de endebedamento” aos que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, como consecuencia de incluír no orzamento provincial o expediente de modificación de créditos núm. 7/2021 de aprobación polo Pleno.

A – AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA.

A.1- Situación de estabilidade no Orzamento aprobado inicialmente para o exercicio 2021.

As previsións iniciais contidas no Orzamento da Deputación provincial para o exercicio 2021 responden ao seguinte detalle:

ORZAMENTO 2021		Créditos iniciais
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	1.- Recursos correntes	184.343.822,75
	Capítulo 1.- Impostos directos	17.904.544,30
	Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.906.873,78
	Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.835.476,55
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	140.683.328,12
	Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	13.600,00
	2.- Empregos correntes	150.788.990,78
	Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.586.766,30
	Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	30.380.260,22
	Capítulo 3.- Gastos financeiros	561.000,00
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	66.570.964,26
	Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.690.000,00
	Aforro bruto (1-2)	33.554.831,97
	3.- Recursos de capital	42.927,25
	Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	42.927,25
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00
	4.- Empregos de capital	27.680.238,22
Capítulo 6.- Investimentos reais	18.736.238,22	
Capítulo 7.- Transferencias de capital	8.944.000,00	
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	5.917.521,00	



ORZAMENTO 2021		Créditos iniciais
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	5.- Recursos financeiros	113.250,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	113.250,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
	6.- Empregos financeiros	6.030.771,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	6.030.771,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
	Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-5.917.521,00
	NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL	0,00

Neste apartado reiterar que os obxectivos de estabilidade orzamentaria, de débeda pública e de límite de gasto non financeiro para o período 2020-2021, foron suspendidos polos Acordos, do Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e do Congreso dos Deputados do 20 de outubro de 2020.

A análise das cifras detalladas no cadro precedente permite realizar as seguintes consideracións:

1ª) O aforro bruto previsto é positivo e ascende a 33.554.831,97€.

2ª) O aforro bruto citado permite financiar os “empregos” de capital previstos (27.680.238,22€) e xeran unha capacidade de financiamento do total de operacións non financeiras previstas de 5.917.521,00€.

3ª) A capacidade de financiamento xerado polas operacións non financeiras coincide coa necesidade de financiamento que resulta das operacións financeiras, acreditándose, deste xeito, o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e a efectiva nivelación orzamentaria das previsións iniciais do exercicio 2021.

Para unha valoración máis precisa dos resultados indicados é necesario poñer de manifesto que nos créditos iniciais do capítulo V do estado de gastos recóllese unha dotación de 3.690.000,00 € para o fondo de continxencia a que se refire o artigo 31 da LOEOeSF.

A.2- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria no EMC 7/2021.



No presente exercicio tramitáronse diferentes un expediente de modificación de créditos sobre o orzamento inicial que unidos ao presente expediente dan como resultado unha situación de estabilidade orzamentaria, de carácter formal que é a que se describe no cadro seguinte:

AVALIACIÓN PREVIA DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: EMC 7/2021 DE APROBACIÓN POLO PLENO

ORZAMENTO 2021		Créditos iniciais	Modificacións		Créditos antes EMC 7/2021	Modificacións EMC 7/2021		Créditos definitivos
			Aumentos	Diminucións		Aumentos	Diminucións	
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	1.- Recursos correntes	184.343.822,75	5.127.889,88	0,00	189.471.712,63	0,00	0,00	189.471.712,63
	Capítulo 1.- Impostos directos	17.904.544,30	0,00	0,00	17.904.544,30	0,00	0,00	17.904.544,30
	Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.906.873,78	0,00	0,00	14.906.873,78	0,00	0,00	14.906.873,78
	Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.835.476,55	81.958,15	0,00	10.917.434,70	0,00	0,00	10.917.434,70
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	140.683.328,12	5.045.931,73	0,00	145.729.259,85	0,00	0,00	145.729.259,85
	Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	13.600,00	0,00	0,00	13.600,00	0,00	0,00	13.600,00
	2.- Empregos correntes	150.788.990,78	90.153.883,56	2.386.288,18	238.556.586,16	393.000,00	0,00	238.949.586,16
	Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.586.766,30	412.538,98	0,00	49.999.305,28	0,00	0,00	49.999.305,28
	Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	30.380.260,22	19.547.184,29	891.288,18	49.036.156,33	393.000,00	0,00	49.429.156,33
	Capítulo 3.- Gastos financeiros	561.000,00	232.107,18	0,00	793.107,18	0,00	0,00	793.107,18
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	66.570.964,26	69.962.053,11	1.495.000,00	135.038.017,37	0,00	0,00	135.038.017,37
	Capítulo 5.- Fondo de contingencia e outros imprevistos	3.690.000,00	0,00	0,00	3.690.000,00	0,00	0,00	3.690.000,00
	Aforro bruto (1-2)	33.554.831,97	-85.025.993,68	-2.386.288,18	-49.084.873,53	-393.000,00	0,00	-49.477.873,53
	3.- Recursos de capital	42.927,25	6.727.432,04	0,00	6.770.359,29	0,00	0,00	6.770.359,29
	Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	42.927,25	0,00	0,00	42.927,25	0,00	0,00	42.927,25
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00	6.727.432,04	0,00	6.727.432,04	0,00	0,00	6.727.432,04
4.- Empregos de capital	27.680.238,22	199.089.685,83	546.059,38	226.223.864,67	20.903.664,76	115.000,00	247.012.529,43	
Capítulo 6.- Investimentos reais	18.736.238,22	50.392.299,21	443.553,36	68.684.984,07	535.710,00	15.000,00	69.205.694,07	
Capítulo 7.- Transferencias de capital	8.944.000,00	148.697.386,62	102.506,02	157.538.880,60	20.367.954,76	100.000,00	177.806.835,36	
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	5.917.521,00	-277.388.247,47	-2.932.347,56	-268.538.378,91	-21.296.664,76	-115.000,00	-289.720.043,67	
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	5.- Recursos financeiros	113.250,00	293.351.265,97	0,00	293.464.515,97	21.181.664,76	0,00	314.646.180,73
	Capítulo 8.- Activos financeiros	113.250,00	293.351.265,97	0,00	293.464.515,97	21.181.664,76	0,00	314.646.180,73
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	6.- Empregos financeiros	6.030.771,00	18.895.366,06	0,00	24.926.137,06	0,00	0,00	24.926.137,06
	Capítulo 8.- Activos financeiros	6.030.771,00	18.895.366,06	0,00	24.926.137,06	0,00	0,00	24.926.137,06
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-5.917.521,00	274.455.899,91	0,00	268.538.378,91	21.181.664,76	0,00	289.720.043,67	
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL		0,00	-2.932.347,56	-2.932.347,56	0,00	-115.000,00	-115.000,00	0,00



Neste cadroponse de manifesto que nas previsións definitivas de ingresos e gastos do Orzamento provincial do exercicio 2021 unha vez incorporadas as modificacións que recolle o EMC 7/2021 existe un desequilibrio en termos de estabilidade orzamentaria de 289.720.043,67 € que ten a súa orixe na aplicación do remanente de tesourería do exercicio 2020 (conceptos 870.00 e 870.10 do estado de ingresos) como fonte de financiamento das modificacións de crédito seguintes:

Concepto	Remanente de tesourería para gastos con financiamento afectado	Remanente de tesourería para gastos xerais	Remanente de tesourería total
Dispoñible a 01/01/2021	106.013,88	319.923.385,24	320.029.399,12
Aplicado a incorporación de remanentes (IR1/2021)	106.013,88	163.266.238,48	163.372.252,36
Aplicado ao EMC 1/2021 de aprobación polo Pleno		83.143.166,47	83.143.166,47
Anulación da incorporación de remanentes (IR/ 1/2021)	-108,24	-244,18	-352,42
Anulación da incorporación de remanentes (IR/ 2/2021)		-30.100.000,00	-30.100.000,00
Aplicado ao EMC 2/2021 de aprobación polo Pleno		43.624.284,90	43.624.284,90
Aplicado ao EMC 3/2021 de aprobación polo Pleno		26.010.000,00	26.010.000,00
Aplicado ao EMC 4/2021 de aprobación polo Pleno		361.396,04	361.396,04
Aplicado ao EMC 5/2021 de aprobación polo Pleno		748.803,45	748.803,45
Aplicado ao EMC 6/2021 de aprobación polo Pleno		6.191.715,17	6.191.715,17
Aplicado ao EMC 7/2021 de aprobación polo Pleno		21.181.664,76	21.181.664,76
Saldo	108,24	5.496.360,15	5.496.468,39

Ao respecto debe sinalarse que o remanente de tesourería do exercicio 2020, utilizado como recurso para financiar expedientes de modificación de créditos non pode considerarse como unha operación de endebedamento do exercicio 2021 senón que constitúe unha fonte de financiamento propia derivada da execución orzamentaria provincial.

Do exposto anteriormente dedúcese que para unha axeitada valoración do obxectivo de estabilidade orzamentaria na Deputación Provincial da Coruña, ao comparar as “previsións definitivas” de ingresos e os “créditos definitivos” de gastos do exercicio 2021, resulta ilustrativo realizar as valoracións que se recollen no cadro seguinte:



AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: EMC 7/2021 AXUSTES EN PREVISIÓNS/CRÉDITOS DEFINITIVOS.

ORZAMENTO 2021		Créditos despois do EMC 7/2021 (A)	Modificacións por aplicación do remanente de tesourería (B)	TOTAL (A) - (B)
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	1.- Recursos correntes	189.471.712,63	0,00	189.471.712,63
	Capítulo 1.- Impostos directos	17.904.544,30		17.904.544,30
	Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.906.873,78		14.906.873,78
	Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.917.434,70		10.917.434,70
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	145.729.259,85		145.729.259,85
	Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	13.600,00		13.600,00
	2.- Empregos correntes	238.949.586,16	83.211.585,81	155.738.000,35
	Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.999.305,28	412.538,98	49.586.766,30
	Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	49.429.156,33	15.836.353,70	33.592.802,63
	Capítulo 3.- Gastos financeiros	793.107,18	232.107,18	561.000,00
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	135.038.017,37	66.730.585,95	68.307.431,42
	Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.690.000,00		3.690.000,00
	Aforro bruto (1-2)	-49.477.873,53	-83.211.585,81	33.733.712,28
	3.- Recursos de capital	6.770.359,29	0,00	6.770.359,29
	Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	42.927,25		42.927,25
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	6.727.432,04		6.727.432,04
4.- Empregos de capital	247.012.529,43	212.425.978,86	34.586.550,57	
Capítulo 6.- Investimentos reais	69.205.694,07	43.610.465,66	25.595.228,41	
Capítulo 7.- Transferencias de capital	177.806.835,36	168.815.513,20	8.991.322,16	
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	-289.720.043,67	-295.637.564,67	5.917.521,00	
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	5.- Recursos financeiros	314.646.180,73	314.532.930,73	113.250,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	314.646.180,73	314.532.930,73	113.250,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00		0,00
	6.- Empregos financeiros	24.926.137,06	18.895.366,06	6.030.771,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	24.926.137,06	18.895.366,06	6.030.771,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00		0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	289.720.043,67	295.637.564,67	-5.917.521,00	
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL		0,00	0,00	0,00



Neste último cadro, ponse de manifesto que a situación das previsións e créditos definitivos despois do expediente de modificación de créditos núm. 7/2021 presentan unha necesidade de financiamento de operacións non financeiras de 289.720.043,67 €; non obstante, se se exclúen do cómputo todas aquelas modificacións orzamentarias correspondentes as operacións non financeiras do exercicio 2021 que se financiaron con remanente de tesourería do exercicio 2020 (295.637.564,67 €) obtense unha situación que pon de manifesto que as operacións non financeiras xeran unha capacidade de financiamento de 5.917.521,00 €, e que as operacións financeiras dan lugar a unha necesidade de financiamento de 5.917.521,00 €.

En virtude do exposto resulta evidente que o “desequilibrio” ou “necesidade de financiamento” indicado require dun Plan económico financeiro de corrección que, en todo caso deberá poñer de manifesto que o desequilibrio está motivado exclusivamente pola utilización do remanente de tesourería como recurso para financiar modificacións de créditos nos conceptos de gasto non financeiro. O Plan económico debe ter o contido establecido no art. 21 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. Todo iso sen prexuízo do resultado que se obteña ao longo do exercicio como consecuencia da real e efectiva execución orzamentaria das previsións agora analizadas.

Se a evolución do obxectivo de estabilidade orzamentaria se avaliasse cos criterios utilizados pola Administración do Estado para configurar a información orzamentaria a remitir en aplicación da Orde do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas HAP/2105/2012, do 1 de outubro, modificada pola Orde HAP 2082/2014, do 7 de novembro, pola que se desenvolven as obrigacións de achegar a información disposta na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, obtéñense os resultados que se inclúen no Anexo I ao presente expediente de modificacións de crédito que pon de manifesto o previsible incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio nas condicións e cos axustes tidos en conta na súa proxección ao remate deste exercicio orzamentario, nun importe de 12.358.150,38 €

B – REGRA DE GASTO.

Ao presente informe acompañaase o Anexo II que ten por obxecto a “análise e a avaliación do cumprimento da regra de gasto á que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira”, que dá como resultado o incumprimento en 27.457.495,10 € sobre os gatos computables do exercicio 2020.

Como xa se indicou anteriormente o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e o Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro acordaron suspender as regras fiscais, co contido e alcance expresado polo Ministerio de Facenda na documentación feita pública e que se incorpora a este informe como Anexo III.



C – LÍMITE DE ENDEBEDAMENTO

A situación da débeda provincial por operacións de crédito a 1 de xaneiro de 2021 e a evolución prevista durante o dito exercicio é a detallada no informe da Intervención ao Orzamento do exercicio 2021, que pon de manifesto a inexistencia de operacións de crédito con entidades financeiras, concertadas ou programadas para o exercicio.

Os importes que se han devolver como consecuencia das liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 polos tributos cedidos do Estado e polo Fondo Complementario de Financiamento, terán durante o exercicio 2021 a evolución que se pon de manifesto a continuación:

CONCEPTO	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 01.01.2021	IMPORTE QUE SE HA REINTEGRAR ANO 2021	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 31.12.2021
Liquidación 2008	4.456.805,41	405.164,04	4.051.641,37
Liquidación 2009	18.887.059,68	1.717.005,60	17.170.054,08
TOTAL	23.343.865,09	2.122.169,64	21.221.695,45

TERCEIRO: CONSIDERACIÓNS FINAIS

De canto se expuxo poden obterse as seguintes conclusións relevantes:

PRIMEIRA: O expediente de modificación de créditos núm. 7/2021, de aprobación polo Pleno, finánciase con recursos suficientes de acordo coa normativa orzamentaria de aplicación e ascende a 21.296.664,76 €.

SEGUNDA: Tramitar o EMC 7/2021 implica unha “necesidade de financiamento total” das previsións definitivas por operacións non financeiras de 289.720.043,67 € como consecuencia de utilizar como fonte de financiamento o remanente de tesourería no importe total de 295.637.564,67 €.

De acordo co establecido nos artigos 21 e 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira requírese a elaboración e aprobación dun Plan económico financeiro para a corrección das situacións de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, co contido, alcance e procedementos establecidos no dito precepto. Correspóndelle ao Pleno a aprobación do plan requirido e



darlle a tramitación establecida no artigo 23.4 da LOEPeSF. Todo isto sen prexuízo de tomar en consideración o disposto no artigo 21.1 do Real decreto 1463/2007 citado.

En todo caso tomarase en consideración a causa do incumprimento citado e a situación económico-financeira xeral da Deputación e os restantes elementos descritos no apartado 2 do artigo 21 da reiterada LOEPeSF.

Se se teñen en consideración os criterios utilizados pola Administración do Estado na avaliación obtense os resultados que se recollen no anexo I e que supoñen o previsible incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio coas estimacións deducidas do presente expediente, e polo importe de 12.358.150,38 € tal e como se recolle no citado anexo I.

TERCEIRA: Os créditos iniciais e definitivos actuais do Orzamento do exercicio 2021 superan, tras os axustes correspondentes, os límites de gasto que resultan de tomar en consideración os créditos iniciais e definitivos do exercicio 2020, dando como resultado un incumprimento de 27.457.495,10 € (Anexo II).

Como xa se indicou anteriormente o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e o Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro acordaron suspender as regras fiscais, co contido e alcance expresado polo Ministerio de Facenda na documentación feita pública e que se incorpora a este informe como Anexo III.

CUARTA: O volume total da débeda por operacións financeiras e por importes a devolver ao Estado polas liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 é moi inferior ao límite legal establecido no artigo 53 do TRLRHL e na Disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, do 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2013, e na disposición adicional septuaxésimo sétima da Lei 36/2014, do 26 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2015.

QUINTA: A tramitación dos créditos definitivos destinados a subvencións nominativas deberán adecuarse as consideracións, requisitos e documentación requirida nas normas de aplicación e manifestadas no presente informe. Noutro caso estaríamos en presenza da omisión de requisitos e trámites esenciais, nos termos e coas consecuencias que establece o artigo 216.2.c) do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, como se reitera no presente informe polos motivos que se indican nos apartados correspondentes:

- Falta de motivación da singularidade das entidades e da xustificación da excepcionalidade das actividades ou investimentos obxecto de dotación orzamentaria para atender a futuras subvencións nominativas, de xeito que xustifiquen a imposibilidade ou non conveniencia da convocatoria pública a través do Plan Provincial de Obras e Servizos ou de subvención en réxime de concorrencia competitiva das subvencións nominativas propostas. O que supón a omisión dun requisito ou trámite esencial de acordo co disposto no artigo 216.2.c) do TRLRFL así como un incumprimento das condicións establecidas no artigo 22.2 da LXS e nos artigos 16 e 17 da Ordenanza Provincial de subvencións e transferencias para xustificar o carácter nominativo das subvencións propostas.



- Falta de acreditación dos criterios tomados en consideración para determinar o importe das subvencións provinciais que se han conceder e dos coeficientes de financiamento que se eximan para as subvencións nominativas a tramitar a favor de Concellos.

SEXTA: O expediente tramitado contén a seguinte documentación:

- Propostas dos Deputados de área, onde se poñen de manifesto o carácter específico e determinado dos gastos que se van realizar.
- Detalle das aplicacións orzamentarias nas que se suplementa ou habilita crédito e o medio de financiamento previsto.
- Propostas das distintas Unidades.
- Ao expediente citado debe incorporarse a Memoria-proposta da Presidencia, (artigo 177 do TRLRFL e 37.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril).

Inclúense como anexos ao presente informe as follas de cálculo utilizadas para avaliar o obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto como consecuencia das previsións contidas neste expediente de modificación de créditos, e o documento do Ministerio de Facenda de preguntas frecuentes sobre as consecuencias da suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021 en relación coas comunidades autónomas e a entidades locais.

Tamén se incorpora como anexo o informe da Intervención Provincial do 10/03/2021 sobre a acción de fomento provincial no período 2012-2021 e a folia de cálculo que contén as dotacións iniciais e complementarias previstas para o POS+ 2021.

O exposto contén o parecer dos informantes que se pon de manifesto para á súa incorporación aos expedientes tramitados, en cumprimento do establecido nas normas de aplicación sobre os expedientes de modificación de créditos dos orzamentos das entidades locais.

A xefa do servizo
María José Vázquez Sesmonde
(asinado dixitalmente)

O interventor xeral
José Manuel Pardellas Rivera
(asinado dixitalmente)



EVALUACION CUMPLIMIENTO OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA: EMC_7_2021

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
I1- Impuestos directos	17.904.544,30			17.904.544,30
I2- Impuestos indirectos	14.906.873,78			14.906.873,78
I3- Tasas y otros ingresos	10.917.434,70	2.474.815,53	11.537,17	13.403.787,40
I4- Transferencias corrientes	145.729.259,85	7.460.525,53	238.176,66	153.427.962,04
I5- Ingresos patrimoniales	13.600,00			13.600,00
I6- Enaj. de invers. Reales	42.927,25			42.927,25
I7- Transferencias de capital	6.727.432,04			6.727.432,04
I8- Activos financieros	314.646.180,73			314.646.180,73
I9- Pasivos financieros	0,00			0,00
Total ingresos	510.888.252,65	9.935.341,06		520.823.593,71
Ingresos no financieros	196.242.071,92	9.935.341,06	249.713,83	206.427.126,81
G1- Gastos de personal	49.999.305,28	7.283.465,57	169.227,57	57.451.998,42
G2- Gastos en bienes y servicios	49.429.156,33	1.815.901,74	78.865,25	51.323.923,32
G3- Gastos financieros	793.107,18	1.500,00		794.607,18
G4- Transferencias corrientes	135.038.017,37	511.995,10		135.550.012,47
G5- Contingencias	3.690.000,00	198.706,82		3.888.706,82
G6- Inversiones reales	69.205.694,07	123.771,83	1.621,01	69.331.086,91
G7- Transferencias de capital	177.806.835,36			177.806.835,36
G8- Activos financieros	24.926.137,06			24.926.137,06
G9- Pasivos financieros	0,00			0,00
Total gastos	510.888.252,65	9.935.341,06		520.823.593,71
Gastos no financieros	485.962.115,59	9.935.341,06	249.713,83	496.147.170,48

EVALUACION ESTABILIDAD
PRESUPUESTARIA:

Ingresos no financieros	196.242.071,92	9.935.341,06	249.713,83	206.427.126,81
Gastos no financieros	485.962.115,59	9.935.341,06	249.713,83	496.147.170,48
Ajustes recaudación capítulo 1	452.984,97	0,00		452.984,97
Ajustes recaudación capítulo 2	345.839,47	0,00		345.839,47
Ajustes recaudación capítulo 3	-149.568,86	-2.746.055,31		-2.895.624,17
Ajuste por liquidación PTE-2008	405.164,10	0,00		405.164,10
Ajuste por liquidación PTE-2009	1.717.005,49	0,00		1.717.005,49
Ajuste por liquidación PTE de otros ejercicios	812.197,64	0,00		812.197,64
Ajuste por devengo de intereses	0,00	0,00		0,00
Ajuste por arrendamiento financiero	0,00	0,00		0,00
(+/-)Ajuste por grado ejecución del gasto	274.022.935,80	2.786.207,79		276.809.143,59
Ajuste por ingresos obtenidos de la Unión Europea o de otras AA.PP.:	-244.665,32	0,00		-244.665,32
Unión Europea	0,00			
Estado	0,00			
Comunidad Autonoma	-244.665,32			
Diputaciones	0,00			
Otras Administraciones Publicas	0,00			
Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	0,00	0,00		0,00
Total ajustes propia entidad	277.361.893,29	40.152,48		277.402.045,77
Ajustes por operaciones internas	0,00	0,00	0,00	0,00
Capacidad/necesidad financiación	-12.358.150,38	40.152,48	0,00	-12.317.997,90

INCUMPLE OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	INCUMPLE OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA
---	--	--	---

Ajuste por criterio caja capitulos 1 a 3 de ingresos

Ejercicio 2020:				
Previsiones definitivas:				
I1- Impuestos directos	19.676.428,41	0,00		19.676.428,41
I2- Impuestos indirectos	14.383.414,92	0,00		14.383.414,92
I3- Tasas y otros ingresos	10.798.554,72	2.005.716,96		12.804.271,68
Recaudación ej. corriente:				
I1- Impuestos directos	18.468.470,75			18.468.470,75
I2- Impuestos indirectos	13.045.702,20			13.045.702,20
I3- Tasas y otros ingresos	10.444.258,64	-227.381,17		10.216.877,47
Recaudación ej. Cerrados:				
I1- Impuestos directos	1.706.222,22			1.706.222,22
I2- Impuestos indirectos	1.671.958,47			1.671.958,47
I3- Tasas y otros ingresos	206.629,06	7.549,05		214.178,11
Total recaudación:				
I1- Impuestos directos	20.174.692,97	0,00		20.174.692,97
I2- Impuestos indirectos	14.717.660,67	0,00		14.717.660,67
I3- Tasas y otros ingresos	10.650.887,70	-219.832,12		10.431.055,58
Recaudación en %				
I1- Impuestos directos	1,0253			
I2- Impuestos indirectos	1,0232			
I3- Tasas y otros ingresos	0,9863	-0,1096		
Ajustes a previsiones 2021:				
I1- Impuestos directos	452.984,97	0,00		452.984,97
I2- Impuestos indirectos	345.839,47	0,00		345.839,47
I3- Tasas y otros ingresos	-149.568,86	-2.746.055,31		-2.895.624,17

Ajustes por reintegro liquidaciones PIE:

Devolución liquidación PTE 2008	405.164,10			405.164,10
Devolución liquidación PTE 2009	1.717.005,49			1.717.005,49
Devolución liquidación PTE otros ejercicios	812.197,64			812.197,64

Ajuste por gasto no imputado al presupuesto:

Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2020	29.524,48	571,74		30.096,22
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2020	0,00	0,00		0,00
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2020	29.524,48	571,74		30.096,22
Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2021	0,00	0,00		0,00



	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2021				
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2021	0,00	0,00		0,00

Ajuste por ejecución presupuestaria:

2018				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	41.479.614,12	326.703,64		41.806.317,76
G2- Gastos en bienes y servicios	40.280.810,93	8.346.899,56		48.627.710,49
G3- Gastos financieros	32.000,00	1.000,00		33.000,00
G4- Transferencias corrientes	87.611.458,27	492.114,51		88.103.572,78
G6- Inversiones reales	56.486.773,89	3.878.655,67		60.365.429,56
G7- Transferencias de capital	167.442.414,58	0,00		167.442.414,58
SUMAS	393.333.071,79	13.045.373,38		406.378.445,17
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	39.277.316,84	282.113,32		39.559.430,16
G2- Gastos en bienes y servicios	23.096.991,02	8.064.949,84		31.161.940,86
G3- Gastos financieros	23.705,53	63,00		23.768,53
G4- Transferencias corrientes	51.849.225,66	0,00		51.849.225,66
G6- Inversiones reales	9.711.396,15	6.351,08		9.717.747,23
G7- Transferencias de capital	31.572.754,69	0,00		31.572.754,69
SUMAS	155.531.389,89	8.353.477,24		163.884.867,13
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9469	0,8635		0,9463
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5734	0,9662		0,6408
G3- Gastos financieros	0,7408	0,0630		0,7203
G4- Transferencias corrientes	0,5918	0,0000		0,5885
G6- Inversiones reales	0,1719	0,0016		0,1610
G7- Transferencias de capital	0,1886			0,1886
Media	0,3954	0,6403		0,4033
2019				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	47.697.475,89	310.627,56		48.008.103,45
G2- Gastos en bienes y servicios	41.715.283,39	8.521.317,91		50.236.601,30
G3- Gastos financieros	66.000,00	1.000,00		67.000,00
G4- Transferencias corrientes	92.338.354,06	873.700,47		93.212.054,53
G6- Inversiones reales	62.527.373,74	4.158.362,25		66.685.735,99
G7- Transferencias de capital	184.804.755,46	0,00		184.804.755,46
SUMAS	429.149.242,54	13.865.008,19		443.014.250,73
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	45.777.217,59	250.450,30		46.027.667,89
G2- Gastos en bienes y servicios	23.886.369,65	8.131.150,56		32.017.520,21
G3- Gastos financieros	2.433,88	75,00		2.508,88
G4- Transferencias corrientes	52.734.004,63	1.000,00		52.735.004,63
G6- Inversiones reales	15.265.359,80	207.526,28		15.472.886,08
G7- Transferencias de capital	45.684.926,21	0,00		45.684.926,21
SUMAS	183.350.311,76	8.590.202,14		191.940.513,90
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9597	0,8063		0,9587
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5726	0,9542		0,6373
G3- Gastos financieros	0,0369	0,0750		0,0374
G4- Transferencias corrientes	0,5711	0,0011		0,5658
G6- Inversiones reales	0,2441	0,0499		0,2320
G7- Transferencias de capital	0,2472			0,2472
Media	0,4272	0,6196		0,4333
2020				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	49.539.167,34	7.224.989,92		56.764.157,26
G2- Gastos en bienes y servicios	42.000.069,96	1.932.296,20		43.932.366,16
G3- Gastos financieros	541.000,00	4.457,35		545.457,35
G4- Transferencias corrientes	119.187.627,30	508.695,10		119.696.322,40
G6- Inversiones reales	57.397.778,04	5.929.747,97		63.327.526,01
G7- Transferencias de capital	175.717.016,56	0,00		175.717.016,56
SUMAS	444.382.659,20	15.600.186,54		459.982.845,74
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	46.984.080,00	3.866.698,11		50.850.778,11
G2- Gastos en bienes y servicios	21.754.769,95	1.378.173,66		23.132.943,61
G3- Gastos financieros	448.196,79	3.212,58		451.409,37
G4- Transferencias corrientes	61.993.971,23	0,00		61.993.971,23
G6- Inversiones reales	17.944.791,36	20.765,75		17.965.557,11
G7- Transferencias de capital	42.787.229,23	0,00		42.787.229,23
SUMAS	191.913.038,56	5.268.850,10		197.181.888,66
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9484	0,5352		0,8958
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5180	0,7132		0,5266
G3- Gastos financieros	0,8285	0,7207		0,8276
G4- Transferencias corrientes	0,5201			0,5179
G6- Inversiones reales	0,3126	0,0035		0,2837
G7- Transferencias de capital	0,2435			0,2435
Media	0,4319	0,3377		0,4287
Cálculo media de % de ejecución:				
G1- Gastos de personal	0,9517	0,7350		
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5547	0,8779		
G3- Gastos financieros	0,5354	0,2862		
G4- Transferencias corrientes	0,5610	0,0004		
G6- Inversiones reales	0,2429	0,0183		
G7- Transferencias de capital	0,2264	0,0000		
Media	0,4182	0,5325		
Ajustes:				
G1- Gastos de personal	2.414.966,45	1.930.118,38		4.345.084,83
G2- Gastos en bienes y servicios	22.010.803,31	221.721,60		22.232.524,91
G3- Gastos financieros	368.477,60	1.070,70		369.548,30
G4- Transferencias corrientes	59.281.689,63	511.790,30		59.793.479,93
G6- Inversiones reales	52.395.630,98	121.506,81		52.517.137,79
G7- Transferencias de capital	137.551.367,83	0,00		137.551.367,83
SUMAS	274.022.935,80	2.786.207,79		276.809.143,59



EVALUACION DEL CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO: EMC_7_2021

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2020 (GC2020)	187.292.070,62	5.265.065,78	184.173,17	192.741.309,57
Inversiones financieramente sostenibles (2020) (IFS2020)	12.814.995,38	0,00	0,00	12.814.995,38
Tasa referencia crecimiento PIB (TRCPIB) 2021	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
(GC2020-IFS2020)*(1+TRCPIB)	179.711.387,50	5.423.017,75	189.698,37	185.324.103,62
Aumentos/disminuciones Presupuesto 2021 por cambios normativos	0,00	0,00	0,00	0,00
Inversiones financieramente sostenibles (2021) (IFS2021)	0,00	0,00	0,00	0,00
Límite de la Regla de Gasto	179.711.387,50	5.423.017,75	189.698,37	185.324.103,62
Gasto computable liq. 2021 (GC2021)-IFS2021	207.168.882,60	7.147.633,27	249.713,83	214.566.229,70
Diferencia límite Regla de Gasto y Gasto computable 2021	-27.457.495,10	-1.724.615,52	-60.015,46	-29.242.126,08
% Incremento gasto computable 2021/2020	18,74%	35,76%	35,59%	19,25%

SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE
--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2020 (GC2020):				
Empleos no financieros	191.913.038,56	5.268.850,10	184.180,00	197.366.068,66
Intereses de la deuda	448.196,79	3.212,58	6,83	451.416,20
Empleos no financieros sin intereses deuda	191.464.841,77	5.265.637,52	184.173,17	196.914.652,46
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-176.099,30	-571,74	0,00	-176.671,04
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-146.574,82	0,00	0,00	-146.574,82
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local				0,00
(+/-) Ejecución de Aales				0,00
(+) Aportaciones de capital				0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas				0,00
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-29.524,48	-571,74	0,00	-30.096,22
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas				0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado				0,00
(+/-) Arrendamiento financiero				0,00
(+) Préstamos				0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012				0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública				0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto				0,00
(+/-) Otros (Especificar)				0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	191.288.742,47	5.265.065,78	184.173,17	196.737.981,42
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporacion Local (3)	-3.875.649,58			-3.875.649,58
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	-121.022,27	0,00	0,00	-121.022,27
Unión Europea	-62.916,36	0,00	0,00	-62.916,36
Estado	0,00	0,00	0,00	0,00
Comunidad Autonoma	-58.105,91	0,00	0,00	-58.105,91
Diputaciones	0,00	0,00	0,00	0,00
Otras Administraciones Publicas	0,00	0,00	0,00	0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2020)	187.292.070,62	5.265.065,78	184.173,17	192.741.309,57

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2021 (GC2021):				
Empleos no financieros	485.962.115,59	9.935.341,06	249.713,83	496.147.170,48
Intereses de la deuda	793.107,18	1.500,00	0,00	794.607,18
Empleos no financieros sin intereses deuda	485.169.008,41	9.933.841,06	249.713,83	495.352.563,30
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-274.065.863,05	-2.786.207,79	0,00	-276.852.070,84
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-42.927,25	0,00		-42.927,25
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local				0,00
(+/-) Ejecución de Aales				0,00
(+) Aportaciones de capital				0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas				0,00



	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	0,00	0,00		0,00
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas				0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado				0,00
(+/-) Arrendamiento financiero				0,00
(+) Préstamos				0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012				0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación Local por cuenta de otra Administración Pública				0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto	-274.022.935,80	-2.786.207,79		-276.809.143,59
(+/-) Otros (Especificar)				0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	211.103.145,36	7.147.633,27	249.713,83	218.500.492,46
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local	-3.934.262,76			-3.934.262,76
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	0,00	0,00		0,00
Unión Europea				0,00
Estado	0,00			0,00
Comunidad Autónoma	0,00			0,00
Diputaciones				0,00
Otras Administraciones Públicas				0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación				0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2021)	207.168.882,60	7.147.633,27	249.713,83	214.566.229,70

Liquidación 2020	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
I1- Impuestos directos	19.676.428,41	0,00	0,00	19.676.428,41
I2- Impuestos indirectos	14.383.414,92	0,00	0,00	14.383.414,92
I3- Tasas y otros ingresos	10.798.554,72	2.005.716,96	210.383,71	13.014.655,39
I4- Transferencias corrientes	155.843.085,34	7.453.604,22	0,00	163.296.689,56
I5- Ingresos patrimoniales	27.022,97	0,00	0,00	27.022,97
I6- Enaj. de invers. Reales	146.574,82	0,00	0,00	146.574,82
I7- Transferencias de capital	293.442,79	0,00	0,00	293.442,79
I8- Activos financieros	494.048,74	0,00	0,00	494.048,74
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	201.662.572,71	9.459.321,18	210.383,71	211.332.277,60
Ingresos no financieros	201.168.523,97	9.459.321,18	210.383,71	210.838.228,86
G1- Gastos de personal	46.984.080,00	3.866.698,11	145.690,59	50.996.468,70
G2- Gastos en bienes y servicios	21.754.769,95	1.378.173,66	38.482,58	23.171.426,19
G3- Gastos financieros	448.196,79	3.212,58	6,83	451.416,20
G4- Transferencias corrientes	61.993.971,23	0,00	0,00	61.993.971,23
G6- Inversiones reales	17.944.791,36	20.765,75	0,00	17.965.557,11
G7- Transferencias de capital	42.787.229,23	0,00	0,00	42.787.229,23
G8- Activos financieros	7.995.842,47	0,00	0,00	7.995.842,47
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gastos	199.908.881,03	5.268.850,10	184.180,00	205.361.911,13
Gastos no financieros	191.913.038,56	5.268.850,10	184.180,00	197.366.068,66

Incrementos recaudación p/cambios normativos:	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Cesión IRPF				0,00
Cesión IVA				0,00
Cesión sobre el Alcohol y bebidas derivadas				0,00
Cesión sobre productos intermedios				0,00
Cesión sobre cerveza				0,00
Cesión sobre labores de tabaco				0,00
Cesión sobre hidrocarburos				0,00
Fondo Complementario Financiación				0,00
Total incrementos	0,00			0,00



COMISIÓN DE ECONOMÍA, HACIENDA, ESPECIAL DE CUENTAS, PERSONAL Y RÉGIMEN INTERIOR

Sesión extraordinaria e urxente del 19 de noviembre de 2021.

Preside: Antonio Leira Piñeiro

Diputados/as

Asistentes:

Ángel García Seoane	AVV
Xosé Luis Penas Corral	BNG
Alberto Lema Suárez	MA
Ignacio Codesido Barreiro	PP
José Luis Pérez Añón	PP
Manuel Taboada Vigo	PP
Martina Aneiros Barros	PP
Valentín Alfonsín Somoza	PP
Ana Lamas Villar	PSOE
José Blas García Piñeiro	PSOE
Sandra González Castro	PSOE

Presentes:

Enrique Calvete Pérez (Tesoureiro)
José Manuel Pardellas Rivera (Interventor Xeral)

Secretaría: María José Vázquez Sesmonde

Examinado el expediente del asunto que se indica a continuación:

Aprobación inicial del expediente de modificación de créditos número 7/2021 de aprobación por el Pleno.

Esta comisión aprueba, por unanimidad, el siguiente dictamen:

1.- Aprobar inicialmente el expediente de modificación de crédito núm. 7/2021 de competencia del Pleno que se tramita dentro del vigente presupuesto general por un importe 21.296.664,76 euros y que ofrece el siguiente resumen:



A NECESIDADES Y FUENTES DE FINANCIACIÓN

A.1) Aumentos (necesidades de financiación):

CE. Créditos extraordinarios: 1.060.710,00

SC. Suplementos de crédito: 20.235.954,76

Total aumentos: 21.296.664,76

A.2) Bajas (fuentes de financiación):

Remanente de Tesorería: 21.181.664,76

954Bajas por anulación: 115.000,00

Total financiación: 21.296.664,76

B) RESÚMENES POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumen por capítulos del Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Bajas
1 Gastos de personal	0,00	0,00
2 Gastos corrientes	393.000,00	0,00
3 Gastos financieros	0,00	0,00
4 Trans. Corrientes	0,00	0,00
5 Fondo conting. y o. i.	0,00	0,00
6 Inversiones reales	535.710,00	15.000,00
7 Trans. de capital	20.367.954,76	100.000,00
8 Activos financieros	0,00	0,00
9 Pasivos financieros	0,00	0,00
TOTAL	21.296.664,76	115.000,00

B.2 Resumen por capítulos del Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1 Impuestos directos	0,00
2 Impuestos indirectos	0,00
3 Tasas y otros ingresos	0,00
4 Transferencias corrientes	0,00
5 Ingresos patrimoniales	0,00
6 Enajenación inversiones reales	0,00
7 Transferencias de capital	0,00
8 Act. Finan. (Reman. Tesorería)	21.181.664,76
9 Pasivos financieros	0,00
	21.181.664,76

2.- Disponer la exposición al público por el plazo de quince (15) días hábiles, mediante la publicación del oportuno anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia para los efectos de reclamaciones, según lo establecido en el artículo 38 en relación con los artículos 20 y 22 del citado RD 500/90.

Si transcurrido el dicho plazo no se formularan reclamaciones, el expediente se considerará aprobado definitivamente sin necesidad de adoptar un nuevo acuerdo. En el caso de que se hubieran presentado reclamaciones, el pleno dispondrá del plazo de un mes para resolverlas.



3.- El resumen por capítulos del dicho expediente se publicara en el Boletín Oficial de la Provincia como requisito previo para su entrada en vigor, según lo establecido en el artículo 20.5 del citado Real decreto 500/90, del 20 de abril, y los artículos 169 y 177 del Texto refundido de la ley reguladora de las haciendas locales, aprobado por el Real decreto legislativo 2/2004 del 5 de marzo.

Del expediente definitivamente aprobado se remitirá copia a la Consellería de Economía e Facenda de la Xunta de Galicia y a la Delegación del Ministerio de Economía, en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 20.4 y 38.2 del Real decreto 500/1990, del 20 de abril y los artículos 169.4 y 177.2 del Texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales aprobado por el Real decreto legislativo 2/2004 del 5 de marzo.

4.- Reiterar el compromiso provincial de orientar la gestión presupuestaria en el marco de las normas de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

5.- Si las obligaciones efectivamente reconocidas al finalizar el ejercicio 2021 exceden del límite establecido en la regla de gasto deberán llevarse a cabo las actuaciones descritas en los artículos 21 y 23 de la Ley orgánica de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, en los plazos, condiciones y por el procedimiento establecido en ellos. Creemos que teniendo en cuenta la respuesta del Ministerio de Hacienda y Función Pública a una consulta sobre un posible incumplimiento de esta regla puesta de manifiesto en una evaluación trimestral y lo señalado en la página 1 del manual de la aplicación PEFEL2 para la elaboración y remisión del plan económico financiero publicada por ese Ministerio en febrero de 2017, no habrá que adoptar medidas correctoras ya que el incumplimiento viene explicado por la utilización del remanente de tesorería para financiar las incorporaciones de remanentes de crédito y otras modificaciones presupuestarias que no tienen carácter estructural ni se tienen que reproducir en el futuro.

Además, a estos efectos hay que tener en cuenta los acuerdos adoptados por el Consejo de Ministros del 6 de octubre y por el Congreso de los Diputados en la sesión del 20 de octubre de 2020 sobre la suspensión de la aplicación de las reglas fiscales en el ejercicio 2020 y 2021 como consecuencia de la situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

6.- En lo que concierne a la dotación económica prevista en este expediente de modificación de créditos para las subvenciones de concesión directa, que no genera ningún derecho frete a los potenciales beneficiarios, resaltar que la justificación de la presencia de causas excepcionales y de interés público resulta extemporánea en este momento, según muestra la práctica habitual de esta institución en las últimas décadas; dejando también constancia de que en ningún caso se dará trámite a ningún expediente que incumpla las prescripciones



legales, recordando en este sentido a las unidades gestoras, y a los órganos de dictamen y resolutorios del procedimiento, que en ningún caso se asignarán recursos a través del convenio administrativo que no incorpore la debida justificación de excepcionalidad, interés público, que no permitan la aplicación de los principios de concurrencia, igualdad y no discriminación, tal y como informa la Intervención General, que reitera la necesidad de hacerlo en la tramitación administrativa posterior del expediente, y, en todo caso, previamente a la firma del convenio de aportación provincial a la obra o a la actividad de que se trate.

Para mayor constancia, es de señalar la posibilidad de asignación de fondos provinciales con carácter excepcional, tal y como señala el informe de Asesoría Jurídica de esta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestiones relativas al procedimiento de concesión de subvenciones nominativas*", de 23 de marzo), cuando se justifique en el expediente administrativo a tramitar; debiendo resaltar en este sentido la asignación a todos y cada uno de los ayuntamientos de la provincial del mayor Plan de Obras y Servicios de todo el estado, que esta Corporación Provincial pasó, de una asignación de 25 millones de euros, a una asignación de más de 100.000.000 millones de euros.

7.- Dotar en 17.400.00,00 euros la financiación del "Plan Provincial de cooperación a las obras y servicios de competencia municipal", Plan único de ayuntamientos, POS+ 2022. Una dotación que se realiza como aportación anticipada para el 2022, que se incrementará con la previsión presupuestaria inicial y que al tratarse de un plan dinámico, verá aumentada su dotación progresivamente, con la incorporación de remanentes a lo largo del ejercicio 2022.

8.- Informar periódicamente al Pleno sobre la ejecución presupuestaria de los ingresos y gastos previstos y formular, cuando proceda, las propuestas correspondientes que aseguren en todo momento el cumplimiento de las normas de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, a la vista de los informes preceptivos previstos en la normativa vigente.

El Presidente: Antonio Leira Piñeiro (firmado digitalmente)

La Secretaria: María José Vázquez Sesmonde (firmado digitalmente)



AMPARO TABOADA GIL, secretaria xeral da Deputación Provincial da Coruña.

CERTIFICA: Que o PLENO DA CORPORACIÓN da Deputación Provincial de A Coruña, na sesión ordinaria celebrada o 26 de novembro de 2021, adoptou o seguinte acordo:

27. Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos número 7/2021 de aprobación polo Pleno.

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 7/2021 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe 21.296.664,76 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):		A.2) Baixas (fontes de financiamento):	
CE. Créditos extraordinarios:	1.060.710,00	Remanente de Tesourería:	21.181.664,76
SC. Suplementos de crédito:	20.235.954,76	Baixas por anulación:	115.000,00
Total aumentos:	21.296.664,76	Total financiamento:	21.296.664,76

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1 Gastos de persoal	0,00	0,00
2 Gastos correntes	393.000,00	0,00
3 Gastos financeiros	0,00	0,00
4 Trans. Correntes	0,00	0,00

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1 Impostos directos	0,00
2 Impostos indirectos	0,00
3 Taxas e outros ingresos	0,00
4 Transferencias correntes	0,00



5 Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00	5 Ingresos patrimoniais	0,00
6 Investimentos reais	535.710,00	15.000,00	6 Alleamento investimentos reais	0,00
7 Trans. de capital	20.367.954,76	100.000,00	7 Transferencias de capital	0,00
8 Activos financeiros	0,00	0,00	8 Act. Finan. (Reman. Tesourería)	21.181.664,76
9 Pasivos financeiros	0,00	0,00	9 Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	21.296.664,76	115.000,00	TOTAL:	21.181.664,76

2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularan reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitírase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e á Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2021 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o



sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización do remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

Ademais, a estes efectos hai que ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro de 2020 sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

6.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións de concesión directa, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso se asignará recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación da excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas*", de 23 de marzo), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar; debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de máis de 100.000.000 millóns de euros.

7.- Dotar de 17.400.000,00 euros o financiamento do "Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal", Plan único de concellos, POS+ 2022. Unha dotación que se realiza como achega anticipada para o 2022, que se incrementará coa



previsión orzamentaria inicial, e que o tratarse dun plan dinámico, verá aumentada a súa dotación progresivamente, coa incorporación de remanentes ao longo do exercicio 2022.

8.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

E para que conste e sen prexuízo dos termos da aprobación da acta, segundo o disposto no artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Corporacións locais, expido a presente de orde e co visto e praxe do Sr. Presidente na Coruña.

A secretaria: Amparo Taboada Gil (asinado dixitalmente)

O presidente: Valentín González Formoso (asinado dixitalmente)



ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos núm. 7/2021 de aprobación polo Pleno

ANUNCIO

Na sesión plenaria celebrada o día 26 de novembro de 2021 a Corporación Provincial acordou aprobar inicialmente o expediente de modificación de créditos núm. 7/2021.

O dito expediente queda de manifesto na Secretaría desta Deputación polo prazo de quince (15) días hábiles, contados dende o seguinte ao de publicación do presente anuncio no Boletín Oficial da Provincia, co fin de que durante o dito prazo se poidan formular as reclamacións que se consideren oportunas.

De non se presentaren reclamacións, o expediente entenderase definitivamente aprobado, de acordo co disposto no artigo 20.1 do R.D. 500/90, do 20 de abril, e artigo 177.2 do texto refundido da lei reguladora de facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

A Coruña, 26 de novembro de 2021.

O presidente

Valentín González Formoso

A secretaria xeral

Amparo Taboada Gil

2021/8290



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
SECCIÓN I

Amparo Taboada Gil, secretaria xeral da Deputación Provincial da Coruña, da que é presidente **Valentín González Formoso**,

CERTIFICA:

Que por anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 227 do día 29 de novembro de 2021, expúxose ao público no prazo de quince días hábiles e para os efectos do disposto no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do Real Decreto 500/90, do 20 de abril, o **expediente de modificación de créditos núm. 7/2021 de aprobación polo Pleno**, que se tramita dentro do vixente orzamento, sen que durante o dito prazo se presentara reclamación ningunha contra o devandito expediente.

Expido o presente certificado para que produza os efectos oportunos e se achegue ao respectivo expediente, de orde e co visto e praxe do Presidente, na Coruña, a vinte e tres de decembro de 2021.

Vº e praxe,

O presidente,
(asinado dixitalmente)



ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Aprobación definitiva do expediente de modificación de créditos núm. 7/2021 de aprobación polo Pleno.

ANUNCIO

A Corporación provincial, en sesión plenaria celebrada o día 26 de novembro de 2021, aprobou o Expediente de modificación de créditos núm. 7/2021, que se tramitan dentro do vixente orzamento xeral da Deputación provincial. O expediente considérase definitivamente aprobado ao non se formularen reclamacións no prazo de exposición ao público. En cumprimento do disposto nos artigos 38.2 e 20.3 do R.D. 500/90 do 20 de abril, publícase o resumo do dito orzamento a nivel de capítulos, unha vez efectuada a oportuna modificación, quedando como se detalla:

Orzamento Xeral Ordinario

Estado de situación dos créditos definitivos no día de hoxe, unha vez incorporado o Expediente de modificación de créditos núm. 7/2021:

CAPÍTULOS	CONSIGNACIÓN ANTERIOR	CONSIGNACIÓN DEFINITIVA
CAPÍTULO I	49.999.305,28	49.999.305,28
CAPÍTULO II	48.941.156,33	49.334.156,33
CAPÍTULO III	793.107,18	793.107,18
CAPÍTULO IV	135.018.017,37	135.018.017,37
CAPÍTULO V	3.690.000,00	3.690.000,00
CAPÍTULO VI	68.684.984,07	69.205.694,07
CAPÍTULO VII	157.653.880,60	177.921.835,36
CAPÍTULO VIII	24.926.137,06	24.926.137,06
CAPÍTULO IX	0,00	0,00
TOTAIS:	489.706.587,89	510.888.252,65

O que se fai público para xeral coñecemento.

A Coruña, 23 de decembro de 2021.

O presidente,
Valentín González Formoso

A secretaria xeral,
Amparo Taboada Gil

2021/8895