

EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS DE APROBACIÓN POLO PLENO NÚM. 5/2020

- *Proposta da Presidencia.*
- *Estados numéricos.*
- *Informe de Intervención.*
- *Ditame da Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior.*
- *Certificado do acordo plenario.*
- *Publicación no BOP da aprobación inicial.*
- *Certificado de que non se presentaron reclamacións.*
- *Publicación no BOP da aprobación definitiva.*



ASUNTO: Expediente de modificación de créditos núm. 5 de aprobación polo Pleno. Orzamento xeral 2020.

PROPOSTA DA PRESIDENCIA

Incoado por orde desta Presidencia o Expediente de Modificación de Créditos núm. 5/2020, redactado polo Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, de conformidade co establecido no artigo 37 do R.D. 500/1990 do 20 de abril, sométese a ditame da Comisión Informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior e posteriormente ao Pleno Corporativo para a súa preceptiva aprobación.

Actualmente estamos a sufrir unha pandemia da COVID-19 que supón unha crise de saúde a nivel global, e a súa rápida propagación por todo o mundo está a derivar na transmisión da crise á economía e a toda a sociedade a gran velocidade, afectando tanto á actividade productiva, como á demanda e ó benestar dos cidadáns. Ante esta situación de emerxencia e pandemia internacional, o Goberno do Estado adoptou o Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declarou o estado de alarma para a xestión da situación da crisis sanitaria ocasionada pola COVID-19, que con sucesivas prorrogas se estendeu ata o pasado mes de xuño, e recentemente ven de declarar un novo estado de alarma, a través do Real Decreto 926/2020, de 25 de outubro.

Esta situación varía, como non pode ser doutro xeito, a planificación do traballo da Deputación de A Coruña, que non pode permanecer allea ás graves consecuencias que esta crise está a producir na nosa provincia, e, sabedora do fundamental papel que desenvolven os concellos coruñeses, as medidas adoptadas oriéntanse a colaborar e a apoiar aos entes locais de forma extraordinaria.

Neste contexto, a xestión económica desta Deputación segue a priorizar o mantemento e mellora dos servizos básicos municipais que teñen maior relevancia no benestar económico e social da cidadanía da provincia, tratando de evitar que poidan verse resentidos pola adopción de medidas extraordinarias derivadas da pandemia. A existencia de subministración de auga en todos os núcleos de poboación, a correcta xestión da rede de sumidoiros, o bo e eficiente funcionamento da iluminación e a axeitada pavimentación dos camiños e vías públicas, son claros indicadores, cos que a nosa veciñanza aprecia e valora a xestión pública local, e, para estes efectos, a Deputación aproba anualmente un Plan Provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (POS+), en cuxa elaboración deben participar os concellos da provincia, cunha dotación neste expediente de modificación de créditos de 30.100.000,00 de euros, coma achega anticipada ao POS+ 2021, cuxas bases reguladoras van ser sometidas tamén á aprobación do Pleno da Deputación. Esta achega consígnase a modo de adianto, pois no orzamento provincial consignárase outra cantidade máis, configurando este Plan Provincial como un plan dinámico, continuando na liña iniciada co POS+ 2017.



Por outra banda, o Plan de Emprego Local (PEL) concibiuse como instrumento que complementa as medidas de cooperación e asistencia, promovidas para fomentar o desenvolvemento territorial da provincia, co obxectivo principal de activar todos e cada un dos recursos da Deputación de A Coruña, cara a unha meta común: A xeración de actividade económica e emprego para que a provincia de A Coruña sega sendo o motor económico de Galicia.

Para afrontar esta nova situación excepcional, é necesario adoptar tamén dende a Institución Provincial medidas urxentes extraordinarias que poidan axudar a facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19; nesta liña, a Deputación xa aprobou dotacións extraordinarias para o programa PEL-REACTIVA, en aras de potenciar a supervivencia de microempresas e autónomos, destinado a concellos de menos de 50.000 habitantes, e para o programa PEL CONCELLOS, destinado a concellos de menos de 20.000 habitantes. Agora, propónse incrementar a dotación orzamentaria de transferencias a concellos para desenvolver una actuación específica PEL nos concellos de máis de 50.000 habitantes da nosa provincia, o concello de A Coruña, de Santiago e de Ferrol, orientado a sectores específicos, como a hostalería, o turismo, e o comercio; pois o certo é que esta crise, dende un punto de vista territorial, está golpeando con máis forza a estes sectores nas grandes zonas urbanas. Por elo, propónse incrementar a dotación orzamentaria en 3.000.000,00 de euros, para levar a actuación PEL nestes tres concellos, a través de una axuda económica que será distribuída directamente polos concellos, facilitando de este modo a coordinación das administracións públicas, e facilitando o acceso os destinatarios. É preciso resaltar que o importe desta axuda provincial verase incrementada coas aportacións propias das entidades locais.

Na mesma liña de traballo, nos últimos dous anos, a Deputación de A Coruña promoveu unha serie de documentos de diagnose dos servizos sociais da provincia, definindo o Plan de Acción de Servizos Sociais, que servirá como marco estratéxico para o desenvolvemento das políticas de benestar na provincia, especialmente, nos concellos de menos de 20.000 habitantes.

Neste senso, é claro que a poboación máis susceptible a sufrir os efectos da pandemia cónfórmana as persoas anciás, fráxiles e dependentes, así como aquelas con menores recursos económicos; motivos polos se propón a reserva dunha partida orzamentaria por importe de 6.000.000,00 €, dirixida á realización de novas infraestruturas e dotación de equipamentos de carácter social para as entidades locais.

Exposto o anterior, esta Presidencia propón a reserva dun importe non inferior a 3.500.000,00 de euros de libre disposición, destinado aos concellos da provincia de A Coruña, financiado co remanente de tesourería, para que, unha vez liquidado o presente exercicio, quede vixente.



Abundando no relatado, o Organismo Provincial continúa a desenvolver as súas competencias esenciais, de asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos municipios, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión, así como as de cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social; así, no expediente tramitado incorpóranse, entre outros, os seguintes informes-proposta, que motivan a súa inclusión no mesmo:

- Propostas de subvencións nominativas a concellos, a solicitude dos/as Alcaldes/as de cada Corporación, subscritas polos Deputados responsables de cada área:
 - Don Xosé Luís Penas Corral, como Deputado de Contratación, Patrimonio Provincial e Equipamento.
 - Don Xosé Xurxo Couto Rodríguez, como Deputado de Cultura.
 - Don José Blas García Piñeiro, como Deputado de Promoción Económica.

É preciso resaltar que o procedemento seguido para facer as previsións de dotación orzamentaria das sinaladas subvencións nominativas, as cales continuarán a súa tramitación cando o presente EMC sexa firme, é o mesmo que se seguiu en todos os expedientes de modificación de créditos aprobados na Deputación Provincial da Coruña ao longo dos últimos anos.

Atopándonos en consecuencia na primeira fase procedimental, determinada Únicamente pola reserva orzamentaria, individualización do beneficiario, concreción do obxecto e fixación do orzamento e coeficiente de financiamento ou porcentaxe do gasto total que cubre a subvención (neste senso, invócase a STS de Galicia, núm. 381/2016, ditada para xustificar e confirmar a legalidade da actuación da nosa Administración Provincial).

O exposto, en harmonía co contido nas **"Consideracións previas"** de anteriores Informes do Interventor Xeral, segundo o cal *"En relación coas propostas de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditaranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos"*.

Unha vez que o EMC núm. 5/2020 sexa firme e executivo, as respectivas áreas xestoras da Deputación, de acordo coas Bases de Execución do Orzamento 2020, solicitarán a todos os concellos e entidades calquera outra documentación que non obre neste



momento procesual no expediente e que resulte legalmente necesaria para a posterior tramitación administrativa individualizada das subvencións nominativas; tal e como consideran anteriores Informes da Intervención Provincial, nos seguintes termos *"Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio interadministrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans provinciais ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos concellos da provincia"*. Debendo quedar garantido, en todo caso, a non omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL.

Tralo estudo das propostas formuladas polos responsables das distintas áreas da actividade provincial, esta Presidencia somete á consideración do Pleno Corporativo, o Expediente de Modificación de Créditos núm. 5/2020 por importe de 40.241.404,28 euros.

O detalle do expediente queda reflectido no estado numérico que consta no anexo que se achega, onde se detallan as operacións propostas e o seu financiamento, de acordo co disposto no artigo 37 do R.D. 500/1990, do 20 de abril, todo isto de conformidade coas propostas que o xustifican.

Este expediente de modificación de créditos por un total de 40.241.404,28 euros, financíase co remanente de tesourería para gastos xerais por importe 39.732.546,82 e 508.857,46 euros en baixas noutras aplicacións orzamentarias, de conformidade co artigo 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais (TRLFL) aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, e artigos 36 e 37.2 do Real decreto 500/1990.

Por outra banda, en cumprimento do disposto na normativa reguladora da estabilidade orzamentaria faise constar que o plan económico-financeiro para corrixir a situación de inestabilidade orzamentaria concrétese en constatar que a única causa da inestabilidade é a utilización do remanente de tesourería para o financiamento de expedientes modificativos derivados de gastos comprometidos en exercicios anteriores. A maior abundamento caben facer as seguinte consideracións:

- A deputación ven cumprindo cos obxectivos contidos na normativa sobre "morosidade" nas operacións mercantís.
- A situación da tesourería provincial reflíctese no arqueo do 31 de outubro, que expresa unhas existencias en fondos líquidos de 173.669.896,36 euros.
- A evolución das previsións de ingresos do orzamento 2020 recollen a devolución das liquidacións negativas da PIE dos exercicios 2008 e 2009 como elementos que minoran as ditas previsións de ingresos. A estes importes é necesario engadir o resultado negativo da liquidación na participación nos ingresos do estado do



exercicio 2017: 5.672.278,95€, que compensou o Estado na entrega a conta do mes de xaneiro pasado.

- No orzamento do exercicio 2020 consígnase unha dotación de 3.672.200,00 euros destinada a constitución do fondo de continxencia.

Por todo o exposto, propónse que pola Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interno, á vista das solicitudes presentadas por algúns Concellos, dos informes obrantes no expedientes, así como da documentación aportada polos solicitantes, valorarase a conveniencia, de acordo coa legalidade, de ditaminar o expediente, adoptando os seguintes acordos:

1.- Aprobado inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 5/2020 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe 40.241.404,28 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios: 6.280.000,00

SC. Suplementos de crédito: 33.961.404,28

Total aumentos: 40.241.404,28

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de Tesourería: 39.732.546,82

Baixas por anulación: 508.857,46

Total financiamento: 40.241.404,28

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	0,00	0,00
2. Gastos correntes	0,00	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	7.487.134,86	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	280.000,00	0,00
7. Trans. de capital	32.474.269,42	508.857,46
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	40.241.404,28	508.857,46

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Alleamento de investimentos reais	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	39.732.546,82
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	39.732.546,8271



2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularsen reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia a Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e a Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4.- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e adoptar as actuacións que procedan para o seu cumprimento durante o exercicio.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2020 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización de remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

Ademais, a estes efectos hai que ten en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.



6.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións nominativas, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, según mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescripcóns legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso asignarase recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación de excepcionalidade e de interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como ven informando a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate. Esta ven sendo a forma de actuar desde equipo de goberno en relación a calquera expediente no que se advertira tal ausencia da debida xustificación.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas*", de 23 de marzo do presente), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar, debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de case 100 millóns de euros.

7.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

O presidente

Valentín González Formoso

(asinado dixitalmente)



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 14/11/2020 13:24:09

Páx. 1

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: 2020000037411 Data: 05/11/2020 Grupo Apuntes:
Texto Explicativo: EMC 5/2020 DE APROBACIÓN POLO PLENO
Situación Expediente: Simulado Data Contabilización:

ORZAMENTO DE GASTOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓNS CORRENTES			
1.- GASTOS DE PERSOAL			
2.- GASTOS CORRENTES EN BENS E SERVIZOS			
3.- GASTOS FINANCEIROS			
4.- TRANSFERENCIAS CORRENTES		7.487.134,86	
5.- FONDO DE CONTINXENCIA E OUTROS IMPREVISTOS			
B) OPERACIÓNS DE CAPITAL			
6.- INVESTIMENTOS REAIS		280.000,00	
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		32.474.269,42	508.857,46
8.- ACTIVOS FINANCEIROS			
9.- PASIVOS FINANCEIROS			
TOTAL ORZAMENTO DE GASTOS		40.241.404,28	508.857,46

ORZAMENTO DE INGRESOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓNS CORRENTES			
1.- IMPOSTOS DIRECTOS			
2.- IMPOSTOS INDIRECTOS			
3.- TAXAS, PREZOS PÚBLICOS E OUTROS INGRESOS			
4.- TRANSFERENCIAS CORRENTES			
5.- INGRESOS PATRIMONIAIS			
B) OPERACIÓNS DE CAPITAL			
6.- ALLEAMENTO DE INVESTIMENTOS REAIS			
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL			
8.- ACTIVOS FINANCEIROS		39.732.546,82	
9.- PASIVOS FINANCEIROS			
TOTAL ORZAMENTO DE INGRESOS		39.732.546,82	



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 14/11/2020 13:25:36

Páx. 1

RESUMO POR RECURSO DE FINANCIAMENTO

Expediente: 2020000037411 Data: 05/11/2020 Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: EMC 5/2020 DE APROBACIÓN POLO PLENO

Situación Expediente: Simulado Data Contabilización:

5) Remanente de Tesorería (Financiación General) 39.732.546,82

2) Bajas de Crédito en otras Aplicaciones. 508.857,46

TOTAL POR RECURSOS DE FINANCIAMENTO 40.241.404,28

Total baixas por anulación -508.857,46



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 14/11/2020 13:25:06
Páx. 1

RESUMO DE EXPEDIENTES POR TIPO DE MODIFICACIÓN

Expediente: 2020000037411 Data: 05/11/2020 Grupo Apunte
Texto Explicativo: EMC 5/2020 DE APROBACIÓN POLO PLENO
Situación Expediente: Simulado Data Contabilización:

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE GASTOS

Importe EURO

A) CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS	6.280.000,00
B) SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	33.961.404,28
C) AMPLIACIÓNS DE CRÉDITO	
D) INCORPORACIÓN DE REMANENTES	
E) CRÉDITOS XERADOS POR INGRESOS	
F) BAIXAS POR ANULACIÓN	-508.857,46
G) TRANSFERENCIAS POSITIVAS	
H) TRANSFERENCIAS NEGATIVAS	
I) AJUSTES AL ALZA POR PRÓRROGA PRESUPUESTARIA	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE GASTOS	39.732.546,82

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE INGRESOS

A) AUMENTO DAS PREVISIÓNS	39.732.546,82
B) DISMINUCION DAS PREVISIÓNS	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE INGRESOS	39.732.546,82



Data Obtención 14/11/2020 13:26:03

Páx. 1

Situación Expediente: **Simulado** Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0510 3333 680 Investimentos bens patrimoniais- Fornos de Buño			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	2		30.000,00	CRÉDITO EXTRAORDINARIO
G	0510 3362 680 Investimentos de bens patrimoniais- Dolmens			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	2		125.000,00	CRÉDITO EXTRAORDINARIO
G	0510 3363 680 Investimentos bens patrimoniais- Torres do Allo			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	2		60.000,00	CRÉDITO EXTRAORDINARIO
G	0510 4321 650 Investimentos xestionados p.outros- Promoción turística			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	2		15.000,00	CRÉDITO EXTRAORDINARIO
G	0510 4321 650 Investimentos xestionados p.outros- Promoción turística			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	2		50.000,00	CRÉDITO EXTRAORDINARIO
G	0611 23121 76201 Subv. a concellos- Acción social			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		6.000.000,00	CRÉDITO EXTRAORDINARIO
G	0112 1601 76201 Subv. a concellos- Rede de sumidoiros			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		277.772,45	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0112 4541 76201 Subv. a concellos- Camiños veciñais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		96.496,97	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0430 4592 46201 C.E.L. Plan de Obras e Servizos (POS)- Gasto corrente			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		4.000.000,00	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0430 4592 76201 C.E.L. Plan de Obras e Servizos (POS)- Investimentos			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		26.100.000,00	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0510 3336 46201 Subv. a concellos- Centros etnográficos			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		58.277,40	SUPLEMENTO APLICACIÓN
Suma e sigue:							36.812.546,82	



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 14/11/2020 13:26:03

Pág. 2

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: 2020000037411 Data: 05/11/2020 Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: EMC 5/2020 DE APROBACIÓN POLO PLENO

Situación Expediente: Simulado Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0510 4142 481 Subv. a familias e instit. SFL- Acción comunitaria			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	2		228.857,46	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0520 24100 46201 PEL- Subv. a concellos			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		3.000.000,00	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0612 3341 46201 Subv. a concellos- Promoción activ. culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		80.000,00	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0612 3341 46201 Subv. a concellos- Promoción activ. culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		120.000,00	SUPLEMENTO APLICACIÓN
G	0510 3339 76201 Subv. a concellos- Outros equipamentos culturais			080 + BAJAS POR ANULACION			-280.000,00	
G	0510 4142 781 Subv. a familias e instit. SFL- Acción comunitaria			080 + BAJAS POR ANULACION			-228.857,46	
I	87000 PARA GASTOS XERAIS			020 + AUMENTO DE LAS PREVISIONES INICIALES DE INGRESOS		39.732.546,82		
Suma Total						39.732.546,82	39.732.546,82	



SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
SECCIÓN I

ASUNTO: Orzamento xeral 2020. Expediente de modificación de créditos núm. 5/2020 de aprobación polo Pleno.

De conformidade co disposto no artigo 42.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, en relación co artigo 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo (TRLRFL) e no artigo 16.2 do Regulamento de desenvolvemento da Lei de estabilidade orzamentaria (LEO), aprobado polo Real decreto 1463/2007, do 2 de novembro, pola xefa do Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos e polo interventor que subscriben emítese o seguinte:

INFORME PRECEPTIVO DO INTERVENTOR XERAL

PRIMEIRO.- LEXISLACIÓN APLICABLE

A) DE CARÁCTER XERAL

Os artigos 35 e 36.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, dispoñen:

“Os créditos extraordinarios son aquelas modificacións do orzamento de gastos mediante os que se asigna crédito para a realización dun gasto específico e determinado que non pode demorarse ata o exercicio seguinte e para o que non existe crédito. (artigo 177.1 TRLRFL). Os suplementos de crédito son aquelas modificacións do orzamento de gastos nos que concorrendo as mesmas circunstancias anteriores en relación co gasto a realizar, o crédito previsto resulta insuficiente e non pode ser obxecto de ampliación (artigo 177.1 TRLRFL).

Os créditos extraordinarios e os suplementos de crédito, poderanse financiar indistintamente con algún dos seguintes recursos:

- a) Con cargo ao remanente líquido de tesourería calculado de acordo co establecido nos artigos 101 a 104 do RD 500/1990 e o artigo 177.4 do TRLRFL.*
- b) Con novos ou maiores ingresos efectivamente recadados sobre os totais previstos nalgún concepto do orzamento corrente.*
- c) Mediante anulacións ou baixas de créditos doutras partidas do orzamento vixente non comprometidas, cuxas dotacións se estimen reducibles sen perturbación do respectivo Servizo.”*



Segundo o artigo 36.2 do Real decreto 500/1990 poderán financiarse tamén cos recursos procedentes de operacións de crédito os que teñan como finalidade gastos de investimento realizados directamente ou a través doutras entidades públicas ou privadas.

PROCEDIMENTO

Incoación do expediente que lle correspóndelle á Presidencia da Corporación (artigo 37.1 do RD 500/1990).

Aprobación inicial que lle corresponde ao Pleno despois do informe previo do interventor xeral e ditame da Comisión Informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior (artigo 37.3 do RD 500/1990).

Información pública no Boletín Oficial da Provincia polo prazo de 15 días hábiles (artigo 38.2 en relación co 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Reclamacións. Durante o prazo de exposición, as persoas interesadas dispostas no artigo 22.1 do RD 500/1990 poderán interpor reclamacións, polos motivos establecidos no artigo 22.2 do mesmo texto legal.

Aprobación definitiva. O expediente considerárase definitivamente aprobado sen necesidade de novo acordo plenario, se non se producen reclamacións contra el. No suposto de que se formularan reclamacións, o Pleno da Corporación deberá resolvelas no prazo dun mes contado a partir do día seguinte á finalización da exposición ao público e as reclamacións consideraranse denegadas, en calquera caso, se non se resolven no acto de aprobación definitiva. (artigo 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Publicidade e entrada en vigor. Unha vez aprobado definitivamente o expediente publicarase, resumido por capítulos, no Boletín Oficial da Provincia e entrará en vigor unha vez cumprido o dito requisito, (artigo 20.5 do citado RD 500/1990 do 20 de abril).

Remisión a outras administracións públicas. Do expediente tramitado remitírase unha copia á Comunidade Autónoma, á Delegación do Ministerio de Economía e Facenda e á Dirección Xeral de Coordinación Financeira coas Entidades Locais, simultaneamente á remisión ao Boletín Oficial da Provincia (artigo 20.4 do RD 500/1990 e disposición final terceira da Orde HAP/2105/202, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información establecidas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira).

Información Xeral. Unha copia do expediente e da súa documentación complementaria deberá estar a disposición do público, para efectos informativos, dende a súa aprobación definitiva ata o fin do exercicio (artigo 20.6 do RD 500/1990).



FINANCIAMENTO

A Resolución da Presidencia núm. 2685, do 27 de xaneiro de 2020, aprobou a liquidación do Orzamento provincial do exercicio 2019 e no seu apartado SEGUNDO estableceu:

""SEGUNDO: Con base nos datos obtidos sobre a cualificación de Remanentes de 2019, de conformidade co establecido na Base 38ª de execución do orzamento provincial e en aplicación ao principio de prudencia, aprobar a afectación do REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS ao financiamento dos gastos comprendidos nas situacións que a continuación se detallan e ás reservas que se expresan, polos importes que se indican:

A) REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS	318.217.966,77€
B) RESERVAS	247.389.809,63€
1) Financiamento complementario para a incorporación de Remanentes de incorporación obrigatoria	1.810.865,87€
2) Incorporación de Remanentes relativos a gastos comprometidos durante 2019	50.178.695,80€
3) Remanentes de crédito producidos durante 2019 que quedando en fase "A" teñan carácter incorporable	57.693.936,59€
4) Incorporación de Remanentes relativos a Gastos en fase "RC" de 2019 con carácter incorporable	37.746.575,08€
5) Reserva de Remanente para financiamento de Compromisos de Gastos adquiridos en exercicios anteriores a 1-1-19, non incorporables e pendentes de execución	39.893.526,73€
6) Reserva de Remanente para financiamento de autorizacións de gasto adquiridas no ano 2019 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de comprometer	27.653.885,44€
7) Reserva de Remanente para financiamento de RC de gastos adquiridos no ano 2019 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de autorizar	10.166.449,33€
8) Reserva do importe de superávit orzamentario por operacións non financeiras (art. 32 L.O. 2/2012)	22.245.874,79€
C) REMANENTE DE TESOURERÍA DISPOÑIBLE	70.828.157,14€

O importe do superávit orzamentario por operacións non financeiras referido no apartado 8) será xestionado de acordo co establecido no artigo 32 e na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, na redacción dada a estes preceptos pola Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público, nos termos que dispoña a Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2019. Para tal fin deberá terse en conta o establecido na Disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, na redacción dada a este precepto pola Disposición final primeira do Real decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro, ("Investimento financeiramente sustentable").

A contía resultante para financiar novos gastos (apartado C) poderá incrementarse nos importes que as unidades xestoras consideren que non son necesarios para atender os gastos contemplados nos puntos 3, 4, 6 e 7 anteriormente citados.."



Para poder utilizar o superávit como fonte de financiamento haberá que ter en conta o establecido na Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público engadiu (artigo primeiro, apartado quince) unha nova disposición adicional sexta á Lei orgánica de estabilidade orzamentaria, que é do seguinte teor:

- "1. Será de aplicación o disposto nos apartados seguintes desta disposición adicional ás Corporacións locais nas que concorran estas dúas circunstancias:
 - a) *Cumpran ou non superen os límites que fixe a lexislación reguladora das facendas locais en materia de autorización de operacións de endebedamento.*
 - b) *Que presenten no exercicio anterior simultaneamente superávit en termos de contabilidade nacional e remanente de tesourería positivo para gastos xerais, unha vez descontado o efecto das medidas especiais de financiamento que se instrumenten no marco da disposición adicional primeira desta lei.*
2. No ano 2014, para os efectos da aplicación do artigo 32, relativo ao destino do superávit orzamentario, terase en conta o seguinte:
 - a) *As Corporacións locais deberán destinar, en primeiro lugar, o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais a atender as obrigacións pendentes de aplicar a orzamento contabilizadas a 31 de decembro do exercicio anterior na conta de «Acredores por operacións pendentes de aplicar a orzamento», ou equivalentes nos termos establecidos na normativa contable e orzamentaria que resulta de aplicación, e a cancelar, con posterioridade, o resto de obrigacións pendentes de pago con provedores, contabilizadas e aplicadas a peche do exercicio anterior.*
 - b) *No caso de que, atendidas as obrigacións citadas na letra a) anterior, o importe sinalado na letra a) anterior se mantivese con signo positivo e a Corporación local optase á aplicación do disposto na letra c) seguinte, deberase destinar, como mínimo, a porcentaxe deste saldo para amortizar operacións de endebedamento que estean vixentes que sexa necesario para que a Corporación local non incorra en déficit en termos de contabilidade nacional no devandito exercicio 2014.*
 - c) *Se cumprido o establecido nas letras a) e b) anteriores a Corporación local tivese un saldo positivo do importe sinalado na letra a), este poderase destinar a financiar investimentos sempre que ao longo da vida útil do investimento esta sexa financeiramente sustentable. Para estes efectos a lei determinará tanto os requisitos formais como os parámetros que permitan cualificar un investimento como financeiramente sustentable, para o que se valorará especialmente a súa contribución ao crecemento económico a longo prazo. Para aplicar o establecido no parágrafo anterior, ademais será necesario que o período medio de pago aos provedores da Corporación local, de acordo cos datos publicados, non supere o prazo máximo de pago previsto na normativa sobre morosidade.*
3. *Excepcionalmente, as Corporacións locais que no exercicio 2013 cumpran co disposto no apartado 1 respecto da liquidación do seu orzamento do exercicio 2012, e que ademais no exercicio 2014 cumpran co previsto no apartado 1, poderán aplicar no ano 2014 o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais resultante da liquidación de 2012, conforme as regras contidas no apartado 2 anterior, se así o deciden por acordo do seu órgano de goberno.*
4. *O importe do gasto realizado de acordo co establecido nos apartados dous e tres desta disposición non se considerará como gasto computable para efectos da aplicación da regra de gasto definida no artigo 12.*
5. *En relación con exercicios posteriores a 2014, mediante a Lei de orzamentos xerais do Estado poderase habilitar, atendendo á conxuntura económica, a prórroga do prazo de aplicación previsto neste artigo."*

Posteriormente entrou en vigor a disposición adicional nonaxésima sexta "Destino do superávit das entidades locais correspondente a 2016" da Lei 03/2017, do 27 de xuño, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2017, que é do seguinte teor literal:

"En relación co destino do superávit orzamentario das entidades locais correspondente ao ano 2016, prorrógase para 2017 a aplicación das regras contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, para o que se deberá ter en conta a disposición adicional décimo sexta do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo.

Para os efectos do apartado 5 da disposición adicional décimo sexta do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, no suposto de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2017, a parte restante do gasto autorizado en 2017 poderase comprometer e recoñecer no exercicio 2018, financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2017 que quedará afectado para ese fin por ese importe restante e a entidade local non poderá incorrer en déficit ao final do exercicio 2018."



A definición de investimento financeiramente sustentable a efectos dos disposto na Lei orgánica 2/2012 recollese na disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2014, do 5 de marzo, engadida polo Real decreto-lei 2/2014, do 21 de febreiro, e cuxa redacción a día de hoxe e a derivada do Real decreto-lei 10/2019, do 29 marzo, polo que se prorroga para 2019 o destino do superávit das corporacións locais para investimentos financeiramente sustentables e se adoptan outras medidas en relación coas funcións do persoal das entidades locais con habilitación de carácter nacional e modifícase o ámbito obxectivo destes:

"Para os efectos do disposto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, entenderase por investimento financeiramente sostible o que cumpra todo os requisitos seguintes:

1. Que o investimento o realicen, en todo caso, entidades locais que estean ao corrente no cumprimento das súas obrigas tributarias e fronte á Seguridade Social.

A) Ademais, deberá ter reflexo orzamentario nos seguintes grupos de programas recollidos no anexo I da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das entidades locais:

- 160. Rede de sumidoiros.*
- 161. Abastecemento domiciliario de auga potable.*
- 162. Recollida, eliminación e tratamento de residuos.*
- 165. Iluminación pública.*
- 172. Protección e mellora do medio.*
- 412. Mellora de las estruturas agropecuarias e dos sistemas produtivos.*
- 422. Industria.*
- 425. Enerxía.*
- 431. Comercio.*
- 432. Información e promoción turística.*
- 441. Transporte de viaxeiros.*
- 442. Infraestruturas do transporte.*
- 452. Recursos hidráulicos.*
- 463. Investigación científica, técnica e aplicada.*
- 491. Sociedade da información.*
- 492. Xestión do coñecemento.*

B) O investimento poderá ter reflexo orzamentario nalgún dos grupos de programas seguintes:

- 132. Seguridade e Orde Pública.*
- 133. Ordenación do tráfico e do estacionamento.*
- 135. Protección civil.*
- 136. Servizo de prevención e extinción de incendios.*
- 152. Vivenda*
- 153. Vías públicas.*
- 171. Parques e xardíns.*
- 231. Asistencia social primaria.*
- 321. Creación de Centros docentes de ensino infantil e primario.*
- 323. Funcionamento de centros docentes de ensino infantil e primario e educación especial.*
- 332. Bibliotecas e Arquivos.*
- 333. Equipamentos culturais e museos.*



336. *Protección do Patrimonio Histórico-Artístico.*

342. *Instalacións deportivas.*

453. *Estradas.*

454. *Camiños veciñais.*

933. *Xestión do patrimonio, no que se poderán incluír as aplicadas á rehabilitación, reparación e mellora de infraestruturas e de inmobles propiedade da entidade local afectos ao servizo público incluíndo as actuacións de adaptación de infraestruturas que permitan a accesibilidade universal para persoas con discapacidade e persoas maiores.*

Cando exista gasto de investimento nestes últimos grupos de programas, e se incorra nun gasto de investimento no conxunto de grupos de programas citados neste apartado superior a 15 millóns de euros ou ao 40 % do gasto non financeiro total da entidade local respectiva e supoña incremento dos capítulos 1 ou 2 do estado de gastos vinculado aos proxectos de investimento requirirase autorización previa da Secretaría Xeral de Financiamento Autonómico e Local, do Ministerio de Facenda e Función Pública.

2. *Quedan excluídos tanto os investimentos que teñan unha vida útil inferior a cinco anos como os que se refiran a mobiliario e aveños, salvo que se destinen á prestación de servizos asociados aos grupos de programas recollidos no apartado anterior. Tamén quedan excluídos os investimentos en vehículos, salvo que se destinen á prestación dos servizos públicos de recollida, eliminación e tratamento de residuos, seguridade e orde pública, protección civil, prevención e extinción de incendios, e de transporte de viaxeiros.*
3. *O gasto que se realice deberá ser imputable ao capítulo 6 do estado de gastos do orzamento xeral da Corporación local. De forma excepcional poderán incluírse tamén indemnizacións ou compensacións por rescisión de relacións contractuais, imputables noutros capítulos do orzamento da Corporación local, sempre que estas teñan carácter complementario e se deriven directamente de actuacións de reorganización de medios ou procesos asociados ao investimento acometido. No caso das Deputacións provinciais, Consellos e Cabidos insulares poderán incluír gasto imputable tamén no capítulo 6 e 7 do estado de gastos dos seus orzamentos xerais destinadas a financiar investimentos que cumpran o disposto nesta disposición, e se asignen a municipios que:*
 - a) *Cumpran co establecido na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril,*
 - b) *ou ben, non cumprindo o previsto na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, o investimento non comporte gastos de mantemento e así quede acreditado no seu Plan económico-financiero convenientemente aprobado.*
4. *Que o investimento permita, durante a súa execución, mantemento e liquidación, dar cumprimento aos obxectivos de estabilidade orzamentaria, e débeda pública por parte da Corporación local. Con tal fin valorarase, o gasto de mantemento, os posibles ingresos ou a redución de gastos que xere o investimento durante a súa vida útil.*
5. *A iniciación do correspondente expediente de gasto e o recoñecemento da totalidade das obrigacións económicas derivadas do investimento executado deberao realizar a Corporación local antes da finalización do exercicio de aplicación da disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril. No entanto, no caso de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2014, a parte restante do gasto comprometido en 2014 poderase recoñecer no exercicio 2015 financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2014 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante e a entidade local non poderá incorrer en déficit ao final do exercicio 2015.*
6. *O expediente de gasto que se tramite incorporará unha memoria económica específica, subscrita polo presidente da Corporación local, ou a persoa da Corporación local en quen delegue, na que se conterá a proxección dos efectos orzamentarios e económicos que poderían derivarse do investimento no horizonte da súa vida útil. O órgano interventor da Corporación local informará acerca da consistencia e soporte das proxeccións orzamentarias que conteña a memoria económica do investimento en relación cos criterios establecidos nos apartados anteriores. Anualmente, xunto coa liquidación do orzamento, darase conta ao pleno da Corporación local do grao de cumprimento dos criterios previstos nos apartados anteriores e farase público no seu portal web.*
7. *Sen prexuízo dos efectos que poidan derivarse da aplicación da normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, se o informe do interventor da Corporación local ao que se refire o apartado anterior é desfavorable, o interventor remitirao ao órgano competente da Administración pública que teña atribuída a tutela financeira da Corporación local.*
8. *O interventor da Corporación local informará ao Ministerio de Facenda e Administracións públicas dos investimentos executados en aplicación do previsto nesta disposición."*



Na actualidade o Real decreto-lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, no seu artigo 3 establece:

- “ 1. O superávit orzamentaria das entidades locais correspondente ao ano 2019 poderase destinar para o financiamento dos gastos de investimento incluídos na política de gasto 23, «Servizos sociais e promoción social», recollida no anexo I da orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das Entidades locais, previa aplicación das regra contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, Tamén, dentro de aquela política de gasto, consideraranse, con carácter excepcional xa os exclusivos efectos de este artigo, incluídas as prestación sinaladas no punto 2 do artigo 1 de este Real decreto lei. Tamén será de aplicación o réxime de autorización recollido no último parágrafo do apartado 1 da disposición adicional décimo sexta do texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado por Real decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.*
- 2. No suposto das Deputacións provinciais, Consejos e Cabildos insulares poderán incluír gasto imputable igualmente no capítulo 6 e 7 do estado de gastos no seus orzamentos xerais destinadas a financiar os gastos citados no apartado anterior e se asignen a concellos que:*
- a) Cumpran co previsto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril,*
- b) Ou ben, non cumprindo o previsto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, aproben, no seu caso, un plan económico-financeiro de conformidade coa citada norma.*
- Para este propósito as Entidades locais, no seu conxunto, poderán destinar do seu superávit unha cantidade equivalente ao crédito establecido no artigo anterior, o que será obxecto de seguimento polo órgano competente do Ministerio de Facenda.”*

A aplicación deste artigo ás Entidades Locais desenvólvea o Real decreto-lei 11/2020, do 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID- 19, que no seu artigo 20.1 establece:

- “1. Aos efectos da aplicación do derradeiro parágrafo do artigo 3 do Real Decreto-lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para face fronte ao impacto económico e social do COVID- 19, o importe que poderá destinar cada entidade local ao gasto ao que se refire o dito precepto será, como máximo, equivalente ao 20% do saldo positivo definido na letra c) do apartado 2 da disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2020, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.”*

B) DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

O Real decreto 1.463/2007, do 2 de novembro, que aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei xeral de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais vixente no que non se opoña ou contradiga á Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro), no artigo 16.2, establece o carácter preceptivo do informe da Intervención local sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e os seus organismos e as entidades dependentes con motivo da aprobación do orzamento xeral (incorporándoo ao informe previsto no artigo 168.4 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais) coa ocasión da aprobación dos créditos extraordinarios e suplementos de crédito polo Pleno corporativo (referíndose ao informe establecido no artigo 177.2 do TRLRHL) e con motivo da liquidación do orzamento (incorporándose, neste caso, ao informe requirido no artigo 191.3 do TRLRHL).



Os artigos que se detallan na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro) establecen diferentes obxectivos que deben cumprir as entidades locais:

"Art. 11. Instrumentación do principio de estabilidade orzamentaria.

1. *A elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos das Administracións públicas e demais entidades que forman parte do sector público someterase ao principio de estabilidade orzamentaria.*
2. *Ningunha Administración pública poderá incurrir en déficit estrutural, definido como déficit axustado do ciclo, neto de medidas excepcionais e temporais. No entanto, en caso de reformas estruturais con efectos orzamentarios a longo prazo, de acordo coa normativa europea, poderá alcanzarse no conxunto de Administracións públicas un déficit estrutural do 0,4 por cento do Produto Interior Bruto nacional expresado en termos nominais, ou o establecido na normativa europea cando este fose inferior.*
3. *Excepcionalmente, o Estado e as Comunidades Autónomas poderán incurrir en déficit estrutural en caso de catástrofes naturais, recesión económica grave ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control das Administracións Públicas e prexudiquen considerablemente a súa situación financeira ou a súa sustentabilidade económica ou social, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados. Esta desviación temporal non pode poñer en perigo a sustentabilidade fiscal a medio prazo. Para os efectos anteriores a recesión económica grave defínese de conformidade co disposto na normativa europea. En calquera caso, será necesario que se de unha taxa de crecemento real anual negativa do Produto Interior Bruto, segundo as contas anuais da contabilidade nacional. Nestes casos deberá aprobarse un plan de reequilibrio que permita a corrección do déficit estrutural tendo en conta a circunstancia excepcional que orixinou o incumprimento."*

Art. 12. Regra de gasto.

1. *A variación do gasto computable da Administración Central, das Comunidades Autónomas e das Corporacións Locais, non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española. No entanto, cando exista un desequilibrio estrutural nas contas públicas ou unha débeda pública superior ao obxectivo establecido, o crecemento do gasto público computable axustarase á senda establecida nos respectivos plans económico-financeiros e de reequilibrio previstos nos artigos 21 e 22 desta lei.*

Art. 13. Instrumentación do principio de sustentabilidade financeira.

2. *A Administración Pública que supere o seu límite de débeda pública non poderá realizar operacións de endebedamento neto."*

De non cumprirse estes obxectivos estarase ao establecido nos seguintes artigos:

"Art. 21. Plan económico-financeiro.

1. *En caso de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, do obxectivo de débeda pública ou da regra de gasto, a Administración incumplidora formulará un plan económico-financeiro que permita no ano en curso e o seguinte o cumprimento dos obxectivos ou da regra de gasto, co contido e alcance previstos neste artigo.*
2. *O plan económico-financeiro conterá como mínimo a seguinte información.*
 - a) *As causas do incumprimento do obxectivo establecido ou, no seu caso, do incumprimento da regra de gasto.*
 - b) *As previsións tendenciais de ingresos e gastos, baixo o suposto de que non se producen cambios nas políticas fiscais e de gastos.*
 - c) *A descrición, cuantificación e o calendario de aplicación das medidas incluídas no plan, sinalando as partidas orzamentarias ou rexistros extraorzamentarios nos que se contabilizarán.*
 - d) *As previsións das variables económicas e orzamentarias das que parte o plan, así como os supostos sobre os que se basean estas previsións, en consonancia co contemplado no informe ao que se fai referencia no apartado 5 do artigo 15.*
 - e) *Unha análise de sensibilidade considerando escenarios económicos alternativos.*
3. *En caso de estar incursos no procedemento de déficit excesivo da Unión Europea ou doutros mecanismos de supervisión europeos, o plan deberá incluír calquera outra información adicional esixida.*



Art. 23. Tramitación e seguimento dos plans económico-financeiros e dos plans de reequilibrio.

1. Os plans económico-financeiros e os plans de reequilibrio serán presentados, previo informe da autoridade independente de responsabilidade fiscal, nos supostos que resulte preceptivo, ante os órganos contemplados nos apartados seguintes no prazo máximo dun mes desde que se constate o incumprimento, ou se aprecien as circunstancias previstas no artigo 11.3, respectivamente.
4. Os plans económico-financeiros elaborados polas Corporacións locais deberán ser aprobados polo Pleno da Corporación. Os correspondentes ás corporacións incluídas no ámbito subxectivo definido nos artigos 111 e 135 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais serán remitidos ao Ministerio de Facenda e Administracións Públicas para a súa aprobación definitiva e seguimento, salvo no caso de que a Comunidade Autónoma en cuxo territorio estea a Corporación local teña atribuída no seu Estatuto de Autonomía a competencia de tutela financeira sobre as entidades locais.
Neste último suposto o plan será remitido á correspondente Comunidade Autónoma, a cal será a responsable da súa aprobación e seguimento. A Comunidade Autónoma deberá remitir información ao Ministerio de Facenda e Administracións Públicas dos devanditos plans e dos resultados do seguimento que efectúe sobre estes.
Os plans económico-financeiros remitiranse para o seu coñecemento á Comisión Nacional de Administración Local. Darase a estes plans a mesma publicidade que a establecida polas leis para os orzamentos da entidade.

Art. 24. Informes de seguimento dos plans económico-financeiros e dos plans de reequilibrio

1. O Ministerio de Facenda e Administracións Públicas, elaborará, trimestralmente, un informe de seguimento da aplicación das medidas contidas nos plans económico-financeiros e os plans de reequilibrio en vigor, para o que solicitará a información necesaria."

Por outra banda o artigo 21.1 do Real decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, do 12 de decembro, de estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais (vixente no que non se opoña, contradiga ou resulte incompatible coa Lei orgánica 2/2012 de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira) establece o seguinte:

"Art. 21. Aprobación dos Plans económico-financeiros polo Pleno.

1. A aprobación do Plan económico-financeiro polo Pleno da entidade local poderá efectuarse na mesma sesión que a correspondente á aprobación do orzamento xeral ou das súas modificacións que sexan da súa competencia, mediante acordo específico e separado do de aprobación do orzamento, no caso de que sexa o propio orzamento inicial ou modificacións posteriores as que incumpran o obxectivo. En todo caso, o prazo máximo para a aprobación do plan é de tres meses contados desde a aprobación do orzamento xeral ou as súas modificacións.
Exceptúanse do disposto no parágrafo anterior as modificacións orzamentarias financiadas con remanente de tesourería para gastos xerais, as cales non precisan de elaboración de Plan económico-financeiro ata a liquidación do orzamento, no seu caso."

A Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local incluíu o artigo 116 bis na Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, que se refire ao "Contido e seguimento do plan económico-financeiro" nos seguintes termos:

"Artigo 116 bis Contido e seguimento do plan económico-financeiro.

1. Cando por incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, do obxectivo de débeda pública ou da regra de gasto, as Corporacións locais incumpridoras formulen o seu plan económico-financeiro farano de conformidade cos requisitos formais que determine o Ministerio de Facenda e Administracións Públicas.



2. Adicionalmente ao establecido no artigo 21 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, o mencionado plan incluírá, polo menos, as seguintes medidas:
- Supresión das competencias que exerza a entidade local que sexan distintas das propias e das exercidas por delegación.
 - Xestión integrada ou coordinada dos servizos obrigatorios que presta a entidade local para reducir os seus custos.
 - Incremento de ingresos para financiar os servizos obrigatorios que presta a entidade local.
 - Racionalización organizativa.
 - Supresión de entidades de ámbito territorial inferior ao municipio que, no exercicio orzamentario inmediato anterior, incumpran co obxectivo de estabilidade orzamentaria ou co obxectivo de débeda pública ou que o período medio de pago a provedores supere en máis de trinta días o prazo máximo previsto na normativa de morosidade.
 - Unha proposta de fusión cun municipio lindeiro da mesma provincia.
3. A Deputación provincial ou entidade equivalente asistirá ao resto de corporacións locais e colaborará coa administración que exerza a tutela financeira, segundo corresponda, na elaboración e o seguimento da aplicación das medidas contidas nos plans económicos-financeiro. A Deputación ou entidade equivalente proporá e coordinará as medidas recollidas no apartado anterior cando teñan carácter supramunicipal, que serán valoradas antes de aprobarse o plan económico-financeiro, así como outras medidas supramunicipais distintas que se previron, incluído o seguimento da fusión de entidades locais que se acordou."

Os obxectivos de estabilidade orzamentaria, de débeda pública e de límite de gasto non financeiro para o período 2020-2023 foron fixados polo Acordo do Consello de Ministros do 11 de febreiro de 2020 e aprobáronse polo Pleno do Congreso o 27 de febreiro de 2020 e polo Pleno do Senado o 03 de marzo de 2020, conforme aos indicadores que se transcriben a continuación:

ANEXO I
OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA
PARA O PERÍODO 2020-2023
Capacidade (+) Necesidade (-) de Financiamento, SEC-2010
(En porcentaxe do PIB)

	2020	2021	2022	2023
Administración Central	-0,5	-0,4	-0,3	-0,1
Comunidades Autónomas	-0,2	-0,1	0,0	0,0
Entidades Locais	0,0	0,0	0,0	0,0
Seguridade Social	-1,1	-1,0	-0,9	-0,8
Total Administracións públicas	-1,8	-1,5	-1,2	-0,9



ANEXO II

OBXECTIVO DE DÉBEDA PÚBLICA

PARA O PERÍODO 2020-2023 (*)

(Débeda PDE en porcentaxe do PIB)

	2020	2021	2022	2023
<i>Administración Central e Seguridade Social</i>	69,2	68,6	67,7	66,6
<i>Comunidades Autónomas</i>	23,4	22,8	22,1	21,4
<i>Entidades Locais</i>	2,0	2,0	1,9	1,8
Total Administracións Públicas	94,6	93,4	91,7	89,8

(*)O obxectivo de débeda pública do subsector Comunidades Autónomas poderase rectificar polo importe efectivo da execución e os mecanismos adicionais de financiamento que se produzan durante o exercicio, sempre que non se destine a financiar vencementos de débeda ou déficit do exercicio respectivo. Tamén, poderase rectificar pola redución do nivel de endebedamento neto pendente tanto pola aplicación do artigo 32 da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e as súas regras especiais de desenvolvemento en relación co superávit orzamentario, como polo financiamento de un obxectivo de déficit superior ao efectivamente incorrido, de conformidade co Ministerio de Facenda. En calquera caso, a efectos do cumprimento do obxectivo de débeda fixado, poderá terse en conta a concorrencia de calquera circunstancias que, no afectando ao cumprimento dos obxectivos de déficit nin ao cumprimento da regra de gasto, puideran afectar aos límites de débeda e non derivarán de decisións discrecionais das Comunidades Autónomas, de conformidade co Ministerio de Facenda.

ANEXO III

REGRA DE GASTO

PARA O PERÍODO 2020-2023

Taxa de referencia nominal

(% variación anual)

2020	2021	2022	2023
2,9	3,0	3,2	3,3



O 6 de outubro de 2020 o Consello de Ministros adoptou entre outros o Acordo polo que se fixa o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para o 2021. Nese acordo sinálase:

"O Consello de Ministros aprobou un Acordo para establecer o límite de gasto non financeiro do Estado para 2021, o que supón un paso fundamental para a elaboración dos Orzamentos Xerais, que deben sentar as bases para a reconstrución social e económica do país.

[...]

Suspensión de regras fiscais

Nun escenario de pandemia mundial, a Comisión Europea decidiu aplicar a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020, que tamén se prorrogará en 2021. Esta medida permite aos Estados membros deixar en suspenso la senda de consolidación fiscal aprobada antes da crise.

Seguindo as directrices de las autoridades comunitarias, o Goberno de España aprobou suspender as regras fiscais en 2020 e 2021. Trátase dunha medida que adoptaron outros países europeos e que tamén recibiu o beneplácito do FMI.

Como consecuencia desta decisión, o Consello de Ministros suspendeu a senda e os obxectivos de estabilidade aprobados polo Goberno en febreiro e que quedaron absolutamente desfasados polo impacto da crise.

A suspensión das regras fiscais, ademais de ir na mesma dirección que a adoptada pola UE, é una medida amparada pola Constitución Española e pola Lei de Estabilidade. En concreto, o artigo 135.4 da Carta Magna recolle esta suspensión no caso de "catástrofes naturais, recesión económica ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control do Estado e prexudiquen considerablemente a situación financeira ou a sustentabilidade económica ou social do Estado, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados".

Polo tanto, o Consello de Ministros solicitou ao Congreso que declare se España se encontra nun deses supostos recollidos na Constitución e que habilitan a suspensión das regras fiscais.

[...]"

O 20 de outubro de 2020 o Congreso dos Deputados apreciou, por maioría absoluta dos seus membros, que se da unha situación de emerxencia extraordinaria que motiva a suspensión das regras fiscais, requisito que establece o artigo 11.3 da LOEOeSF, e con carácter mais xeral o artigo 135.4 da Constitución

C) NORMAS CONTIDAS NA LEXISLACIÓN ESTATAL

Na data da emisión do presente informe non se aprobou a Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2020.



SEGUNDO.- ADECUACIÓN DO EXPEDIENTE Á LEXISLACIÓN CITADA.

A) DE CARÁCTER XERAL

PROCEDEMENTO

A.1) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

O expediente de modificación de crédito núm. 5/2020 de aprobación polo Pleno, tramítase ao amparo das disposicións do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, que regulan a materia en relación cos suplementos de crédito e créditos extraordinarios, sendo o seu importe total de 40.241.404,28 €.

A.2) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS INCLUÍDAS NO EXPEDIENTE:

Respecto do procedemento para a tramitación, no seu caso, das subvencións nominativas para as que se dota crédito neste expediente deben precisarse as seguintes consideracións:

Primeira.- Consideracións previas.

En relación coas propostas de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditáranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos.



Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente de acordo coas normas de aplicación, pode excepcionarse a xeral aplicación dos principios citados. Na documentación que se achega ao expediente de modificación de créditos que se tramita, non se expresan os motivos de interese xeral que determinan as propostas obxecto de informe, as especiais circunstancias concorrentes, as excepcionais condicións de cualificación técnica, artística, cultural ou científica das entidades destinatarias que xustifiquen a excepción aos principios xerais expresados e a imposibilidade ou non conveniencia obxectiva de incluír as propostas en procedementos públicos de concorrencia competitiva. Faise, polo tanto, necesario incorporar a documentación suficiente que faga posible formar criterio sobre os aspectos esenciais que permitan valorar a súa adecuación ao ordenamento xurídico: Achega de memoria xurídica, económica e técnica a que fai referencia o artigo 67.3 do Regulamento da lei xeral de subvencións (aprobado polo Real decreto 887/2006, do 2 de xullo), o artigo 16 da Ordenanza xeral de subvencións e transferencias desta Deputación e a Base 53ª de execución do orzamento, acreditación de que as entidades beneficiarias estean ao corrente nas súas obrigas tributarias, coa seguridade social e coa propia Deputación, definición xurídica, técnica e económica das actividades ou investimentos a realizar, o orzamento detallado, a porcentaxe de financiamento provincial e a axeitada clasificación orzamentaria. En consecuencia, a documentación preceptiva e a acreditación dos puntos relevantes establecidos na Lei xeral de subvencións e no seu Regulamento, na Lei de subvencións de Galicia, na Ordenanza Xeral de Subvencións e Transferencias da Deputación Provincial da Coruña (BOP núm. 72 do 15/04/2019) e nas Bases de execución do orzamento provincial e a motivación das razóns excepcionais que xustifican o seu outorgamento sen concorrencia, débense incorporar aos expedientes que se tramiten con carácter previo á adopción de calquera compromiso provincial como requisito para a súa válida adopción xunto coa acreditación de que non se están acometendo actividades propias e reservadas á competencia doutras administracións públicas sen levar a cabo os trámites previstos no artigo 7 da LRBRL. Tamén resulta necesario motivar o coeficiente de financiamento previsto, en todo caso e, especialmente, naqueles casos nos que se supera o 80% do orzamento da actividade ou investimento subvencionados e, expresar os criterios obxectivos nos que se basea a cuantificación da achega provincial. Esta motivación é requirida polas normas citadas e polas propias Bases de Execución do orzamento provincial (base 53) e resulta singularmente necesaria nos supostos de financiamento do 100 por 100 de orzamento da actividade ou investimento subvencionado.

Aprovéitase a ocasión para reiterar o manifestado en informes anteriores no senso de que aínda que o artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións, o artigo 26 da Lei de subvencións de Galicia e os artigos 65 a 67 do regulamento da lei xeral contemplan a posibilidade de outorgar subvencións nominativas de concesión directa, debe lembrarse que os principios xerais para a súa concesión son os de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación e só razóns extraordinarias de interese público, que deben acreditarse expresamente, poden xustificar a súa excepción. Na documentación achegada para a elaboración deste expediente non se inclúe, como xa se dixo anteriormente, a motivación e acreditación das causas que xustifican as subvencións nominativas para as que se inclúe dotación orzamentaria, a contía que se prevé outorgar, a imposibilidade ou a non conveniencia de participar nos programas xerais de convocatoria pública, a posibilidade dos concellos e entidades subvencionadas de participar noutros programas de subvencións ou plans provinciais de convocatoria pública e aqueles outros elementos relevantes para valorar a súa adecuada definición xurídica, económica ou orzamentaria.



Neste apartado debe reiterarse que a forma normal de cooperación provincial ás obras e servizos municipais é a dos plans provinciais aos que se refire o artigo 36 da Lei reguladora das bases de réxime local e o artigo 110 da Lei de administración local de Galicia, que requiren o establecemento de criterios obxectivos e xerais da asignación dos recursos públicos provinciais, baseados nos datos e na información dispoñíbel na enquisa de infraestruturas e equipamentos locais. Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio interadministrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans provinciais ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos concellos da provincia e que non permiten, en definitiva, a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación. Debe manifestarse que na documentación subministrada para o presente expediente non se xustificou a concorrencia de circunstancias excepcionais nas obras ou actividades obxecto de achega provincial, antes ben, constátase que a súa natureza é a propia das contempladas nos Plans provinciais aprobados ou das recollidas nas convocatorias xerais de subvencións previstas para o ano 2020. Tampouco se xustifica a contía da achega provincial prevista e o coeficiente de financiamento. Puntos todos eles que deberán acreditarse nos expedientes que se tramiten pois a ausencia da xustificación da excepcionalidade da achega provincial e dos criterios obxectivos aplicados para a súa cuantificación son requisitos esenciais para a válida adopción dos acordos correspondentes. Noutro caso, estaríamos en presenza da omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL, que se refire aos reparos de legalidade na tramitación de gastos, como xa se indicou anteriormente.

En todo caso parece necesaria a coordinación con outras administracións públicas, de acordo co disposto reiteradamente no ordenamento xurídico vixente e particularmente no artigo 8 da Lei xeral de subvencións, nos artigos 1 a 15 do seu regulamento e no artigo 5 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia que se refiren á necesidade dun Plan estratéxico de subvencións para garantir a eficacia na asignación dos recursos públicos e a coordinación interadministrativa.

A Lei galega de subvencións regula a concesión directa delas no seu artigo 26, que é do seguinte teor literal:

"1. A resolución de concesión e, se é o caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e os compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.

Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente.

2. As propostas de acordo ou resolución de concesión, ou o instrumento do convenio que se autorice a subscribir, deberán axustarse ás previsións contidas nesta lei, salvo no que afecte á aplicación dos principios de publicidade e concorrencia, e conterán como mínimo os seguintes puntos.

a) Definición do obxecto das subvencións, con indicación do carácter singular delas e as razóns que acreditan o interese público, social, económico ou humanitario e aquelas que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.

b) Réxime xurídico aplicable.

c) Beneficiarios e modalidades de axuda.

d) Réxime de xustificación da aplicación dada ás subvencións polos beneficiarios e, se é o caso, polas entidades colaboradoras.

3. A concesión de subvencións por importe superior a 150.000 euros, ou o que determinen as leis anuais de orzamentos, requirirá a autorización previa do Consello da Xunta de Galicia."



Polo exposto, debe insistirse en que resulta imprescindible a tramitación administrativa posterior dos convenios ou acordos nos que se incorpore a motivación e a documentación necesaria, e se concreten os puntos esenciais das subvencións nominativas establecidas na base citada, é dicir:

- Memoria xurídica, económica e técnica na que se expresan as circunstancias singulares e excepcionais de interese público que impiden ou non fagan aconsellable a inclusión das actividades ou investimentos previstos nas convocatorias públicas de Plans ou programas de subvencións de concorrência xeral.
- Definición precisa do obxecto, de forma que sexa posíbel a súa adecuada comprobación a engadir, se é o caso, o proxecto técnico correspondente co contido e trámites que establecen os artigos 123 e 125 do Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o Texto refundido da lei de contratos do sector público e as súas normas de desenvolvemento regulamentario.
- Orzamento pormenorizado da actividade ou investimento que se ha realizar.
- Réxime xurídico aplicábel en materia de xustificación documental, pagamentos, economías de execución, etc.
- Motivación do excepcional interese público que impida ou non faga aconsellable a publicidade e a concorrência.
- Criterios obxectivos de cuantificación do importe da achega provincial e, se é o caso, motivación excepcional se alcanza o 100 por 100 do custo da actividade.
- Prazo e forma de acreditar o cumprimento da finalidade pretendida.
- Compromisos recíprocos, e os restantes puntos enumerados no último parágrafo da base 53 de execución do orzamento provincial para o exercicio 2020.
- Obrigacións formais, materiais e de publicidade ou adscrición a fins públicos dos bens ou dos equipamentos.
- Réxime de infraccións, sancións e control financeiro e demais contidos recollidos no convenio-tipo elaborado para este fin.

FINANCIAMENTO

O presente expediente de modificación de créditos por un total de 40.241.404,28 euros finánciase con remanente de tesourería para gastos xerais do exercicio 2019, por importe de 39.732.546,82€ e baixas por anulación: 508.857,46 €



Tal e como se indica na proposta obxecto do informe, o contido resumido do expediente é o seguinte:

NECESIDADES DE FINANCIAMENTO		FONTES DE FINANCIAMENTO	
Créditos extraordinarios	6.280.000,00	Remanente de tesourería	39.732.546,82
Suplementos de crédito	33.961.404,28	Baixas por anulación	508.857,46
TOTAL	40.241.404,28	TOTAL	40.241.404,28

O resumo por capítulos das modificacións propostas presenta o seguinte detalle:

CAPÍTULO GASTOS	MODIFICACIÓNS		CAPÍTULO INGRESOS	MODIFICACIÓNS
	AUMENTOS	BAIXAS		
1.- Gastos de persoal	0,00	0,00	1.- Impostos directos	0,00
2.- Gastos correntes en bens e servizos	0,00	0,00	2.- Impostos indirectos	0,00
3.- Gastos financeiros	0,00	0,00	3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	0,00
4.- Transferencias correntes	7.487.134,86		4.- Transferencias correntes	0,00
5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00	0,00	5.- Ingresos patrimoniais	0,00
6.- Investimentos reais	280.000,00	0,00	6.- Alleamento de investimentos reais	0,00
7.- Transferencias de capital	32.474.269,42	508.857,46	7.- Transferencias de capital	0,00
8.- Activos financeiros	0,00	0,00	8.- Activos financeiros	39.732.546,82
9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	9.- Pasivos financeiros	0,00
TOTAL MODIFICACIÓNS	40.241.404,28	508.857,46	TOTAL MODIFICACIÓNS	39.732.546,82



No EMC 5/2020 inclúense suplementos de crédito e propostas de novas dotacións orzamentarias en distintas áreas de actuación da deputación, cuxo resumo é o seguinte:

Áreas	Orgánico	Dotacións
Patrimonio e Contratación	0112	374.269,42
Xestión de Plans	0430	30.100.000,00
Promoción Económica, Turismo e	0510	567.134,86
Desenvolvemento Territorial e Medio	0520	3.000.000,00
Acción Social	0611	6.000.000,00
Cultura e Deportes	0612	200.000,00
TOTAL		40.241.404,28

B) DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

Recóllese a continuación a valoración de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da chamada “Regra de Gasto” e do “Límite de endebedamento” aos que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, como consecuencia de incluír no orzamento provincial o expediente de modificación de créditos núm. 5/2020 de aprobación polo Pleno.



B.1 – AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA.

B.1.1- Situación de estabilidade no Orzamento aprobado inicialmente para o exercicio 2020.

As previsións iniciais contidas no Orzamento da Deputación provincial para o exercicio 2020 responden ao seguinte detalle:

Orzamento 2020	Previsións iniciais
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	
1.- Recursos correntes	183.516.500,00
Capítulo 1.- Impostos directos	16.567.744,50
Capítulo 2.- Impostos indirectos	15.250.362,65
Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	11.814.615,46
Capítulo 4.- Transferencias correntes	139.815.177,39
Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	68.600,00
2.- Empregos correntes	137.109.479,00
Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.421.510,92
Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	28.732.525,32
Capítulo 3.- Gastos financeiros	61.000,00
Capítulo 4.- Transferencias correntes	55.222.242,76
Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.672.200,00
Aforro bruto (1-2)	46.407.021,00
3.- Recursos de capital	0,00
Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	0,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00
4.- Empregos de capital	23.675.250,00
Capítulo 6.- Investimentos reais	16.746.250,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	6.929.000,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	22.731.771,00
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	
5.- Recursos financeiros	500.000,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	500.000,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
6.- Empregos financeiros	23.231.771,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	23.231.771,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-22.731.771,00
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL	0,00



A análise das cifras detalladas no cadro precedente permite realizar as seguintes consideracións:

1ª) O aforro bruto previsto é positivo e ascende a 46.407.021,00 €.

2ª) O aforro bruto citado permite financiar os “empregos” de capital previstos (23.675.250,00 €) e xeran unha capacidade de financiamento do total de operacións non financeiras previstas de 22.731.771,00 €.

3ª) A capacidade de financiamento xerado polas operacións non financeiras coincide coa necesidade de financiamento que resulta das operacións financeiras, acreditándose, deste xeito, o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e a efectiva nivelación orzamentaria das previsións iniciais do exercicio 2020.

Para unha valoración máis precisa dos resultados indicados é necesario poñer de manifesto que nos créditos iniciais do capítulo V do estado de gastos recóllese unha dotación de 3.672.200,00 € para o fondo de continxencia a que se refire o artigo 31 da LOEOeSF.

B.1.2- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria no EMC 5/2020.

No presente exercicio tramitáronse diferentes un expediente de modificación de créditos sobre o orzamento inicial que unidos ao presente expediente dan como resultado unha situación de estabilidade orzamentaria, de carácter formal que é a que se describe no cadro seguinte:



AVALIACIÓN PREVIA DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: E.M.C. 5/2020 DE APROBACIÓN POLO PLENO

ORZAMENTO 2020	Prev. / Créditos iniciais	MODIFICACIÓNS		Prev. / Créditos antes EMC 5/2020	MODIFICACIÓNS EMC 5/2020		Prev. / Créditos despois EMC 5/2020
		Aumentos	Diminucións		Aumentos	Diminucións	
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS							
1.- Recursos correntes	183.516.500,00	4.614.675,82	0,00	188.131.175,82	0,00	0,00	188.131.175,82
Capítulo 1.- Impostos directos	16.567.744,50	0,00	0,00	16.567.744,50	0,00	0,00	16.567.744,50
Capítulo 2.- Impostos indirectos	15.250.362,65	0,00	0,00	15.250.362,65	0,00	0,00	15.250.362,65
Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	11.814.615,46	106.159,45	0,00	11.920.774,91	0,00	0,00	11.920.774,91
Capítulo 4.- Transferencias correntes	139.815.177,39	4.508.516,37	0,00	144.323.693,76	0,00	0,00	144.323.693,76
Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	68.600,00	0,00	0,00	68.600,00	0,00	0,00	68.600,00
2.- Empregos correntes	137.109.479,00	77.032.100,77	6.140.400,00	208.001.179,77	7.487.134,86	0,00	215.488.314,63
Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.421.510,92	212.340,12	0,00	49.633.851,04	0,00	0,00	49.633.851,04
Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	28.732.525,32	16.617.239,27	3.099.900,00	42.249.864,59	0,00	0,00	42.249.864,59
Capítulo 3.- Gastos financeiros	61.000,00	500.000,00	20.000,00	541.000,00	0,00	0,00	541.000,00
Capítulo 4.- Transferencias correntes	55.222.242,76	59.702.521,38	3.020.500,00	111.904.264,14	7.487.134,86	0,00	119.391.399,00
Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.672.200,00	0,00	0,00	3.672.200,00	0,00	0,00	3.672.200,00
Aforro bruto (1-2)	46.407.021,00	-72.417.424,95	-6.140.400,00	-19.870.003,95	-7.487.134,86	0,00	-27.357.138,81
3.- Recursos de capital	0,00	7.020.874,83	0,00	7.020.874,83	0,00	0,00	7.020.874,83
Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00	7.020.874,83	0,00	7.020.874,83	0,00	0,00	7.020.874,83
4.- Empregos de capital	23.675.250,00	181.963.262,64	4.769.130,00	200.869.382,64	32.754.269,42	508.857,46	233.114.794,60
Capítulo 6.- Investimentos reais	16.746.250,00	40.920.658,04	549.130,00	57.117.778,04	280.000,00	0,00	57.397.778,04
Capítulo 7.- Transferencias de capital	6.929.000,00	141.042.604,60	4.220.000,00	143.751.604,60	32.474.269,42	508.857,46	175.717.016,56
Cap. (+) ou nec. (-) de financiamento (1+3-2-4)	22.731.771,00	-247.359.812,76	-10.909.530,00	-213.718.511,76	-40.241.404,28	-508.857,46	-253.451.058,58
OPERACIÓNS FINANCEIRAS							
5.- Recursos financeiros	500.000,00	254.051.581,50	0,00	254.551.581,50	39.732.546,82	0,00	294.284.128,32
Capítulo 8.- Activos financeiros	500.000,00	254.051.581,50	0,00	254.551.581,50	39.732.546,82	0,00	294.284.128,32
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6.- Empregos financeiros	23.231.771,00	17.601.298,74	0,00	40.833.069,74	0,00	0,00	40.833.069,74
Capítulo 8.- Activos financeiros	23.231.771,00	17.601.298,74	0,00	40.833.069,74	0,00	0,00	40.833.069,74
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-22.731.771,00	236.450.282,76	0,00	213.718.511,76	39.732.546,82	0,00	253.451.058,58
Cap. (+) ou nec. (-) neta de financiamento (1+3+5-2-4-6)	0,00	-10.909.530,00	-10.909.530,00	0,00	-508.857,46	-508.857,46	0,00



Neste cadro ponse de manifesto que nas previsións definitivas de ingresos e gastos do Orzamento provincial do exercicio 2020 unha vez incorporadas as modificacións que recolle o EMC 5/2020 existe un desequilibrio en termos de estabilidade orzamentaria de 253.451.058,58 € que ten a súa orixe na aplicación do remanente de tesourería do exercicio 2019 (conceptos 870.00 e 870.10 do estado de ingresos) como fonte de financiamento das modificacións de crédito seguintes:

Concepto	Remanente de tesourería para gastos con financiamento afectado	Remanente de tesourería general	Remanente de tesourería total
Dispoñible a 31/12/2019	92.350,62	318.217.966,77	318.310.317,39
Aplicado a incorporación de remanentes (IR 1/2020)	92.350,62	142.257.523,65	142.349.874,27
Anulación da incorporación de remanentes (IR/1/2020)	-3.922,18	-3.527.608,42	-3.531.530,60
Aplicado ao EMC núm. 1/2020	0,00	83.855.286,58	83.855.286,58
Aplicado ao EMC núm. 2/2020	0,00	19.869.580,00	19.869.580,00
Anulación da incorporación de remanentes (IR/2/2020)	0,00	-7.304.381,11	-7.304.381,11
Aplicado ao EMC núm. 3/2020	0,00	10.934.601,40	10.934.601,40
Anulación da incorporación de remanentes (IR/3/2020)	0,00	-2.203.942,52	-2.203.942,52
Anulación da incorporación de remanentes (IR/4/2020)	0,00	-450.883,23	-450.883,23
Aplicado ao EMC núm. 4/2020	0,00	10.532.976,71	10.532.976,71
Aplicado ao EMC núm. 5/2020	0,00	39.732.546,82	39.732.546,82
Saldo	3.922,18	24.522.266,89	24.526.189,07

Ao respecto debe sinalarse que o remanente de tesourería do exercicio 2019, utilizado como recurso para financiar expedientes de modificación de créditos non pode considerarse como unha operación de endebedamento do exercicio 2020 senón que constitúe unha fonte de financiamento propia derivada da execución orzamentaria provincial.

Do exposto anteriormente dedúcese que para unha axeitada valoración do obxectivo de estabilidade orzamentaria na Deputación Provincial da Coruña, ao comparar as “previsións definitivas” de ingresos e os “créditos definitivos” de gastos do exercicio 2020, resulta ilustrativo realizar as valoracións que se recollen no cadro seguinte



AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: EMC 5/2020 AXUSTES EN PREVISIÓNS/CRÉDITOS DEFINITIVOS.

ORZAMENTO 2020	Prev. / Créditos despois do EMC 5/2020 (A)	Modificacións por aplicación do remanente de tesourería (B)	TOTAL (A) - (B)
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS			
1.- Recursos correntes	188.131.175,82	0,00	188.131.175,82
Capítulo 1.- Impostos directos	16.567.744,50		16.567.744,50
Capítulo 2.- Impostos indirectos	15.250.362,65		15.250.362,65
Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	11.920.774,91		11.920.774,91
Capítulo 4.- Transferencias correntes	144.323.693,76		144.323.693,76
Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	68.600,00		68.600,00
2.- Empregos correntes	215.488.314,63	73.828.259,26	141.660.055,37
Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.633.851,04	112.560,32	49.521.290,72
Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	42.249.864,59	10.656.714,13	31.593.150,46
Capítulo 3.- Gastos financeiros	541.000,00	480.000,00	61.000,00
Capítulo 4.- Transferencias correntes	119.391.399,00	62.578.984,81	56.812.414,19
Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.672.200,00		3.672.200,00
Aforro bruto (1-2)	-27.357.138,81	-73.828.259,26	46.471.120,45
3.- Recursos de capital	7.020.874,83	0,00	7.020.874,83
Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	0,00		0,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	7.020.874,83		7.020.874,83
4.- Empregos de capital	233.114.794,60	202.354.570,32	30.760.224,28
Capítulo 6.- Investimentos reais	57.397.778,04	33.566.553,76	23.831.224,28
Capítulo 7.- Transferencias de capital	175.717.016,56	168.788.016,56	6.929.000,00
Cap. (+) ou nec. (-) de financiamento (1+3-2-4)	-253.451.058,58	-276.182.829,58	22.731.771,00
OPERACIÓNS FINANCEIRAS			
5.- Recursos financeiros	294.284.128,32	293.784.128,32	500.000,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	294.284.128,32	293.784.128,32	500.000,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00		0,00
6.- Empregos financeiros	40.833.069,74	17.601.298,74	23.231.771,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	40.833.069,74	17.601.298,74	23.231.771,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00		0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	253.451.058,58	276.182.829,58	-22.731.771,00
Cap. (+) ou nec. (-) neta de financiamento (1+3+5-2-4-6)	0,00	0,00	0,00



Neste último cadro, ponse de manifesto que a situación das previsións e créditos definitivos despois do expediente de modificación de créditos núm. 5/2020 presentan unha “necesidade de financiamento total de 253.451.058,58 €; non obstante, se se exclúen do cómputo todas aquelas modificacións orzamentarias correspondentes as operacións non financeiras do exercicio 2019 que se financiaron con remanente de tesourería do exercicio 2019 (293.784.128,32€) obtense unha situación que pon de manifesto que as operacións non financeiras xeran unha capacidade de financiamento de 22.731.771,00 €. e que as operacións financeiras dan lugar a unha necesidade de financiamento de 22.731.771,00 €.

En virtude do exposto resulta evidente que o “desequilibrio” ou “necesidade de financiamento” indicado require dun Plan económico financeiro de corrección que, en todo caso deberá poñer de manifesto que o desequilibrio está motivado exclusivamente pola utilización do remanente de tesourería como recurso para financiar modificacións de créditos nos conceptos de gasto non financeiro. O Plan económico debe ter o contido establecido no art. 21 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. Todo iso sen prexuízo do resultado que se obteña ao longo do exercicio como consecuencia da real e efectiva execución orzamentaria das previsións agora analizadas.

Se a evolución do obxectivo de estabilidade orzamentaria se avaliasse cos criterios utilizados pola Administración do Estado para configurar a información orzamentaria a remitir en aplicación da Orde do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas HAP/2105/2012, do 1 de outubro, modificada pola Orde HAP 2082/2014, do 7 de novembro, pola que se desenvolven as obrigacións de achegar a información disposta na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, obtéñense os resultados que se inclúen no Anexo I ao presente expediente de modificacións de crédito que pon de manifesto o previsíbel cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio nas condicións e cos axustes tidos en conta na súa proxección ao remate deste exercicio orzamentario, cunha marxe de 7.403.693,26 €.

B.2 – REGRA DE GASTO.

Ao presente informe acompañaase o Anexo II que ten por obxecto a “análise e a avaliación do cumprimento da regra de gasto á que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira”, que dá como resultado o incumprimento en 5.736.413,52 € sobre os gatos computables do exercicio 2020.

Como xa se indicou anteriormente o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e o Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro acordaron suspender as regras fiscais, co contido e alcance expresado polo Ministerio de Facenda na documentación feita pública e que se incorpora a este informe como Anexo III.



B.3 – LÍMITE DE ENDEBEDAMENTO

A situación da débeda provincial por operacións de crédito a 1 de xaneiro de 2020 e a evolución prevista durante o dito exercicio é a detallada no informe da Intervención ao Orzamento do exercicio 2020, que pon de manifesto a inexistencia de operacións de crédito con entidades financeiras, concertadas ou programadas para o exercicio.

Os importes que se han devolver como consecuencia das liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 polos tributos cedidos do Estado e polo Fondo Complementario de Financiamento, terán durante o exercicio 2020 a evolución que se pon de manifesto a continuación. A estes importes é necesario engadir o resultado negativo da liquidación na participación nos ingresos do estado do exercicio 2017: 5.672.278,95€, que compensou o Estado na entrega a conta do mes de xaneiro pasado.

CONCEPTO	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 01.01.2020	IMPORTE QUE SE HA REINTEGRAR ANO 2020	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 31.12.2020
Liquidación 2008	4.861.969,45	405.164,04	4.456.805,41
Liquidación 2009	20.604.065,28	1.717.005,60	18.887.059,68
TOTAL	25.466.034,73	2.122.169,64	23.343.865,09

TERCEIRO: CONSIDERACIÓNS FINAIS

De canto se expuxo poden obterse as seguintes conclusións relevantes:

PRIMEIRA: O expediente de modificación de créditos núm. 5/2020, de aprobación polo Pleno, finánciase con recursos suficientes de acordo coa normativa orzamentaria de aplicación e ascende a 40.241.404,28 euros.



SEGUNDA: Tramitar o EMC 5/2020 implica unha “capacidade de financiamento total” das previsións definitivas por operacións non financeiras de 22.731.771,00 € como consecuencia de utilizar como fonte de financiamento o remanente de tesourería no importe total de 293.784.128,32 euros.

De acordo co establecido nos artigos 21 e 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira requírese a elaboración e aprobación dun Plan económico financeiro para a corrección das situacións de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, co contido, alcance e procedementos establecidos no dito precepto. Correspóndelle ao Pleno a aprobación do plan requirido e darlle a tramitación establecida no artigo 23.4 da LOEPeSF. Todo isto sen prexuízo de tomar en consideración o disposto no artigo 21.1 do Real decreto 1463/2007 citado.

En todo caso tomarase en consideración a causa do incumprimento citado e a situación económico-financeira xeral da Deputación e os restantes elementos descritos no apartado 2 do artigo 21 da reiterada LOEPeSF.

Se se teñen en consideración os criterios utilizados pola Administración do Estado na avaliación da estabilidade orzamentaria obtéñense os resultados que se recollen no anexo 1 e que supoñen o previsible cumprimento do obxectivo en 7.403.693,26 €.

TERCEIRA: Os créditos iniciais e definitivos actuais do Orzamento do exercicio 2020 superan, tras os axustes correspondentes, os límites de gasto que resultan de tomar en consideración os créditos iniciais e definitivos do exercicio 2019, tal e como se recolle no Anexo II.

Ao superarse o límite de gasto inicialmente determinado para o exercicio, en principio, deberían levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 e 23 da LOEPeSF nos prazos, condicións e cos trámites establecidos nela; non obstante, neste momento é necesario ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

En todo caso e para unha mellor interpretación da nova normativa achegase como Anexo III a este informe o documento “preguntas frecuentes sobre as consecuencias da suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021 en relación coas comunidades autónomas e a entidades locais” emitido pola Secretaría xeral de financiamento autonómico e local dependente do Ministerio de Facenda.



CUARTA: O volume total da débeda por operacións financeiras e por importes a devolver ao Estado polas liquidacións negativas dos exercicios 2008, 2009 e 2017 é moi inferior ao límite legal establecido no artigo 53 do TRLRHL e na Disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, do 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2013, e na disposición adicional septuaxésimo sétima da Lei 36/2014, do 26 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2015.

QUINTA: A tramitación dos créditos definitivos destinados a subvencións nominativas deben adecuarse as consideracións, requisitos e documentación requirida nas normas de aplicación e manifestadas no presente informe. Noutro caso estaríamos en presenza de omisión dos requisitos e trámites esenciais, nos termos e coas consecuencias que establece o artigo 216.2.c) do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, como se reitera no presente informe.

SEXTA: O expediente tramitado contén a seguinte documentación:

- Memoria-proposta da Presidencia, onde se poñen de manifesto o carácter específico e determinado dos gastos que se van realizar
- Detalle das aplicacións orzamentarias nas que se suplementa ou habilita crédito e o medio de financiamento previsto
- Propostas das distintas Unidades

Inclúense como anexos ao presente informe as follas de cálculo utilizadas para avaliar o obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto como consecuencia das previsións contidas neste expediente de modificación de créditos, e documento do Ministerio de Facenda de preguntas frecuentes sobre as consecuencias da suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021 en relación coas comunidades autónomas e a entidades locais.

O exposto contén o parecer dos informantes que se pon de manifesto para á súa incorporación aos expedientes tramitados, en cumprimento do establecido nas normas de aplicación sobre os expedientes de modificación de créditos dos orzamentos das entidades locais.

A xefa do servizo
María José Vázquez Sesmonde
(asinado dixitalmente)

O interventor xeral
José Manuel Pardellas Rivera
(asinado dixitalmente)



EVALUACION CUMPLIMIENTO OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA: EMC_5_2020

	Diputación	Consortio contra incendios	Faepac	Consolidado
I1- Impuestos directos	16.567.744,50	0,00	0,00	16.567.744,50
I2- Impuestos indirectos	15.250.362,65	0,00	0,00	15.250.362,65
I3- Tasas y otros ingresos	11.920.774,91	2.474.815,53	0,00	14.395.590,44
I4- Transferencias corrientes	144.323.693,76	7.460.525,53	266.552,55	152.050.771,84
I5- Ingresos patrimoniales	68.600,00	0,00	0,00	68.600,00
I6- Enaj. de invers. Reales	0,00	0,00	0,00	0,00
I7- Transferencias de capital	7.020.874,83	469.363,42	0,00	7.490.238,25
I8- Activos financieros	294.284.128,32	5.319.917,52	0,00	299.604.045,84
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	489.436.178,97	15.724.622,00		505.160.800,97
Ingresos no financieros	195.152.050,65	10.404.704,48	266.552,55	205.823.307,68
G1- Gastos de personal	49.633.851,04	7.224.989,92	266.552,55	57.125.393,51
G2- Gastos en bienes y servicios	42.249.864,59	1.576.720,58	0,00	43.826.585,17
G3- Gastos financieros	541.000,00	500,00	0,00	541.500,00
G4- Transferencias corrientes	119.391.399,00	508.695,10	0,00	119.900.094,10
G5-Contingencias	3.672.200,00	124.435,46	0,00	3.796.635,46
G6- Inversiones reales	57.397.778,04	6.289.280,94	0,00	63.687.058,98
G7- Transferencias de capital	175.717.016,56	0,00	0,00	175.717.016,56
G8- Activos financieros	40.833.069,74	0,00	0,00	40.833.069,74
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gastos	489.436.178,97	15.724.622,00		505.160.800,97
Gastos no financieros	448.603.109,23	15.724.622,00	266.552,55	464.594.283,78

EVALUACION ESTABILIDAD
PRESUPUESTARIA:

Ingresos no financieros	195.152.050,65	10.404.704,48	266.552,55	205.823.307,68
Gastos no financieros	444.930.909,23	15.724.622,00	266.552,55	460.922.083,78
Ajustes recaudación capítulo 1	2.138.895,81	0,00		2.138.895,81
Ajustes recaudación capítulo 2	465.136,06	0,00		465.136,06
Ajustes recaudación capítulo 3	-579.349,66	102.704,84		-476.644,82
Ajuste por liquidación PTE-2008	405.164,10	0,00		405.164,10
Ajuste por liquidación PTE-2009	1.717.005,49	0,00		1.717.005,49
Ajuste por liquidación PTE de otros ejercicios	5.672.278,95	0,00		5.672.278,95
Ajuste por devengo de intereses	0,00	0,00		0,00
Ajuste por arrendamiento financiero	0,00	0,00		0,00
(+/-)Ajuste por grado ejecución del gasto	247.430.128,09	7.880.298,69		255.310.426,78
Ajuste por ingresos obtenidos de la Unión Europea o de otras AA.PP.:				
Unión Europea	-96.231,48	0,00		-96.231,48
Estado	-16.841,52			
Comunidad Autónoma	-79.389,96			
Diputaciones	0,00			
Otras Administraciones Públicas	0,00			
Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	29.524,48	571,74		30.096,22
Total ajustes propia entidad	257.182.551,84	7.983.575,27		265.166.127,11
Ajustes por operaciones internas	0,00	0,00	0,00	0,00
Capacidad/necesidad financiación	7.403.693,26	2.663.657,75	0,00	10.067.351,01

CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA
---	---	---	---

Ajuste por criterio caja capítulos 1 a 3 de
Ingresos

Ejercicio 2019:				
Previsiones definitivas:				
I1- Impuestos directos	16.919.452,26	0,00		16.919.452,26
I2- Impuestos indirectos	15.250.362,65	0,00		15.250.362,65
I3- Tasas y otros ingresos	12.310.091,40	2.474.815,53		14.784.906,93
Recaudación ej. corriente:				
I1- Impuestos directos	17.968.440,57			17.968.440,57
I2- Impuestos indirectos	14.389.718,97			14.389.718,97
I3- Tasas y otros ingresos	11.486.170,99	2.497.393,49		13.983.564,48
Recaudación ej. Cerrados:				
I1- Impuestos directos	1.135.310,33			1.135.310,33
I2- Impuestos indirectos	1.325.042,30			1.325.042,30
I3- Tasas y otros ingresos	226.249,57	80.025,33		306.274,90
Total recaudación:				
I1- Impuestos directos	19.103.750,90	0,00		19.103.750,90
I2- Impuestos indirectos	15.714.761,27	0,00		15.714.761,27
I3- Tasas y otros ingresos	11.712.420,56	2.577.418,82		14.289.839,38
Recaudación en %				
I1- Impuestos directos	1,1291			
I2- Impuestos indirectos	1,0305			
I3- Tasas y otros ingresos	0,9514	1,0415		
Ajustes a provisiones 2020:				
I1- Impuestos directos	2.138.895,81	0,00		2.138.895,81
I2- Impuestos indirectos	465.136,06	0,00		465.136,06
I3- Tasas y otros ingresos	-579.349,66	102.704,84		-476.644,82

Ajustes por reintegro liquidaciones PIE:

Devolución liquidación PTE 2008	405.164,10			405.164,10
Devolución liquidación PTE 2009	1.717.005,49			1.717.005,49
Devolución liquidación PTE otros ejercicios	5.672.278,95			5.672.278,95

Ajuste por gasto no imputado al
presupuesto:

Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2019	0,00	0,00		0,00
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2019	29.524,48	571,74		30.096,22
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2019	-29.524,48	-571,74		-30.096,22



	Diputación	Consorcio contraincendios	Faepac	Consolidado
Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2020	29.524,48	571,74		30.096,22
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2020				
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2020	29.524,48	571,74		30.096,22

Ajuste por ejecución presupuestaria:

2017				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	39.482.257,30	325.703,64		39.807.960,94
G2- Gastos en bienes y servicios	38.230.676,64	8.113.570,90		46.344.247,54
G3- Gastos financieros	20.341,84	1.000,00		21.341,84
G4- Transferencias corrientes	84.577.792,04	238.616,94		84.816.408,98
G6- Inversiones reales	55.406.620,39	3.633.177,56		59.039.797,95
G7- Transferencias de capital	167.235.419,02	0,00		167.235.419,02
SUMAS	384.953.107,23	12.312.069,04		397.265.176,27
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	37.410.180,34	249.355,78		37.659.536,12
G2- Gastos en bienes y servicios	22.403.902,77	7.897.604,07		30.301.506,84
G3- Gastos financieros	7.916,69	177,00		8.093,69
G4- Transferencias corrientes	54.642.485,80	110.207,80		54.752.693,60
G6- Inversiones reales	14.613.811,88	255.112,73		14.868.924,61
G7- Transferencias de capital	43.246.314,32	0,00		43.246.314,32
SUMAS	172.324.611,80	8.512.457,38		180.837.069,18
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9475	0,7656		0,9460
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5860	0,9734		0,6538
G3- Gastos financieros	0,3892	0,1770		0,3792
G4- Transferencias corrientes	0,6461	0,4619		0,6455
G6- Inversiones reales	0,2638	0,0702		0,2518
G7- Transferencias de capital	0,2586			0,2586
Media	0,4477	0,6914		0,4552
2018				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	41.479.614,12	326.703,64		41.806.317,76
G2- Gastos en bienes y servicios	40.280.810,93	8.346.899,56		48.627.710,49
G3- Gastos financieros	32.000,00	1.000,00		33.000,00
G4- Transferencias corrientes	87.611.458,27	492.114,51		88.103.572,78
G6- Inversiones reales	56.486.773,89	3.878.655,67		60.365.429,56
G7- Transferencias de capital	167.442.414,58	0,00		167.442.414,58
SUMAS	393.333.071,79	13.045.373,38		406.378.445,17
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	39.277.316,84	282.113,32		39.559.430,16
G2- Gastos en bienes y servicios	23.096.991,02	8.064.949,84		31.161.940,86
G3- Gastos financieros	23.705,53	63,00		23.768,53
G4- Transferencias corrientes	51.849.225,66	0,00		51.849.225,66
G6- Inversiones reales	9.711.396,15	6.351,08		9.717.747,23
G7- Transferencias de capital	31.572.754,69	0,00		31.572.754,69
SUMAS	155.531.389,89	8.353.477,24		163.884.867,13
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9469	0,8635		0,9463
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5734	0,9662		0,6408
G3- Gastos financieros	0,7408	0,0630		0,7203
G4- Transferencias corrientes	0,5918	0,0000		0,5885
G6- Inversiones reales	0,1719	0,0016		0,1610
G7- Transferencias de capital	0,1886			0,1886
Media	0,3954	0,6403		0,4033
2019				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	47.697.475,89	310.627,56		48.008.103,45
G2- Gastos en bienes y servicios	41.715.283,39	8.521.317,91		50.236.601,30
G3- Gastos financieros	66.000,00	1.000,00		67.000,00
G4- Transferencias corrientes	92.338.354,06	873.700,47		93.212.054,53
G6- Inversiones reales	62.527.373,74	4.158.362,25		66.685.735,99
G7- Transferencias de capital	184.804.755,46	0,00		184.804.755,46
SUMAS	429.149.242,54	13.865.008,19		443.014.250,73
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	45.777.217,59	250.450,30		46.027.667,89
G2- Gastos en bienes y servicios	23.886.369,65	8.131.150,56		32.017.520,21
G3- Gastos financieros	2.433,88	75,00		2.508,88
G4- Transferencias corrientes	52.734.004,63	1.000,00		52.735.004,63
G6- Inversiones reales	15.265.359,80	207.526,28		15.472.886,08
G7- Transferencias de capital	45.684.926,21	0,00		45.684.926,21
SUMAS	183.350.311,76	8.590.202,14		191.940.513,90
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9597	0,8063		0,9587
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5726	0,9542		0,6373
G3- Gastos financieros	0,0369	0,0750		0,0374
G4- Transferencias corrientes	0,5711			0,5658
G6- Inversiones reales	0,2441	0,0499		0,2320
G7- Transferencias de capital	0,2472			0,2472
Media	0,4272	0,6196		0,4333
Cálculo media de % de ejecución:				
G1- Gastos de personal	0,9514	0,8118		
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5773	0,9646		
G3- Gastos financieros	0,3890	0,1050		
G4- Transferencias corrientes	0,6030	0,1540		
G6- Inversiones reales	0,2266	0,0406		
G7- Transferencias de capital	0,2315	0,0000		
Media	0,4234	0,6504		
Ajustes:				
G1- Gastos de personal	2.412.205,16	1.359.743,10		3.771.948,26
G2- Gastos en bienes y servicios	17.859.017,76	55.815,91		17.914.833,67
G3- Gastos financieros	330.551,00	447,50		330.998,50
G4- Transferencias corrientes	47.398.385,40	430.356,05		47.828.741,45
G6- Inversiones reales	44.391.441,54	6.033.936,13		50.425.377,67
G7- Transferencias de capital	135.038.527,23	0,00		135.038.527,23
SUMAS	247.430.128,09	7.880.298,69		255.310.426,78



EVALUACION DEL CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO: EMC_5_2020

	Diputación	Consortio contra incendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2019 (GC2019)	180.895.863,86	8.590.698,88	199.539,72	189.686.102,46
Inversiones financieramente sostenibles (2019) (IFS2019)	5.221.831,13	197.670,50	0,00	5.419.501,63
Tasa referencia crecimiento PIB (TRCPIB) 2020	2,90%	2,90%	2,90%	2,90%
(GC2019-IFS2019)*(1+TRCPIB)	180.768.579,68	8.636.426,20	205.326,37	189.610.332,25
Aumentos/disminuciones Presupuesto 2020 por cambios normativos	0,00	0,00	0,00	0,00
Inversiones financieramente sostenibles (2020) (IFS2020)	10.401.797,93	0,00	0,00	10.401.797,93
Límite de la Regla de Gasto	180.768.579,68	8.636.426,20	205.326,37	189.610.332,25
Gasto computable liq. 2020 (GC2020)-IFS2020	186.504.993,20	7.843.251,57	266.552,55	194.614.797,32
Diferencia límite Regla de Gasto y Gasto computable 2020	-5.736.413,52	793.174,63	-61.226,18	-5.004.465,07
% Incremento gasto computable 2020/2019	6,17%	-6,55%	33,58%	5,62%

SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	CUMPLE REGLA DE GASTO	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE
-----------------------------------	--------------------------	--------------------------------------	-----------------------------------

	Diputación	Consortio contra incendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2019 (GC2019):				
Empleos no financieros	183.350.311,76	8.590.202,14	199.539,72	192.140.053,62
Intereses de la deuda	2.433,88	75,00	0,00	2.508,88
Empleos no financieros sin intereses deuda	183.347.877,88	8.590.127,14	199.539,72	192.137.544,74
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-26.278,06	571,74	0,00	-25.706,32
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-55.802,54	0,00	0,00	-55.802,54
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local				0,00
(+/-) Ejecución de Aavales				0,00
(+) Aportaciones de capital				0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas				0,00
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	29.524,48	571,74	0,00	30.096,22
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas				0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado				0,00
(+/-) Arrendamiento financiero				0,00
(+) Préstamos				0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012				0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública				0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto				0,00
(+/-) Otros (Especificar)				0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	183.321.599,82	8.590.698,88	199.539,72	192.111.838,42
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporacion Local (3)	-2.318.821,06			-2.318.821,06
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	-106.914,90	0,00	0,00	-106.914,90
Unión Europea	-106.914,90	0,00	0,00	-106.914,90
Estado	0,00	0,00	0,00	0,00
Comunidad Autonoma	0,00	0,00	0,00	0,00
Diputaciones	0,00	0,00	0,00	0,00
Otras Administraciones Publicas	0,00	0,00	0,00	0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2019)	180.895.863,86	8.590.698,88	199.539,72	189.686.102,46

	Diputación	Consortio contra incendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2020 (GC2020):				
Empleos no financieros	448.603.109,23	15.724.622,00	266.552,55	464.594.283,78
Intereses de la deuda	541.000,00	500,00	0,00	541.500,00
Empleos no financieros sin intereses deuda	448.062.109,23	15.724.122,00	266.552,55	464.052.783,78
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-247.459.652,57	-7.880.870,43	0,00	-255.340.523,00
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	0,00	0,00		0,00
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local				0,00
(+/-) Ejecución de Aavales				0,00
(+) Aportaciones de capital				0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas				0,00
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-29.524,48	-571,74		-30.096,22
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas				0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado				0,00
(+/-) Arrendamiento financiero				0,00



	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
(+) Préstamos				0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012				0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación Local por cuenta de otra Administración Pública				0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto	-247.430.128,09	-7.880.298,69		-255.310.426,78
(+/-) Otros (Especificar)				0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	200.602.456,66	7.843.251,57	266.552,55	208.712.260,78
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local	-3.695.665,53			-3.695.665,53
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	0,00	0,00		0,00
Unión Europea				0,00
Estado	0,00			0,00
Comunidad Autonoma	0,00			0,00
Diputaciones				0,00
Otras Administraciones Publicas				0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación				0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2020)	196.906.791,13	7.843.251,57	266.552,55	205.016.595,25

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Liquidación 2019				
I1- Impuestos directos	19.711.184,92	0,00	0,00	19.711.184,92
I2- Impuestos indirectos	16.061.677,44	0,00	0,00	16.061.677,44
I3- Tasas y otros ingresos	11.721.469,72	2.515.253,35	0,00	14.236.723,07
I4- Transferencias corrientes	155.978.321,13	5.869.118,27	190.512,16	162.037.951,56
I5- Ingresos patrimoniales	86.076,48	0,00	0,00	86.076,48
I6- Enaj. de invers. Reales	55.802,54	0,00	0,00	55.802,54
I7- Transferencias de capital	10.415,32	0,00	0,00	10.415,32
I8- Activos financieros	607.554,99	0,00	0,00	607.554,99
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	204.232.502,54	8.384.371,62	190.512,16	212.807.386,32
Ingresos no financieros	203.624.947,55	8.384.371,62	190.512,16	212.199.831,33
G1- Gastos de personal	45.777.217,59	250.450,30	199.539,72	46.227.207,61
G2- Gastos en bienes y servicios	23.886.369,65	8.131.150,56	0,00	32.017.520,21
G3- Gastos financieros	2.433,88	75,00	0,00	2.508,88
G4- Transferencias corrientes	52.734.004,63	1.000,00	0,00	52.735.004,63
G6- Inversiones reales	15.265.359,80	207.526,28	0,00	15.472.886,08
G7- Transferencias de capital	45.684.926,21	0,00	0,00	45.684.926,21
G8- Activos financieros	7.883.152,38	0,00	0,00	7.883.152,38
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gastos	191.233.464,14	8.590.202,14	199.539,72	200.023.206,00
Gastos no financieros	183.350.311,76	8.590.202,14	199.539,72	192.140.053,62

Incrementos recaudación p/cambios normativos:	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Cesión IRPF				0,00
Cesión IVA				0,00
Cesión sobre el Alcohol y bebidas derivadas				0,00
Cesión sobre productos intermedios				0,00
Cesión sobre cerveza				0,00
Cesión sobre labores de tabaco				0,00
Cesión sobre hidrocarburos				0,00
Fondo Complementario Financiación				0,00
Total incrementos	0,00			0,00



COMISIÓN DE ECONOMÍA, FACENDA, ESPECIAL DE CONTAS, PERSOAL E RÉXIME INTERIOR

Sesión extraordinaria do 23 de novembro de 2020.

Preside: Antonio Leira Piñeiro

Deputados/as

Asistentes:

Ángel García Seoane	AVV
Xosé Luis Penas Corral	BNG
Alberto Lema Suárez	MA
Dalia García Couso	PP
José Muiño Domínguez	PP
Manuel María Durán Guillán	PP
Martina Aneiros Barros	PP
Roberto Rodríguez Martínez	PP
Bernardo Fernández Piñeiro	PSOE
Cristina Capelán Cancelo	PSOE
José Blas García Piñeiro	PSOE

Presentes:

Ana Marcos García (Xefa de servizo)
Enrique Calvete Pérez (Tesoureiro)
José Manuel Pardellas Rivera (Interventor Xeral)
María Amparo Cristina Taboada Gil (Oficial Maior)

Secretaría: María José Vázquez Sesmonde

Examinado o expediente do asunto que se indica a continuación:

Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos número 5/2020 de aprobación polo Pleno.

Esta comisión aproba, por unanimidade, o seguinte ditame:

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 5/020 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe **40.241.404,28** euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):		A.2) Baixas (fontes de financiamento):	
CE. Créditos extraordinarios:	6.280.000,00	Remanente de Tesourería:	39.732.546,82
SC. Suplementos de crédito:	33.961.404,28	Baixas por anulación:	508.857,46
Total aumentos:	40.241.404,28	Total financiamento:	40.241.404,28



B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	0,00	0,00
2. Gastos correntes	0,00	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	7.487.134,86	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	280.000,00	0,00
7. Trans. de capital	32.474.269,42	508.857,46
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	40.241.404,28	508.857,46

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Alleamento de investimentos	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	39.732.546,82
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	39.732.546,82

2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularsen reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia a Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e a Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4.- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e adoptar as actuacións que procedan para o seu cumprimento durante o exercicio.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2020 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización de remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro. Ademais, a estes efectos hai que ten en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6



de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

6.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións nominativas, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, según mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso asignarase recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación de excepcionalidade e de interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como ven informando a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate. Esta ven sendo a forma de actuar desde equipo de goberno en relación a calquera expediente no que se advertira tal ausencia da debida xustificación. A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas", de 23 de marzo do presente), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar, debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de case 100 millóns de euros.

7.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

O presidente: Antonio Leira Piñeiro (asinado dixitalmente)

A secretaria: María José Vázquez Sesmonde (asinado dixitalmente)



JOSÉ LUIS ALMAU SUPERVÍA, secretario xeral da Deputación Provincial da Coruña.

CERTIFICA: Que o PLENO DA CORPORACIÓN da Deputación Provincial de A Coruña, na sesión ordinaria celebrada o 27 de novembro de 2020, adoptou o seguinte acordo:

22. Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos número 5/2020 de aprobación polo Pleno.

1.- Aprobación inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 5/020 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe **40.241.404,28** euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):		A.2) Baixas (fontes de financiamento):	
CE. Créditos extraordinarios:	6.280.000,00	Remanente de Tesourería:	39.732.546,82
SC. Suplementos de crédito:	33.961.404,28	Baixas por anulación:	508.857,46
Total aumentos:	40.241.404,28	Total financiamento:	40.241.404,28

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	0,00	0,00
2. Gastos correntes	0,00	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	7.487.134,86	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	280.000,00	0,00
7. Trans. de capital	32.474.269,42	508.857,46
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	40.241.404,28	508.857,46

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Alleamento de investimentos	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	39.732.546,82
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	39.732.546,82

2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.



Se transcorrido o dito prazo non se formularon reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitírase copia a Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e a Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4.- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e adoptar as actuacións que procedan para o seu cumprimento durante o exercicio.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2020 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización de remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro. Ademais, a estes efectos hai que ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

6.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións nominativas, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, según mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso asignarase recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación de excepcionalidade e de interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como ven informando a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate. Esta ven sendo a forma de actuar desde equipo de goberno en relación a calquera expediente no que se advertira tal ausencia da debida xustificación. A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas", de 23 de marzo do presente), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar, debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de case 100 millóns de euros.



7.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

E para que conste e sen prexuízo dos termos da aprobación da acta, segundo o disposto no artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Corporacións locais, expido a presente de orde e co visto e prace do Sr. Presidente na Coruña.

O secretario: José Luis Almau Supervía (asinado dixitalmente)

O presidente: Valentín González Formoso (asinado dixitalmente)



BOLETÍN OFICIAL DA PROVINCIA DA CORUÑA BOLETÍN OFICIAL DE LA PROVINCIA DE A CORUÑA
D.L.: C-1-1958



LUNS, 30 DE NOVEMBRO DE 2020 LUNES, 30 DE NOVIEMBRE DE 2020 | BOP NÚMERO 204

ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Expediente de modificación de créditos núm. 5/2020 de aprobación polo Pleno

ANUNCIO

Na sesión plenaria celebrada o día 27 de novembro de 2021 a Corporación provincial acordou aprobar inicialmente o expediente de modificación de créditos núm. 5/2020.

O dito expediente queda de manifesto na Secretaría desta Deputación polo prazo de quince (15) días hábiles, contados dende o seguinte ao de publicación do presente anuncio no Boletín Oficial da Provincia, co fin de que durante o dito prazo se poidan formular as reclamacións que se consideren oportunas.

De non se presentaren reclamacións, o expediente entenderase definitivamente aprobado, de acordo co disposto no artigo 20.1 do R.D. 500/90, do 20 de abril, e artigo 177.2 do texto refundido da lei reguladora de facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004 do 5 de marzo.

A Coruña, 27 de novembro de 2020.

O Presidente,

Valentín González Formoso

O Secretario,

José Luis Almau Supervía

2020/8904



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
SECCIÓN I

José Luis Almau Supervía, secretario da Deputación Provincial da Coruña, da
que é presidente **Valentín González Formoso**,

CERTIFICA:

Que por anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 204 do día 30 de novembro de 2020, expúxose ao público no prazo de quince días hábiles e para os efectos do disposto no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do Real Decreto 500/90, do 20 de abril, o **expediente de modificación de créditos núm. 5/2020 de aprobación polo Pleno**, que se tramita dentro do vixente orzamento, sen que durante o dito prazo se presentara reclamación ningunha contra o devandito expediente.

Expido o presente certificado para que produza os efectos oportunos e se achegue ao respectivo expediente, de orde e co visto e praxe do Presidente, na Coruña, a vinte e tres de decembro de 2020.

Vº e praxe,

O presidente

MARIA JOSÉ VÁZQUEZ SESMONDE
Xefa do servizo



ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Expediente de modificación de créditos núm. 5/2020 de aprobación polo Pleno

ANUNCIO

A Corporación provincial, en sesión plenaria celebrada o día 27 de novembro de 2020, aprobou o Expediente de modificación de créditos núm. 5/2020, que se tramitan dentro do vixente orzamento xeral da Deputación provincial. O expediente considérase definitivamente aprobado ao non se formularen reclamacións no prazo de exposición ao público. En cumprimento do disposto nos artigos 38.2 e 20.3 do R.D. 500/90 do 20 de abril, publícase o resumo do dito orzamento a nivel de capítulos, unha vez efectuada a oportuna modificación, quedando como se detalla:

Orzamento Xeral Ordinario

Estado de situación dos créditos definitivos no día de hoxe, unha vez incorporado o Expediente de modificación de créditos núm. 5/2020:

CAPÍTULOS	CONSIGNACIÓN ANTERIOR	CONSIGNACIÓN DEFINITIVA
CAPÍTULO I	49.633.851,04	49.633.851,04
CAPÍTULO II	42.262.864,59	42.262.864,59
CAPÍTULO III	541.000,00	541.000,00
CAPÍTULO IV	111.891.264,14	119.378.399,00
CAPÍTULO V	3.672.200,00	3.672.200,00
CAPÍTULO VI	57.117.778,04	57.397.778,04
CAPÍTULO VII	143.751.604,60	175.717.016,56
CAPÍTULO VIII	40.833.069,74	40.833.069,74
CAPÍTULO IX	0,00	0,00
TOTAIS:	449.703.632,15	489.436.178,97

O que se fai público para xeral coñecemento.

A Coruña, 23 de decembro de 2020.

O Presidente,
Valentín González Formoso

O Secretario Xeral
José Luis Almau Supervía

2020/9808