

EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS DE APROBACIÓN POLO PLENO NÚM. 4/2018

- *Proposta da Presidencia.*
- *Estados numéricos.*
- *Informe de Intervención.*
- *Ditame da Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior.*
- *Certificado do acordo plenario.*
- *Publicación no BOP da aprobación inicial.*
- *Certificado de que non se presentaron reclamacións.*
- *Publicación no BOP da aprobación definitiva.*



**O PRESIDENTE
DA
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

PROPOSTA DA PRESIDENCIA

ASUNTO: Expediente de modificación de créditos núm. 4 de aprobación polo Pleno. Orzamento xeral 2018.

Ante as solicitudes presentadas por distintos Concellos da provincia, coa finalidade de que, dende esta institución, se cofinancien distintas actuacións, incóase, a proposta desta Presidencia, o Expediente de Modificación de Créditos núm. 4/2018, redactado polo Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, de conformidade co establecido no artigo 37 do R.D. 500/1990 do 20 de abril, sométese a ditame da Comisión informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior e posteriormente ao Pleno Corporativo para a súa preceptiva aprobación.

Tralo estudo das propostas formuladas polos responsables das distintas áreas da actividade provincial, esta Presidencia somete á consideración do Pleno Corporativo como órgano resolutorio, o Expediente de Modificación de Créditos núm. 4/2018 por importe de 11.491.069,55 €. Esta aprobación permitirá dotar de máis recursos a distintos programas orzamentarios.

O detalle do expediente queda reflectido no estado numérico que consta no Anexo que se achega, onde se detallan as operacións propostas e o seu financiamento, de acordo co disposto no artigo 37 do R.D. 500/1990, do 20 de abril, todo isto de conformidade coas propostas que o xustifican.

Dende o punto de vista do financiamento, deben diferenciarse os seguintes apartados:

- 1º.- Unha dotación de 8.363.150,78 € do superávit de operacións non financeiras do exercicio 2017 das que 4.363.150,00 € se destinan a dotar créditos extraordinarios e suplementos de créditos que permitan atender as solicitudes dos Concellos que deben ter carácter de investimentos financeiramente sustentables.
E 4.000.000,00 € que se destina a complementar as aplicacións orzamentarias dos Plans de vías provinciais.
- 2º.- Un segundo importe de 3.127.918,77 € do remanente de tesourería para gastos xerais que terá por finalidades recoller tres ámbitos de actividade.
 - ❖ Subvencións a concellos que non teñen o carácter de investimento financeiramente sustentable por importe de 469.432,97 €.



**O PRESIDENTE
DA
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

- ❖ Subvencións a entidade privadas polo seu excepcional interese público por importe de 441.002,74 €.
- ❖ Dotar de maiores recursos os distintos eixos do Plan de Emprego Local por importe de 785.145,20 €.
- ❖ Atender gastos urxentes e inaprazables dos servizos provinciais polo importe restante de 527.778,34 €.

No expediente tramitado incorpóranse entre outros os seguintes informes-proposta que motivan a súa inclusión no mesmo:

- Propostas de subvencións nominativas a concellos, a solicitude dos Alcaldes de cada Corporación subscritas polo Deputado Don Antonio Leira Piñeiro.
- Propostas de subvencións nominativas a entidades privadas, a solicitude dos representantes das mesmas, subscritas polos Deputados responsables de cada área:
 - Dona María Ánxela Franco Pouso, como Deputada de Benestar Social, Educación e Políticas de Igualdade de Xénero
 - Dona María Gorreti Sanmartín Rei, como Deputada de Cultura e Normalización Lingüística.
 - Don José Luis García García, como Deputado de Promoción Económica e Emprego.
 - Don Xosé Regueira Varela, como Deputado de Cooperación, Plans Provinciais, Asistencia a Municipios, Turismo e Patrimonio Histórico Artístico.

O procedemento seguido para facer as previsións de dotación orzamentaria das subvencións nominativas ás que me estou a referir, e que continuarán a súa tramitación cando o presente EMC sexa firme, foi o mesmo que se seguiu en todos os expedientes de modificación de créditos aprobados na Deputación provincial da Coruña ao longo dos últimos anos.

Atopándonos en consecuencia na primeira fase procedimental, determinada unicamente pola reserva presupuestaria, individualización do beneficiario, concreción do obxecto e fixación do presupuesto e coeficiente de financiamento ou porcentaxe do gasto total que cubre a subvención, o que se determina según indicacións da Intervención Provincial nos últimos anos (neste senso, invócase a STS de Galicia, núm. 381/2016, dictada para xustificar e confirmar a legalidade da actuación da nosa Administración Provincial).

O exposto, en harmonía co contido nas "**Consideracións previas**" do Informe preceptivo do Interventor Xeral, incorporado a este EMC, *"En relación coas propostas de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense*



**O PRESIDENTE
DA
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditaranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos" (páx. 12, do referido Informe).

En todo caso, no presente EMC, xunto coas propostas das persoas responsábeis políticas de cada área e as solicitudes dos concellos e das entidades, achéganse os informes dos respectivos servizos de intervención dos concellos. Unha vez que o EMC nº 4/2018 sexa firme e executivo, as respectivas áreas xestoras da Deputación, de acordo coas Bases de Execución do Orzamento 2018, solicitarán a todos os concellos e ás entidades calquera outra documentación que non obre neste momento procesual no expediente e que resulte legalmente necesaria para a posterior tramitación administrativa individualizada das subvencións nominativas; tal e como afirma o sinalado Informe da Intervención Provincial, nos seguintes termos *"Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio administrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa convinte a actuación a través dos Plans Provinciais, ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos Concellos da provincia"* (páxs. 13 e 14, do meritado Informe). Debendo quedar garantido, en todo caso, a non omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL.

En cumprimento do disposto na normativa reguladora da estabilidade orzamentaria faise constar que o plan económico-financieiro para corrixir a situación de inestabilidade orzamentaria concrétese en constatar que a única causa da inestabilidade é a utilización do remanente de tesourería para o financiamento de expedientes modificativos anteriores.

Ao exposto hai que engadir as seguintes consideracións:

- A Deputación provincial ven cumprindo os obxectivos contidos na normativa sobre "morosidade" nas operacións mercantís.
- A situación da Tesourería Provincial reflíctese no arqueo do 30 de abril, que expresa unhas existencias en Fondos líquidos de 235.071.630,51 € euros.
- A evolución das previsións de ingresos do Orzamento 2018 recollen a devolución das liquidacións negativas da PIE dos exercicios 2008 e 2009 como elementos que minoran as ditas previsións de ingresos.
- No orzamento do exercicio 2018 consígnase unha dotación de 3.579.000,00 euros destinada a constitución do Fondo de continxencia.



**O PRESIDENTE
DA
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

Por todo o exposto, propónse ás señoras e señores deputados que adopten os seguintes acordos:

1.- Que pola Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interno, á vista das solicitudes presentadas por algúns Concellos da provincia, dos informes obrantes no expediente, así como da documentación aportada polos solicitantes, valorárase a conveniencia, dacordo coa legalidade, de dictaminar o expediente.

2.- Aprobar inicialmente, se así o ditamina a referida Comisión, o expediente de modificación de crédito núm. 4/2018 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente Orzamento Xeral por un importe 11.491.069,55 € que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios:	2.551.124,82
SC. Suplementos de crédito:	8.939.944,73
Total aumentos:	11.491.069,55

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de Tesourería:	10.586.510,03
Baixas por anulación:	904.559,52
Total financiamento:	11.491.069,55

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	10.000,00	0,00
2. Gastos correntes	286.378,34	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	1.416.980,91	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	5.142.559,52	904.559,52
7. Trans. de capital	4.635.150,78	0,00
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	11.491.069,55	904.559,52

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Enaxenación investimentos reais	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. Reman. Tesourería	10.586.510,03
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	10.586.510,03



**O PRESIDENTE
DA
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularsen reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia a Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e a Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4.- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e adoptar as actuacións que procedan para o seu cumprimento durante o exercicio.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2018 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio neste mes, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización de remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

6.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.



**O PRESIDENTE
DA
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

7.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións nominativas, que non xera ningún dereito cara ós posibles beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, según mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso asignarase recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación de excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas*", de 23 de marzo do presente), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar, debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servicios de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de 74 millóns de euros.

Coa motivación incorporada neste parágrafo, queda resolta a nota de reparos emitida pola Intervención da Deputación no Informe que consta no expediente.

A Coruña, 30 de maio de 2018

O presidente

Valentín González Formoso

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: **09- AP4** Data: **14/05/2018** Grupo Apuntes:
Texto Explicativo: **E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO**
Situación Expediente: **Simulado** Data Contabilización:

ORZAMENTO DE GASTOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓNS CORRENTES			
1.-	GASTOS DE PERSOAL	10.000,00	
2.-	GASTOS CORRENTES EN BENS E SERVIZOS	286.378,34	
3.-	GASTOS FINANCEIROS		
4.-	TRANSFERENCIAS CORRENTES	1.416.980,91	
5.-	FONDO DE CONTINXENCIA E OUTROS IMPREVISTOS		
B) OPERACIÓNS DE CAPITAL			
6.-	INVESTIMENTOS REAIS	5.142.559,52	904.559,52
7.-	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	4.635.150,78	
8.-	ACTIVOS FINANCEIROS		
9.-	PASIVOS FINANCEIROS		
TOTAL ORZAMENTO DE GASTOS		11.491.069,55	904.559,52

ORZAMENTO DE INGRESOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓNS CORRENTES			
1.-	IMPOSTOS DIRECTOS		
2.-	IMPOSTOS INDIRECTOS		
3.-	TAXAS, PREZOS PÚBLICOS E OUTROS INGRESOS		
4.-	TRANSFERENCIAS CORRENTES		
5.-	INGRESOS PATRIMONIAIS		
B) OPERACIÓNS DE CAPITAL			
6.-	ALLEAMENTO DE INVESTIMENTOS REAIS		
7.-	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		
8.-	ACTIVOS FINANCEIROS	10.586.510,03	
9.-	PASIVOS FINANCEIROS		
TOTAL ORZAMENTO DE INGRESOS		10.586.510,03	

RESUMO POR RECURSO DE FINANCIAMENTO

Expediente: **09- AP4** Data: **14/05/2018** Grupo Apuntes:
Texto Explicativo: **E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO**
Situación Expediente: **Simulado** Data Contabilización:

5) Remanente de Tesorería (Financiación General) 10.586.510,03

2) Bajas de Crédito en otras Aplicaciones. 904.559,52

TOTAL POR RECURSOS DE FINANCIAMENTO 11.491.069,55

Total baixas por anulación -904.559,52

RESUMO DE EXPEDIENTES POR TIPO DE MODIFICACIÓN

Expediente: **09- AP4** Data: **14/05/2018** Grupo Apunte
Texto Explicativo: **E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO**
Situación Expediente: **Simulado** Data Contabilización:

<u>RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE GASTOS</u>	<u>Importe EURO</u>
A) CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS	2.551.124,82
B) SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	8.939.944,73
C) AMPLIACIÓNS DE CRÉDITO	
D) INCORPORACIÓN DE REMANENTES	
E) CRÉDITOS XERADOS POR INGRESOS	
F) BAIXAS POR ANULACIÓN	-904.559,52
G) TRANSFERENCIAS POSITIVAS	
H) TRANSFERENCIAS NEGATIVAS	
I) AJUSTES AL ALZA POR PRÓRROGA <u>PRESUPUESTARIA</u>	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE GASTOS	10.586.510,03

<u>RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE INGRESOS</u>	
A) AUMENTO DAS PREVISIÓNS	10.586.510,03
B) DISMINUCION DAS PREVISIÓNS	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE INGRESOS	10.586.510,03

1

Grupo Apuntes:

Data Contabilización:

Situación Expediente: **Simulado**

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 1331 76201 Subv. a concellos- Ordenación do tráfico e do estacionamento			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		160.000,00	S.N. CARBALLO
G	0112 1531 76201 Subv. a concellos- Acceso aos nucleos de poboación			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		100.000,00	S.N. PONTECESO
G	0112 1601 76201 Subv. a concellos- Rede de sumidoiros			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		62.393,81	S.N. COIROS
G	0112 1601 76201 Subv. a concellos- Rede de sumidoiros			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		80.000,00	S.N. NEDA
G	0112 1601 76201 Subv. a concellos- Rede de sumidoiros			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		153.525,48	S.N. NEGREIRA
G	0112 1611 76201 Subv. a concellos-Abastecemento domiciliario de auga potable			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		63.360,00	S.N. ARANGA
G	0112 1611 76201 Subv. a concellos-Abastecemento domiciliario de auga potable			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		56.000,00	S.N. C.de BERGANTIÑÓS
G	0112 1611 76201 Subv. a concellos-Abastecemento domiciliario de auga potable			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		80.000,00	S.N. CAMARIÑAS
G	0112 1611 76201 Subv. a concellos-Abastecemento domiciliario de auga potable			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		53.790,00	S.N. IRIXOA
G	0112 1611 76201 Subv. a concellos-Abastecemento domiciliario de auga potable			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		96.000,00	S.N. PADERNE
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		57.000,00	S.N. A BAÑA
Suma e sigue:							962.069,29	

Expediente:	09- AP4	Data:	14/05/2018	Grupo Apuntes:
Texto Explicativo:	E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO			
Situación Expediente:	Simulado	Data Contabilización:		

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		48.198,53	S.N. CAMBRE
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		121.000,00	S.N. CARNOTA
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		200.000,00	S.N. CULLEREDO
G	0112 1711 76201 Subv. a concellos- Parques e xardíns			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		130.000,00	S.N. OLEIROS
G	0112 17221 46201 Subv. a concellos- Programas de protección do medio			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		134.000,00	S.N. VALDOVIÑO
G	0112 17221 76201 Subv. a concellos- Programas de protección do medio			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		56.000,00	S.N. VALDOVIÑO
G	0112 3369 76201 Subv. a concellos- Outras actuacións no patrimonio historico			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		27.000,00	S.N. AMES
G	0112 3369 76201 Subv. a concellos- Outras actuacións no patrimonio historico			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		200.000,00	S.N. ARES
G	0112 3369 76201 Subv. a concellos- Outras actuacións no patrimonio historico			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		32.000,00	S.N. CEDEIRA
G	0112 3369 76201 Subv. a concellos- Outras actuacións no patrimonio historico			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		56.000,00	S.N. CURTIS
G	0112 4312 76201 Subv. a concellos- Mercados, abastos e lonxas			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		200.000,00	S.N. FISTERRA
Suma e sigue:							2.166.267,82	

3

Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 4541 76201 Subv. a concellos- Camiños veciñais			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		77.257,00	S.N. BOQUEIXON
G	0112 4541 76201 Subv. a concellos- Camiños veciñais			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		56.000,00	S.N. CABANAS
G	0112 4541 76201 Subv. a concellos- Camiños veciñais			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		52.000,00	S.N. AMES
G	0420 17223 600 Investimento en terreos- Praia de Balarés			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		83.000,00	Adquisición parcela praia de Balarés
G	0710 3269 22699 Outros gastos diversos- Accións para a promoción educativa			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		6.600,00	Creación aplicación
G	0710 4503 12009 Outras retribucións básicas- Asistencia técnica a concellos			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		1.000,00	Creación aplicación
G	0710 4503 12103 Outros complementos- Asistencia técnica a concellos			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		1.000,00	Creación aplicación
G	0710 92010 12009 Outras retribucións básicas- Secretaría			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		1.000,00	Creación aplicación
G	0710 92010 12103 Outros complementos- Secretaría			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		1.000,00	Creación aplicación
G	0710 92011 12009 Outras retribucións básicas- Contratación			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		1.000,00	Creación aplicación
G	0710 92011 12103 Outros complementos- Contratación			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		1.000,00	Creación aplicación
Suma e sigue:							2.447.124,82	

4

Grupo Apuntes:

Data Contabilización:

Situación Expediente: **Simulado**

[illegible]

5

Grupo Apuntes:

Data Contabilización:

Situación Expediente: **Simulado**

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		51.958,85	S.N. COIROS
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		50.000,00	S.N. CORCUBIÓN
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		56.056,04	S.N. DODRO
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		56.989,63	S.N. LOUSAME
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		52.447,13	S.N. MALPICA
G	0112 1532 76201 Subv. a concellos- Pavimentación de vías públicas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		94.319,47	S.N. ZAS
G	0112 342 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		67.768,65	S.N. BOIRO
G	0112 342 76201 Subv. a concellos- Instalacións deportivas			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		58.026,15	S.N. FRADES
G	0112 4321 76201 Subv. a concellos- Promoción turística			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		119.960,26	S.N. CARÍÑO
G	0112 4321 76201 Subv. a concellos- Promoción turística			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		56.230,73	S.N. SADA
G	0112 4321 76201 Subv. a concellos- Promoción turística			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		52.000,00	S.N. OROSO
Suma e sigue:							3.846.202,91	

6

Grupo Apuntes:

Data Contabilización:

Situación Expediente: **Simulado**

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 4531 600 Expropiacións- Estradas provinciais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	2		904.559,52	Axuste orzamentario
G	0112 4532 76201 Subv. a concellos- Estradas municipais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		60.247,66	S.N. LARACHA
G	0112 4532 76201 Subv. a concellos- Estradas municipais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		48.262,19	S.N. MAÑÓN
G	0112 4532 76201 Subv. a concellos- Estradas municipais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		93.500,00	S.N. SANTISO
G	0112 4532 76201 Subv. a concellos- Estradas municipais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		90.000,00	S.N. TOQUES
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		78.476,50	S.N. LAXE
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		98.880,00	S.N. MAZARICOS
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		63.200,00	S.N. MOECHE
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		184.481,52	S.N. PONTEDEUME
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		64.500,00	S.N. RIANXO
G	0112 93391 76201 Subv. a concellos- Xestión doutro patrimonio			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		151.000,00	S.N. SAN SADURNIÑO
Suma e sigue:							5.683.310,30	

Expediente:	09- AP4	Data:	14/05/2018	Grupo Apuntes:
Texto Explicativo:	E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO			
Situación Expediente:	Simulado	Data Contabilización:		

[illegible]

Expediente:	09- AP4	Data:	14/05/2018	Grupo Apuntes:
Texto Explicativo:	E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO			
Situación Expediente:	Simulado	Data Contabilización:		

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0510 24100 46201 PEL- Subvencións a concellos			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		485.145,20	PEL EMPRENDE
G	0510 24100 76201 PEL- Subv. a concellos			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		200.000,00	PEL EMPRENDE
G	0510 24101 481 Subv. a familias e instit. SFL- Accións fomento do emprego			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		90.684,45	S.N. COGAMI
G	0510 3341 46201 Subv. a concellos- Promoción actividades culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		120.000,00	S.N. Mostra de encaixe- Camarifñas
G	0510 3341 46201 Subv. a concellos- Promoción actividades culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		80.000,00	S.N. Olería de Buño- Malpica
G	0510 4141 481 Subv. a familias e instit. SFL- Fomento agrícola e gandeiro			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		8.274,66	S.N. ORGACCMM
G	0510 4321 481 Subv. a familias e instit. SFL- Promoción turística			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		9.200,00	S.N. COLECTIVO A RULA
G	0611 23121 22799 Outros traballos- Acción social			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		60.000,00	Teleasistencia
G	0611 23121 481 Subv. a familias e instit. SFL- Acción social			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		4.843,63	S.N. FUNDACIÓN PROFESOR NOVOA SANTOS
G	0611 23121 781 Subv. a familias e instit. SFL- Acción social			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		20.000,00	S.N. MULLEIRAS COLLEITEIRAS S.C. GALEGA
G	0612 3269 45390 Subv.entid.públicas e ou.CCAA-A.promoción educativa			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		140.000,00	S.N. UNIVERSIDADE SANTIAGO C.
Suma e sigue:							11.151.236,58	

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: 09- AP4 Data: 14/05/2018

Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO

Situación Expediente: Simulado

Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0612 3269 45390 Subv.entid.públicas e ou.CCAA-A.promoción educativa			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		105.000,00	S.N. UNIVERSIDADE CORUÑA
G	0612 3341 46201 Subv. a concellos- Promoción activ. culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		83.432,97	S.N. SANTIAGO DE C.
G	0612 3341 481 Subv. a familias e instit. SFL- Promoción activ. culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		16.500,00	S.N. FEDERACIÓN DE LIBRARÍAS DE GALICIA
G	0612 3343 481 Subv. a familias e instit. SFL- Música, teatro e cinemat.			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		6.500,00	S.N. AGAPI
G	0612 3343 481 Subv. a familias e instit. SFL- Música, teatro e cinemat.			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		10.000,00	S.N. AS. ACADEMIA GALEGA DO AUDIOVISUAL
G	0630 93365 22105 Produtos alimenticios- Centro Calvo Sotelo			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		35.000,00	Campamentos veran Calvo Sotelo
G	0670 93366 22799 Outros traballos- Pazo de Mariñan			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		35.000,00	Suplemento Pazo de Mariñan
G	0710 92002 481 Subv. a familias e instit. SFL- Cobertura informativa			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		18.400,00	Suplementos bolseiros
G	0740 49121 64100 Aplicacións informáticas- Asist. informática á Deputación			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		30.000,00	Licenzas software
G	0620 4531 600 Expropiacións- Estradas provinciais			080 + BAJAS POR ANULACION			-904.559,52	
I	87000 PARA GASTOS XERAIS			020 + AUMENTO DE LAS PREVISIONES INICIALES DE INGRESOS		10.586.510,03		

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: **09- AP4** Data: **14/05/2018** Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: E.M.C. DE APROBACIÓN POLO PLENO

Situación Expediente: **Simulado** Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proyecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
Suma Total						10.586.510,03	10.586.510,03	

ASUNTO: Orzamento xeral 2018. Expediente de modificación de créditos núm. 4/2018 de aprobación polo Pleno.

De conformidade co disposto no artigo 42.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, en relación co artigo 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo (TRLRFL) e no artigo 16.2 do Regulamento de desenvolvemento da Lei de estabilidade orzamentaria (LEO), aprobado polo Real decreto 1463/2007, do 2 de novembro, pola xefa do Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos e polo interventor que subscriben emítese o seguinte:

INFORME PRECEPTIVO DO INTERVENTOR XERAL

PRIMEIRO.- LEXISLACIÓN APLICABLE

1.1. NORMAS DE CARÁCTER XERAL

Os artigos 35 e 36.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, dispoñen:

"Os créditos extraordinarios son aquelas modificacións do orzamento de gastos mediante os que se asigna crédito para a realización dun gasto específico e determinado que non pode demorarse ata o exercicio seguinte e para o que non existe crédito. (artigo 177.1 TRLRFL). Os suplementos de crédito son aquelas modificacións do orzamento de gastos nos que concorrendo as mesmas circunstancias anteriores en relación co gasto a realizar, o crédito previsto resulta insuficiente e non pode ser obxecto de ampliación (artigo 177.1 TRLRFL).

Os créditos extraordinarios e os suplementos de crédito, poderanse financiar indistintamente con algún dos seguintes recursos:

a) *Con cargo ao remanente líquido de tesourería calculado de acordo co establecido nos artigos 101 a 104 do RD 500/1990 e o artigo 177.4 do TRLRFL.*

- b) *Con novos ou maiores ingresos efectivamente recadados sobre os totais previstos nalgún concepto do orzamento corrente.*
- c) *Mediante anulacións ou baixas de créditos doutras partidas do orzamento vixente non comprometidas, cuxas dotacións se estimen reducibles sen perturbación do respectivo Servizo."*

Segundo o artigo 36.2 do Real decreto 500/1990 poderán financiarse tamén cos recursos procedentes de operacións de crédito os que teñan como finalidade gastos de investimento realizados directamente ou a través doutras entidades públicas ou privadas.

PROCEDEMENTO

A) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

Incoación do expediente que lle correspóndelle á Presidencia da Corporación (artigo 37.1 do RD 500/1990).

Aprobación inicial que lle corresponde ao Pleno despois do informe previo do interventor xeral e ditame da Comisión Informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior (artigo 37.3 do RD 500/1990).

Información pública no Boletín Oficial da Provincia polo prazo de 15 días hábiles (artigo 38.2 en relación co 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Reclamacións. Durante o prazo de exposición, as persoas interesadas dispostas no artigo 22.1 do RD 500/1990 poderán interpor reclamacións, polos motivos establecidos no artigo 22.2 do mesmo texto legal.

Aprobación definitiva. O expediente considerárase definitivamente aprobado sen necesidade de novo acordo plenario, se non se producen reclamacións contra el. No suposto de que se formularan reclamacións, o Pleno da Corporación deberá resolvelas no prazo dun mes contado a partir do día seguinte á finalización da exposición ao público e as reclamacións consideraranse denegadas, en calquera caso, se non se resolven no acto de aprobación definitiva. (artigo 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Publicidade e entrada en vigor. Unha vez aprobado definitivamente o expediente publicárase, resumido por capítulos, no Boletín Oficial da Provincia e entrará en vigor unha vez cumprido o dito requisito, (artigo 20.5 do citado RD 500/1990 do 20 de abril).

Remisión a outras administracións públicas. Do expediente tramitado remitírase unha copia á Comunidade Autónoma, á Delegación do Ministerio de Economía e Facenda e á Dirección Xeral de Coordinación Financeira coas Entidades Locais, simultaneamente á remisión ao Boletín Oficial da Provincia (artigo 20.4 do RD 500/1990 e disposición final terceira da Orde HAP/2105/202, do 1 de outubro, pola que se

desenvolven as obrigas de subministración de información establecidas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Información Xeral. Unha copia do expediente e da súa documentación complementaria deberá estar a disposición do público, para efectos informativos, dende a súa aprobación definitiva ata o fin do exercicio (artigo 20.6 do RD 500//1990).

B) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS A CONCELLOS E A ENTIDADES PRIVADAS:

No expediente que é obxecto de informe inclúense dotacións orzamentarias para a tramitación de subvencións nominativas a concellos da provincia e a entidades privadas. A normativa de carácter xeral a tomar en consideración está constituída polas normas que seguidamente se indican:

- A Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, cuxo regulamento de desenvolvemento aprobouse a través do Real decreto 887/2006, do 21 de xullo.
- A Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno (artigos 6, 26 e 28).
- A Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.
- A lei 5/1997, do 22 de xullo, reguladora da administración local de Galicia.
- O Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

Polas razóns que mais adiante se expresarán tamén é necesario tomar en consideración as normas contidas nos artigos 9.3, 31.2, 103.1, 106.1 e 133.4 da Constitución Española e nos apartados 1.i) e 2 do artigo 35 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

É necesario indicar neste apartado xeral que a xurisprudencia do Tribunal Supremo (Sentenzas do 26 de xuño de 2012, recurso de casación nº. 4271/2011, do 4 de decembro de 2012, RC 4369/2011, de xaneiro de 2013 recursos de casación números 57/2012 e 559/2012 e 16 de abril de 2013, RC 1372/2012) atribuíu o seu carácter esencial ao Plan estratéxico de subvencións para a súa válida tramitación, segundo pon de manifesto o secretario xeral da Corporación nos seus informes ás Bases xerais e específicas das convocatorias de subvencións.

C) FINANCIAMENTO

A Resolución da Presidencia núm. 2926, do 25 de xaneiro de 2018, aprobou a liquidación do Orzamento provincial do exercicio 2017 e no seu apartado SEGUNDO estableceu:

"SEGUNDO: Con base nos datos obtidos sobre a cualificación de Remanentes de 2017, de conformidade co establecido na Base 37ª de execución do orzamento provincial e en aplicación ao principio de prudencia, aprobar a afectación do REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS ao financiamento dos gastos comprendidos nas situacións que a continuación se detallan e ás reservas que se expresan, polos importes que se indican:

A) REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS	271.197.582,52 €
B) RESERVAS	216.599.599,25 €
1) Financiamento complementario para a incorporación de Remanentes de incorporación obrigatoria	461.137,46 €
2) Incorporación de Remanentes relativos a gastos comprometidos durante 2017	40.830.533,72 €
3) Remanentes de crédito producidos durante 2017 que quedando en fase "A" teñan carácter incorporable	53.406.317,03 €
4) Incorporación de Remanentes relativos a Gastos en fase "RC" de 2017 con carácter incorporable	45.134.586,74 €
5) Reserva de Remanente para financiamento de Compromisos de Gastos adquiridos en exercicios anteriores a 1-1-17, non incorporables e pendentes de execución	23.855.073,21 €
6) Reserva de Remanente para financiamento de autorizacións de gasto adquiridas no ano 2017 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de comprometer	19.918.933,29 €
7) Reserva de Remanente para financiamento de RC de gastos adquiridos no ano 2017 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de autorizar	10.839.717,77 €
8) Importe do saldo a 31/12/2017 da conta 413 "Acredores por operacións pendentes de aplicar ao presuposto"	50.287,69 €
9) Reserva do importe de superávit orzamentario por operacións non financeiras (art. 32 L.O. 2/2012)	22.103.012,64 €
C) REMANENTE DE TESOURERÍA DISPONIBLE	54.597.982,97 €

O importe do superávit orzamentario por operacións non financeiras referido no apartado 9) será xestionado de acordo co establecido no artigo 32 e na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, na redacción dada a estes preceptos pola Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público, nos termos que dispoña a Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2018. Para tal fin deberá terse en conta o establecido na Disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, na redacción dada a este precepto pola Disposición final primeira do Real decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro ("Investimento financeiramente sustentable").

A contía resultante para financiar novos gastos (apartado C) poderá incrementarse nos importes que as unidades xestoras consideren que non son necesarios para atender os gastos contemplados nos puntos 3, 4, 6 e 7 anteriormente citados."

Para poder utilizar o superávit como fonte de financiamento haberá que ter en conta o establecido na Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público engadiu (artigo primeiro, apartado quince) unha nova disposición adicional sexta á Lei orgánica de estabilidade orzamentaria, que é do seguinte teor:

"1. Será de aplicación o disposto nos apartados seguintes desta disposición adicional ás Corporacións locais nas que concorran estas dúas circunstancias:

a) Cumpran ou non superen os límites que fixe a lexislación reguladora das facendas locais en materia de autorización de operacións de endebedamento.

- b) Que presenten no exercicio anterior simultaneamente superávit en termos de contabilidade nacional e remanente de tesourería positivo para gastos xerais, unha vez descontado o efecto das medidas especiais de financiamento que se instrumenten no marco da disposición adicional primeira desta lei.
2. No ano 2014, para os efectos da aplicación do artigo 32, relativo ao destino do superávit orzamentario, terase en conta o seguinte:
- a) As Corporacións locais deberán destinar, en primeiro lugar, o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais a atender as obrigacións pendentes de aplicar a orzamento contabilizadas a 31 de decembro do exercicio anterior na conta de «Acredores por operacións pendentes de aplicar a orzamento», ou equivalentes nos termos establecidos na normativa contable e orzamentaria que resulta de aplicación, e a cancelar, con posterioridade, o resto de obrigacións pendentes de pago con provedores, contabilizadas e aplicadas a peche do exercicio anterior.
 - b) No caso de que, atendidas as obrigacións citadas na letra a) anterior, o importe sinalado na letra a) anterior se mantivese con signo positivo e a Corporación local optase á aplicación do disposto na letra c) seguinte, deberase destinar, como mínimo, a porcentaxe deste saldo para amortizar operacións de endebedamento que estean vixentes que sexa necesario para que a Corporación local non incorra en déficit en termos de contabilidade nacional no devandito exercicio 2014.
 - c) Se cumprido o establecido nas letras a) e b) anteriores a Corporación local tivese un saldo positivo do importe sinalado na letra a), este poderase destinar a financiar investimentos sempre que ao longo da vida útil do investimento esta sexa financeiramente sustentable. Para estes efectos a lei determinará tanto os requisitos formais como os parámetros que permitan cualificar un investimento como financeiramente sustentable, para o que se valorará especialmente a súa contribución ao crecemento económico a longo prazo. Para aplicar o establecido no parágrafo anterior, ademais será necesario que o período medio de pago aos provedores da Corporación local, de acordo cos datos publicados, non supere o prazo máximo de pago previsto na normativa sobre morosidade.
3. Excepcionalmente, as Corporacións locais que no exercicio 2013 cumplan co disposto no apartado 1 respecto da liquidación do seu orzamento do exercicio 2012, e que ademais no exercicio 2014 cumplan co previsto no apartado 1, poderán aplicar no ano 2014 o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais resultante da liquidación de 2012, conforme as regras contidas no apartado 2 anterior, se así o deciden por acordo do seu órgano de goberno.
4. O importe do gasto realizado de acordo co establecido nos apartados dous e tres desta disposición non se considerará como gasto computable para efectos da aplicación da regra de gasto definida no artigo 12.
5. En relación con exercicios posteriores a 2014, mediante a Lei de orzamentos xerais do Estado poderase habilitar, atendendo á conxuntura económica, a prórroga do prazo de aplicación previsto neste artigo."

Posteriormente entrou en vigor a disposición adicional nonaxésima sexta "Destino do superávit das entidades locais correspondente a 2016" da Lei 03/2017, do 27 de xuño, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2017, que é do seguinte teor literal:

"En relación co destino do superávit orzamentario das entidades locais correspondente ao ano 2016, prorrógase para 2017 a aplicación das regras contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, para o que se deberá ter en conta a disposición adicional décimo sexta do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

Para os efectos do apartado 5 da disposición adicional décimo sexta do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, no suposto de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2017, a parte restante do gasto autorizado en 2017 poderase comprometer e recoñecer no exercicio 2018, financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2017 que quedará afectado para ese fin por ese importe restante e a entidade local non poderá incorrer en déficit ao final do exercicio 2018."

A definición de investimento financeiramente sustentable a efectos dos disposto na Lei orgánica 2/2012 recollese na disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2014, do 5 de marzo, engadida polo Real decreto-lei 2/2014, do 21 de febreiro, e cuxa redacción a día de hoxe e a derivada do Real decreto-lei 1/2018, do 23 marzo, polo que se prórroga para 2018 o destino do superávit das corporacións locais para investimentos financeiramente sustentables e modifícase o ámbito obxectivo destes:

"Para os efectos do disposto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, entenderase por investimento financeiramente sostible o que cumpra todo os requisitos seguintes:

1. Que o investimento o realicen, en todo caso, entidades locais que estean ao corrente no cumprimento das súas obrigas tributarias e fronte á Seguridade Social.

A) Ademais, deberá ter reflexo orzamentario nos seguintes grupos de programas recollidos no anexo I da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das entidades locais:

- 160. Rede de sumidoiros.
- 161. Abastecemento domiciliario de auga potable.
- 162. Recollida, eliminación e tratamento de residuos.
- 165. Iluminación pública.
- 172. Protección e mellora do medio.
- 412. Mellora de las estruturas agropecuarias e dos sistemas produtivos.
- 422. Industria.
- 425. Enerxía.
- 431. Comercio.
- 432. Información e promoción turística.
- 441. Transporte de viaxeiros.
- 442. Infraestruturas do transporte.
- 452. Recursos hidráulicos.
- 463. Investigación científica, técnica e aplicada.
- 491. Sociedade da información.
- 492. Xestión do coñecemento.

B) O investimento poderá ter reflexo orzamentario nalgún dos grupos de programas seguintes:

- 132. Seguridade e Orde Pública.
- 133. Ordenación do tráfico e do estacionamento.
- 135. Protección civil.
- 136. Servizo de prevención e extinción de incendios.
- 153. Vías públicas.
- 171. Parques e xardíns.
- 231. Asistencia social primaria.
- 321. Creación de Centros docentes de ensino infantil e primario.
- 323. Funcionamento de centros docentes de ensino infantil e primario e educación especial.
- 332. Bibliotecas e Arquivos.
- 333. Equipamentos culturais e museos.
- 336. Protección do Patrimonio Histórico-Artístico.
- 342. Instalacións deportivas.
- 453. Estradas.
- 454. Camiños veciñais.
- 933. Xestión do patrimonio, no que se poderán incluír as aplicadas á rehabilitación, reparación e mellora de infraestruturas e de inmoables propiedade da entidade local afectos ao servizo público incluíndo as actuacións de adaptación de infraestruturas que permitan a accesibilidade universal para persoas con discapacidade e persoas maiores.

Cando exista gasto de investimento nestes últimos grupos de programas, e se incorra nun gasto de investimento no conxunto de grupos de programas citados neste apartado superior a 15 millóns de euros ou ao 40 % do gasto non financeiro total da entidade local respectiva e supoña incremento dos capítulos 1 ou 2 do estado de gastos vinculado aos proxectos de investimento requirirase autorización previa da Secretaría Xeral de Financiamento Autonómico e Local, do Ministerio de Facenda e Función Pública.

- 2. Quedan excluídos tanto os investimentos que teñan unha vida útil inferior a cinco anos como os que se refiran a mobiliario e aveños, salvo que se destinen á prestación de servizos asociados aos grupos de programas recollidos no apartado anterior. Tamén quedan excluídos os investimentos en vehículos, salvo que se destinen á prestación dos servizos públicos de recollida, eliminación e tratamento de residuos, seguridade e orde pública, protección civil, prevención e extinción de incendios, e de transporte de viaxeiros.
- 3. O gasto que se realice deberá ser imputable ao capítulo 6 do estado de gastos do orzamento xeral da Corporación local.

De forma excepcional poderán incluírse tamén indemnizacións ou compensacións por rescisión de relacións contractuais, imputables noutros capítulos do orzamento da Corporación local, sempre que estas teñan carácter complementario e se deriven directamente de actuacións de reorganización de medios ou procesos asociados ao investimento acometido.

No caso das Deputacións provinciais, Consellos e Cabidos insulares poderán incluír gasto imputable tamén no capítulo 6 e 7 do estado de gastos dos seus orzamentos xerais destinadas a financiar investimentos que cumpran o disposto nesta disposición, e se asignen a municipios que:

- a) Cumpran co establecido na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril,*
- b) ou ben, non cumprindo o previsto na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, o investimento non comporte gastos de mantemento e así quede acreditado no seu Plan económico-financeiro convenientemente aprobado.*

- 4. Que o investimento permita, durante a súa execución, mantemento e liquidación, dar cumprimento aos obxectivos de estabilidade orzamentaria, e débeda pública por parte da Corporación local. Con tal fin valorarase, o gasto de mantemento, os posibles ingresos ou a redución de gastos que xere o investimento durante a súa vida útil.
- 5. A iniciación do correspondente expediente de gasto e o recoñecemento da totalidade das obrigacións económicas derivadas do investimento executado deberao realizar a Corporación local antes da finalización do exercicio de aplicación da disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril.
No entanto, no caso de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2014, a parte restante do gasto comprometido en 2014 poderase recoñecer no exercicio 2015 financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2014 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante e a entidade local non poderá incurrir en déficit ao final do exercicio 2015.
- 6. O expediente de gasto que se tramite incorporará unha memoria económica específica, subscrita polo presidente da Corporación local, ou a persoa da Corporación local en quen delegue, na que se contera a proxección dos efectos orzamentarios e económicos que poderían derivarse do investimento no horizonte da súa vida útil. O órgano interventor da Corporación local informará acerca da consistencia e soporte das proxeccións orzamentarias que conteña a memoria económica do investimento en relación cos criterios establecidos nos apartados anteriores.
Anualmente, xunto coa liquidación do orzamento, darase conta ao pleno da Corporación local do grao de cumprimento dos criterios previstos nos apartados anteriores e farase público no seu portal web.
- 7. Sen prexuízo dos efectos que poidan derivarse da aplicación da normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, se o informe do interventor da Corporación local ao que se refire o apartado anterior é desfavorable, o interventor remitirao ao órgano competente da Administración pública que teña atribuída a tutela financeira da Corporación local.
- 8. O interventor da Corporación local informará ao Ministerio de Facenda e Administracións públicas dos investimentos executados en aplicación do previsto nesta disposición."

1.2. NORMAS DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

O Real decreto 1.463/2007, do 2 de novembro, que aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei xeral de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais vixente no que non se opoña ou contradiga á Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro), no artigo 16.2, establece o carácter preceptivo do informe da Intervención local sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e os seus organismos e as entidades dependentes con motivo da aprobación do orzamento xeral (incorporándoo ao informe previsto no artigo 168.4 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais) coa ocasión da aprobación dos créditos extraordinarios e suplementos de crédito polo Pleno corporativo (referíndose ao informe establecido no artigo 177.2 do TRLRHL) e con motivo da liquidación do orzamento (incorporándose, neste caso, ao informe requirido no artigo 191.3 do TRLRHL).

Os artigos que se detallan na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro) establecen diferentes obxectivos que deben cumprir as entidades locais:

"Art. 11. Instrumentación do principio de estabilidade orzamentaria.

1. A elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos das Administracións públicas e demais entidades que forman parte do sector público someterase ao principio de estabilidade orzamentaria.
2. Ningunha Administración pública poderá incurrir en déficit estrutural, definido como déficit axustado do ciclo, neto de medidas excepcionais e temporais. No entanto, en caso de reformas estruturais con efectos orzamentarios a longo prazo, de acordo coa normativa europea, poderá alcanzarse no conxunto de Administracións públicas un déficit estrutural do 0,4 por cento do Produto Interior Bruto nacional expresado en termos nominais, ou o establecido na normativa europea cando este fose inferior.
3. Excepcionalmente, o Estado e as Comunidades Autónomas poderán incurrir en déficit estrutural en caso de catástrofes naturais, recesión económica grave ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control das Administracións Públicas e prexudiquen considerablemente a súa situación financeira ou a súa sustentabilidade económica ou social, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados. Esta desviación temporal non pode poñer en perigo a sustentabilidade fiscal a medio prazo. Para os efectos anteriores a recesión económica grave defínese de conformidade co disposto na normativa europea. En calquera caso, será necesario que se de unha taxa de crecemento real anual negativa do Produto Interior Bruto, segundo as contas anuais da contabilidade nacional. Nestes casos deberá aprobarse un plan de reequilibrio que permita a corrección do déficit estrutural tendo en conta a circunstancia excepcional que orixinou o incumprimento.

Art. 12. Regra de gasto.

1. A variación do gasto computable da Administración Central, das Comunidades Autónomas e das Corporacións Locais, non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española. No entanto, cando exista un desequilibrio estrutural nas contas públicas ou unha débeda pública superior ao obxectivo establecido, o crecemento do gasto público computable axustarase á senda establecida nos respectivos plans económico-financeiros e de reequilibrio previstos nos artigos 21 e 22 desta lei.

Art. 13. Instrumentación do principio de sustentabilidade financeira.

2. A Administración Pública que supere o seu límite de débeda pública non poderá realizar operacións de endebedamento neto."

De non cumprirse estes obxectivos estarase ao establecido nos seguintes artigos:

"Art. 21. Plan económico-financeiro.

1. En caso de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, do obxectivo de débeda pública ou da regra de gasto, a Administración incumpridora formulará un plan económico-financeiro que permita no ano en curso e o seguinte o cumprimento dos obxectivos ou da regra de gasto, co contido e alcance previstos neste artigo.
2. O plan económico-financeiro conterá como mínimo a seguinte información.
 - a) As causas do incumprimento do obxectivo establecido ou, no seu caso, do incumprimento da regra de gasto.
 - b) As previsións tendenciais de ingresos e gastos, baixo o suposto de que non se producen cambios nas políticas fiscais e de gastos.
 - c) A descrición, cuantificación e o calendario de aplicación das medidas incluídas no plan, sinalando as partidas orzamentarias ou rexistros extraorzamentarios nos que se contabilizarán.
 - d) As previsións das variables económicas e orzamentarias das que parte o plan, así como os supostos sobre os que se basean estas previsións, en consonancia co contemplado no informe ao que se fai referencia no apartado 5 do artigo 15.
 - e) Unha análise de sensibilidade considerando escenarios económicos alternativos.
3. En caso de estar incursos no procedemento de déficit excesivo da Unión Europea ou doutros mecanismos de supervisión europeos, o plan deberá incluír calquera outra información adicional esixida.

Art. 23. Tramitación e seguimento dos plans económico-financeiros e dos plans de reequilibrio.

1. Os plans económico-financeiros e os plans de reequilibrio serán presentados, previo informe da autoridade independente de responsabilidade fiscal, nos supostos que resulte preceptivo, ante os órganos contemplados nos apartados seguintes no prazo máximo dun mes desde que se constate o incumprimento, ou se aprecien as circunstancias previstas no artigo 11.3, respectivamente.

4. Os plans económico-financeiros elaborados polas Corporacións locais deberán ser aprobados polo Pleno da Corporación. Os correspondentes ás corporacións incluídas no ámbito subxectivo definido nos artigos 111 e 135 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais serán remitidos ao Ministerio de Facenda e Administracións Públicas para a súa aprobación definitiva e seguimento, salvo no caso de que a Comunidade Autónoma en cuxo territorio estea a Corporación local teña atribuída no seu Estatuto de Autonomía a competencia de tutela financeira sobre as entidades locais.
- Neste último suposto o plan será remitido á correspondente Comunidade Autónoma, a cal será a responsable da súa aprobación e seguimento. A Comunidade Autónoma deberá remitir información ao Ministerio de Facenda e Administracións Públicas dos devanditos plans e dos resultados do seguimento que efectúe sobre estes.
- Os plans económico-financeiros remitiranse para o seu coñecemento á Comisión Nacional de Administración Local. Darase a estes plans a mesma publicidade que a establecida polas leis para os orzamentos da entidade.

Art. 24. Informes de seguimento dos plans económico-financeiros e dos plans de reequilibrio

1. O Ministerio de Facenda e Administracións Públicas, elaborará, trimestralmente, un informe de seguimento da aplicación das medidas contidas nos plans económico-financeiros e os plans de reequilibrio en vigor, para o que solicitará a información necesaria."

Por outra banda o artigo 21.1 do Real decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, do 12 de decembro, de estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais (vixente no que non se opoña, contradiga ou resulte incompatible coa Lei orgánica 2/2012 de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira) establece o seguinte:

"Art. 21. Aprobación dos Plans económico-financeiros polo Pleno.

1. A aprobación do Plan económico-financeiro polo Pleno da entidade local poderá efectuarse na mesma sesión que a correspondente á aprobación do orzamento xeral ou das súas modificacións que sexan da súa competencia, mediante acordo específico e separado do de aprobación do orzamento, no caso de que sexa o propio orzamento inicial ou modificacións posteriores as que incumpran o obxectivo. En todo caso, o prazo máximo para a aprobación do plan é de tres meses contados desde a aprobación do orzamento xeral ou as súas modificacións.
- Exceptúanse do disposto no parágrafo anterior as modificacións orzamentarias financiadas con remanente de tesourería para gastos xerais, as cales non precisan de elaboración de Plan económico-financeiro ata a liquidación do orzamento, no seu caso."

A Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local incluíu o artigo 116 bis na Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, que se refire ao "Contido e seguimento do plan económico-financeiro" nos seguintes termos:

"Artigo 116 bis Contido e seguimento do plan económico-financeiro.

1. Cando por incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, do obxectivo de débeda pública ou da regra de gasto, as Corporacións locais incumplidoras formulen o seu plan económico-financeiro farano de conformidade cos requisitos formais que determine o Ministerio de Facenda e Administracións Públicas.
2. Adicionalmente ao establecido no artigo 21 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, o mencionado plan incluírá, polo menos, as seguintes medidas:
- a) Supresión das competencias que exerza a entidade local que sexan distintas das propias e das exercidas por delegación.
 - b) Xestión integrada ou coordinada dos servizos obrigatorios que presta a entidade local para reducir os seus custos.
 - c) Incremento de ingresos para financiar os servizos obrigatorios que presta a entidade local.
 - d) Racionalización organizativa.
 - e) Supresión de entidades de ámbito territorial inferior ao municipio que, no exercicio orzamentario inmediato anterior, incumpran co obxectivo de estabilidade orzamentaria ou co obxectivo de débeda pública ou que o período medio de pago a provedores supere en máis de trinta días o prazo máximo previsto na normativa de morosidade.
 - f) Unha proposta de fusión cun municipio lindeiro da mesma provincia.

3. A Deputación provincial ou entidade equivalente asistirá ao resto de corporacións locais e colaborará coa administración que exerza a tutela financeira, segundo corresponda, na elaboración e o seguimento da aplicación das medidas contidas nos plans económicos-financeiro. A Deputación ou entidade equivalente proporá e coordinará as medidas recollidas no apartado anterior cando teñan carácter supramunicipal, que serán valoradas antes de aprobarse o plan económico-financeiro, así como outras medidas supramunicipais distintas que se previran, incluído o seguimento da fusión de entidades locais que se acordou."

Os obxectivos de estabilidade orzamentaria, de débeda pública e de límite de gasto non financeiro para o período 2018-2020 foron fixados polo Acordo do Consello de Ministros do 7 de xullo de 2017 e aprobáronse polo Pleno do Congreso o 11 de xullo de 2017 e polo Pleno do Senado o 12 de xullo de 2017, conforme aos indicadores que se transcriben a continuación:

ANEXO I

**OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA
PARA O PERÍODO 2018-2020**

*Capacidade (+) Necesidade (-) de Financiamento, SEC-2010
(En porcentaxe do PIB)*

	2018	2019	2020
<i>Administración Central</i>	-0,7	-0,3	0,0
<i>Comunidades Autónomas</i>	-0,4	0,1	0,0
<i>Entidades Locais</i>	0,0	0,0	0,0
<i>Seguridade Social</i>	-1,1	-0,9	-0,5
Total Administracións públicas	-2,2	-1,3	-0,5

ANEXO II

OBXECTIVO DE DÉBEDA PÚBLICA

PARA O PERÍODO 2018-2020 (*)

(Débeda PDE en porcentaxe do PIB)

	2018	2019	2020
<i>Administración Central e Seguridade Social</i>	70,8	69,5	67,6
<i>Comunidades Autónomas</i>	24,1	23,3	22,4
<i>Entidades Locais</i>	2,7	2,6	2,5
Total Administracións Públicas	97,6	95,4	92,5

(*) Estes obxectivos de débeda pública poderanse rectificar polo importe efectivo da execución e os mecanismos adicionais de financiamento para as Comunidades Autónomas que se produzan durante os respectivos exercicios sempre que non se destinen a financiar vencementos de débeda ou déficit do exercicio en que se execute e polos incrementos de débeda derivados de reclasificacións de entidades e organismos públicos no Sector de Administracións públicas sempre que non financien déficit do exercicio.

ANEXO III

REGRA DE GASTO

PARA O PERÍODO 2018-2020

Taxa de referencia nominal

(% variación anual)

2018	2019	2020
2,4	2,7	2,8

No momento actual está en trámite parlamentario o proxecto de Lei de orzamentos xerais do Estado par o exercicio 2018 aprobado polo Consello de Ministros na sesión do 27 de marzo de 2018.

SEGUNDO.- ADECUACIÓN DO EXPEDIENTE Á LEXISLACIÓN CITADA.

2.1. AS NORMAS DE CARÁCTER XERAL

PROCEDEMENTO

A) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

O expediente de modificación de crédito núm. 4/2018 de aprobación polo Pleno, tramítase ao amparo das disposicións do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, que regulan a materia en relación cos suplementos de crédito e créditos extraordinarios, sendo o seu importe total de 11.491.069,55 €.

B) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS INCLUÍDAS NO EXPEDIENTE:

Respecto do procedemento para a tramitación, no seu caso, das subvencións nominativas para as que se dota crédito neste expediente deben precisarse as seguintes consideracións:

Primeira.- Consideracións previas.

En relación coas propostas de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditaranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos.

Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente de acordo coas normas de aplicación, pode excepcionarse a xeral aplicación dos principios citados. Na documentación que se achega ao expediente de modificación de créditos que se tramita, non se expresan os motivos de interese xeral que determinan as propostas obxecto de informe, as especiais circunstancias concorrentes, as excepcionais condicións de cualificación técnica, artística, cultural ou científica das entidades destinatarias que xustifiquen a

excepción aos principios xerais expresados e a imposibilidade ou non conveniencia obxectiva de incluír as propostas en procedementos públicos de concorrencia competitiva. Faise, polo tanto, necesario incorporar a documentación suficiente que faga posible formar criterio sobre os aspectos esenciais que permitan valorar a súa adecuación ao ordenamento xurídico: Achega de memoria xurídica, económica e técnica a que fai referencia o artigo 67.3 do Regulamento da lei xeral de subvencións (aprobado polo Real decreto 887/2006, do 2 de xullo) e a Base 51ª e 52ª de execución do orzamento, Estatutos das entidades beneficiarias; acreditación de que as ditas entidades estean ao corrente nas súas obrigas tributarias, coa seguridade social e coa propia Deputación, definición xurídica, técnica e económica das actividades ou investimentos a realizar, o orzamento detallado, a porcentaxe de financiamento provincial e a axeitada clasificación orzamentaria. En consecuencia, a documentación preceptiva e a acreditación dos puntos relevantes establecidos na Lei xeral de subvencións e no seu Regulamento, na Lei de subvencións de Galicia e nas Bases de execución do orzamento provincial e a motivación das razóns excepcionais que xustifican o seu outorgamento sen concorrencia, débense incorporar aos expedientes que se tramiten con carácter previo á adopción de calquera compromiso provincial como requisito para a súa válida adopción xunto coa acreditación de que non se están acometendo actividades propias e reservadas á competencia doutras administracións públicas sen levar a cabo os trámites previstos no artigo 7 da LRBRL. Tamén resulta necesario motivar o coeficiente de financiamento previsto, en todo caso e, especialmente, naqueles casos nos que se supera o 80% do orzamento da actividade ou investimento subvencionados e, expresar os criterios obxectivos nos que se basea a cuantificación da achega provincial. Esta motivación é requirida polas propias Bases de Execución do orzamento provincial (base 51 e 52) e resulta singularmente necesaria nos supostos de financiamento do 100 por 100 de orzamento da actividade ou investimento subvencionado.

Aprovéitase a ocasión para reiterar o manifestado en informes anteriores no senso de que aínda que o artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións, o artigo 26 da Lei de subvencións de Galicia e os artigos 65 a 67 do regulamento da lei xeral contemplan a posibilidade de outorgar subvencións nominativas de concesión directa, debe lembrarse que os principios xerais para a súa concesión son os de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación e só razóns extraordinarias de interese público, que deben acreditarse expresamente, poden xustificar a súa excepción. Na documentación achegada para a elaboración deste expediente non se inclúe, como xa se dixo anteriormente, a motivación e acreditación das causas que xustifican as subvencións nominativas para as que se inclúe dotación orzamentaria, a contía que se prevé outorgar, a imposibilidade ou a non conveniencia de participar nos programas xerais de convocatoria pública, a posibilidade dos concellos e entidades subvencionadas de participar noutros programas de subvencións ou plans provinciais de convocatoria pública e aqueles outros elementos relevantes para valorar a súa adecuada definición xurídica, económica ou orzamentaria. Entre as dotacións destinadas ás subvencións nominativas existen destinatarios diferentes:

- 1) Concellos, consorcios e outras formas asociativas e organizativas das entidades locais. Neste apartado debe reiterarse que a forma normal de cooperación provincial ás obras e servizos municipais é a dos plans provinciais aos que se refire o artigo 36 da Lei reguladora das bases de réxime local e o artigo 110 da Lei de administración local de Galicia, que requiren o establecemento de criterios obxectivos e xerais da asignación dos recursos públicos provinciais, baseados nos datos e na información dispoñíbel na enquisa de infraestruturas e

equipamentos locais. Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio interadministrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans provinciais ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos concellos da provincia e que non permiten, en definitiva, a aplicación dos principios de concorrência, igualdade e non discriminación. Debe manifestarse que na documentación subministrada para o presente expediente non se xustificou a concorrência de circunstancias excepcionais nas obras ou actividades obxecto de achega provincial, antes ben, constátase que a súa natureza é a propia das contempladas nos Plans provinciais aprobados ou das recollidas nas convocatorias xerais de subvencións previstas para o ano 2018. Tampouco se xustifica a contía da achega provincial prevista e o coeficiente de financiamento. Puntos todos eles que deberán acreditarse nos expedientes que se tramiten pois a ausencia da xustificación da excepcionalidade da achega provincial e dos criterios obxectivos aplicados para a súa cuantificación son requisitos esenciais para a válida adopción dos acordos correspondentes. Noutro caso, estaríamos en presenza da omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL, como xa se indicou anteriormente.

- 2) Entidades públicas ou entidades privadas sen ánimo de lucro. Polo que se refire ás achegas provinciais a outras entidades públicas ou privadas sen ánimo de lucro tomaranse en consideración os citados principios xerais de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación recollidos na Lei xeral de subvencións, no seu Regulamento de desenvolvemento e nas Bases de execución do orzamento provincial. Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente de acordo coas normas de aplicación pode excepcionarse a xeral aplicación de tales principios. Tal motivación debe incorporarse aos expedientes que se tramiten con carácter previo á adopción de calquera compromiso provincial como requirimento para a súa válida adopción así como a determinación dos criterios de cuantificación de subvencións outorgadas e do coeficiente de financiamento proposto, pois tamén neste caso, se non se acreditan estes puntos estaríamos en presenza da omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL, como xa se indicou anteriormente.

En todo caso parece necesaria a coordinación con outras administracións públicas, de acordo co disposto reiteradamente no ordenamento xurídico vixente e particularmente no artigo 8 da Lei xeral de subvencións, nos artigos 1 a 15 do seu regulamento e no artigo 5 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia que se refiren á necesidade dun Plan estratéxico de subvencións para garantir a eficacia na asignación dos recursos públicos e a coordinación interadministrativa.

A Lei galega de subvencións regula a concesión directa delas no seu artigo 26, que é do seguinte teor literal:

- "1. A resolución de concesión e, se é o caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e os compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.
Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente.*
- 2. As propostas de acordo ou resolución de concesión, ou o instrumento do convenio que se autorice a subscribir, deberán axustarse ás previsións contidas nesta lei, salvo no que afecte á aplicación dos principios de publicidade e concorrência, e conterán como mínimo os seguintes puntos.*
 - a) Definición do obxecto das subvencións, con indicación do carácter singular delas e as razóns que acreditan o interese público, social, económico ou humanitario e aquelas que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.*

- b) *Réxime xurídico aplicable.*
 - c) *Beneficiarios e modalidades de axuda.*
 - d) *Réxime de xustificación da aplicación dada ás subvencións polos beneficiarios e, se é o caso, polas entidades colaboradoras.*
3. *A concesión de subvencións por importe superior a 150.000 euros, ou o que determinen as leis anuais de orzamentos, requirirá a autorización previa do Consello da Xunta de Galicia."*

Polo exposto, debe insistirse en que resulta imprescindible a tramitación administrativa posterior dos convenios ou acordos nos que se incorpore a motivación e a documentación necesaria, e se concreten os puntos esenciais das subvencións nominativas establecidas na base citada, é dicir:

- Memoria xurídica, económica e técnica na que se expresan as circunstancias singulares e excepcionais de interese público que impiden ou non fagan aconsellable a inclusión das actividades ou investimentos previstos nas convocatorias públicas de Plans ou programas de subvencións de concorrencia xeral.
- Definición precisa do obxecto, de forma que sexa posíbel a súa adecuada comprobación a engadir, se é o caso, o proxecto técnico correspondente co contido e trámites que establecen os artigos 123 e 125 do Real decreto lexislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o Texto refundido da lei de contratos do sector público e as súas normas de desenvolvemento regulamentario.
- Orzamento pormenorizado da actividade ou investimento que se ha realizar.
- Réxime xurídico aplicábel en materia de xustificación documental, pagamentos, economías de execución, etc.
- Motivación do excepcional interese público que impida ou non faga aconsellable a publicidade e a concorrencia.
- Criterios obxectivos de cuantificación do importe da achega provincial e, se é o caso, motivación excepcional se alcanza o 100 por 100 do custo da actividade.
- Prazo e forma de acreditar o cumprimento da finalidade pretendida.
- Compromisos recíprocos, e os restantes puntos enumerados no último parágrafo da base 51 de execución do orzamento provincial para o exercicio 2018.
- Obrigacións formais, materiais e de publicidade ou adscrición a fins públicos dos bens ou dos equipamentos.
- Réxime de infraccións, sancións e control financeiro e demais contidos recollidos no convenio-tipo elaborado para este fin.

Neste apartado faise necesario engadir varias consideracións adicionais:

1. Algúns dos posibles beneficiarios das subvencións nominativas, para as que se dotan créditos orzamentarios neste expediente, foron beneficiarios de subvencións nominativas en exercicios anteriores, tal e como se pon de manifesto no informe de Intervención relativo aos recursos provinciais asignados a través de subvencións no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2017 que se incorpora como anexo.

2. É necesario recordar que a actividade de fomento das entidades locais tamén está condicionada pola determinación da competencia que a estas lles atribúen as normas estatais e autonómicas. En consecuencia, deben tomarse en consideración os aspectos de procedemento e as limitacións económicas e financeiras establecidas, para a implantación de novos servizos municipais no artigo 7.4 da Lei reguladora das bases de réxime local e nos artigos 3 e seguintes da Lei 5/2014, do 27 de maio, de Galicia, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local.

Neste mesmo apartado tamén se debe poñer de manifesto o establecido na nova redacción do artigo 13.4.g) da Lei reguladora das bases de réxime local que se refire aos concellos fusionados nos seguintes termos: *"g) Durante, polo menos, os cinco primeiros anos desde a adopción do convenio de fusión, terá preferencia na asignación de plans de cooperación local, subvencións, convenios ou outros instrumentos baseados na concorrência. Este prazo poderá prorrogarse pola Lei de orzamentos xerais do Estado."*

3. O importe total da subvencións nominativas propostas para outorgar a concellos da provincia no presente expediente de modificación de créditos ascende a 4.832.583,75 € con arreglo a distribución que se indica no cadro seguinte. No dito cadro compárase o importe que se propón outorgar ao concello beneficiario e o que lle correspondería se a asignación total se realizara cos criterios do Plan de Obras e Servizos POS+ 2018:

Concello	CRITERIO POS+	EMC 4/2018 SUBV. NOM	DIFERENZA
Abegondo	52.137,80		-52.137,80
Ames	102.670,52	79.000,00	-23.670,52
Aranga	41.856,26	63.360,00	21.503,74
Ares	28.005,38	200.000,00	171.994,62
Arteixo	111.129,97		-111.129,97
Arzúa	72.165,35		-72.165,35
Baña (A)	47.480,37	57.000,00	9.519,63
Bergondo	38.118,83		-38.118,83
Betanzos	47.190,40		-47.190,40
Boimorto	39.148,62	55.000,00	15.851,38
Boiro	75.458,44	67.768,65	-7.689,79
Boqueixón	43.810,43	77.257,00	33.446,57
Brión	48.098,96		-48.098,96
Cabana de Bergantiños	46.546,82	56.000,00	9.453,18
Cabanas	27.837,75	56.000,00	28.162,25
Camarinas	34.494,40	200.000,00	165.505,60
Cambre	80.376,42	159.996,39	79.619,97
Capela (A)	24.842,84	193.582,20	168.739,36
Carballo	132.431,98	160.000,00	27.568,02
Carnota	35.937,41	121.000,00	85.062,59
Carrai	38.534,86	63.972,46	25.437,60
Cedeira	47.487,55	32.000,00	-15.487,55
Cee	42.101,60		-42.101,60

Concello	CRITERIO POS+	EMC 4/2018 SUBV. NOM	DIFERENZA
Cerceda	50.140,57	124.968,66	74.828,09
Cerdido	22.938,92		-22.938,92
Coirós	23.341,95	114.352,66	91.010,71
Corcubión	14.381,24	50.000,00	35.618,76
Coristanco	63.694,72		-63.694,72
Coruña (A)	33.460,68		-33.460,68
Culleredo	97.397,99	200.000,00	102.602,01
Curtis	44.133,16	56.000,00	11.866,84
Dodro	22.763,93	56.056,04	33.292,11
Dumbria	47.947,21		-47.947,21
Fene	50.545,46		-50.545,46
Ferrol	54.623,30		-54.623,30
Fisterra	26.904,88	200.000,00	173.095,12
Frades	39.084,45	58.026,15	18.941,70
Irixoa	30.902,58	53.790,00	22.887,42
Laxe	26.991,80	78.476,50	51.484,70
Laracha (A)	69.982,65	60.247,66	-9.734,99
Lousame	39.869,82	56.989,63	17.119,81
Malpica de Bergantiños	40.632,54	132.447,13	91.814,59
Mañón	32.763,52	48.262,19	15.498,67
Mazaricos	66.519,25	98.880,00	32.360,75
Melide	68.132,54		-68.132,54
Mesía	45.019,44		-45.019,44
Miño	35.346,80		-35.346,80
Moeche	24.002,81	63.200,00	39.197,19
Monfero	54.169,72		-54.169,72
Mugardos	28.768,96		-28.768,96
Muxía	54.942,45		-54.942,45
Muros	49.311,21		-49.311,21
Narón	117.583,66		-117.583,66
Neda	28.178,60	80.000,00	51.821,40
Negreira	60.971,47	153.525,48	92.554,01
Noia	52.065,58		-52.065,58
Oleiros	104.160,95	130.000,00	25.839,05
Ordes	80.004,12		-80.004,12
Oroso	48.665,01	52.000,00	3.334,99
Ortigueira	83.658,90		-83.658,90
Outes	51.075,79		-51.075,79
Paderne	28.036,48	96.000,00	67.963,52
Padrón	41.305,66		-41.305,66
Pino (O)	56.512,02		-56.512,02
Pobra do Caramiñal (A)	39.395,06		-39.395,06
Ponteceso	50.953,01	100.000,00	49.046,99
Pontedeume	37.996,60	184.481,52	146.484,92
Pontes de García Rodríguez (As)	101.408,94		-101.408,94
Porto do Son	56.513,18		-56.513,18
Rianxo	49.927,85	64.500,00	14.572,15

Concello	CRITERIO POS+	EMC 4/2018 SUBV. NOM	DIFERENZA
Ribeira	91.494,53		-91.494,53
Rois	46.366,55		-46.366,55
Sada	54.867,30	56.230,73	1.363,43
San Sadurniño	40.586,53	151.000,00	110.413,47
Santa Comba	86.191,27		-86.191,27
Santiago de Compostela	110.568,66	83.432,97	-27.135,69
Santiso	38.625,83	93.500,00	54.874,17
Sobrado	45.101,09		-45.101,09
Somozas (As)	30.655,42		-30.655,42
Teo	76.251,31		-76.251,31
Toques	33.905,50	90.000,00	56.094,50
Tordoia	49.822,80		-49.822,80
Touro	54.603,94		-54.603,94
Trazo	44.107,27		-44.107,27
Valdoviño	47.899,15	190.000,00	142.100,85
Val do Dubra	48.221,54		-48.221,54
Vedra	39.752,84		-39.752,84
Vilasantar	27.645,21		-27.645,21
Vilarmador	20.615,43		-20.615,43
Vimianzo	75.516,86		-75.516,86
Zas	58.768,05	94.319,47	35.551,42
Cariño	30.566,24	119.960,26	89.394,02
Oza-Cesuras	75.459,99		-75.459,99
TOTAL	4.832.583,75	4.832.583,75	0,00

4. O POS+ 2018 ten unha dotación total de 88.000.000,00€ que son as suma dos 50.000.000,00 € do orzamento inicial para o exercicio 2018, os 26.000.000,00 € do adianto que se fixo con cargo ao orzamento de 2017 e os 12.000.000,00 € que se propuxeron para o expediente de modificación de crédito núm. 3/2018. Se o importe agora proposto para subvencións nominativas a concellos (4.832.583,75) se incorporara ao importe antes citado, a dotación total do POS+ 2018 sería de 92.832.583,75 €. No cadro seguinte compáranse os importes agora propostos para outorgar subvencións nominativas a algúns concellos co resultado de asignar a todos os concellos da provincia o importe citado (92.832.583,75 €) cos criterios obxectivos do Plan obtense o seguinte resultado:

Concello	CRITERIO POS+	EMC 4/2018 SUBV. NOM
Abegondo	1.001.552,67	
Ames	1.972.272,02	79.000,00
Aranga	804.047,11	63.360,00
Ares	537.975,61	200.000,00

Concello	CRITERIO POS+	EMC 4/2018 SUBV. NOM
Arteixo	2.134.775,71	
Arzúa	1.386.276,25	
Baña (A)	912.084,56	57.000,00
Bergondo	732.252,13	
Betanzos	906.514,36	
Boimorto	752.034,06	55.000,00
Boiro	1.449.535,56	67.768,65
Boqueixón	841.586,08	77.257,00
Brión	923.967,68	
Cabana de Bergantiños	894.151,46	56.000,00
Cabanas	534.755,34	56.000,00
Camariñas	662.627,84	200.000,00
Cambre	1.544.008,63	159.996,39
Capela (A)	477.224,07	193.582,20
Carballo	2.543.981,35	160.000,00
Carnota	690.347,62	121.000,00
Carral	740.243,91	63.972,46
Cedeira	912.222,54	32.000,00
Cee	808.760,03	
Cerceda	963.186,33	124.968,66
Cerdido	440.650,32	
Coirós	448.392,41	114.352,66
Corcubión	276.259,61	50.000,00
Coristanco	1.223.557,80	
Coruña (A)	642.770,24	
Culleredo	1.870.988,10	200.000,00
Curtis	847.785,62	56.000,00
Dodro	437.288,73	56.056,04
Dumbría	921.052,45	
Fene	970.964,20	
Ferrol	1.049.298,36	
Fisterra	516.835,25	200.000,00
Frades	750.801,45	58.026,15
Irixoa	593.629,98	53.790,00
Laxe	518.504,87	78.476,50
Laracha (A)	1.344.347,15	60.247,66
Lousame	765.888,19	56.989,63
Malpica de Bergantiños	780.539,65	132.447,13
Mañón	629.378,01	48.262,19
Mazaricos	1.277.816,23	98.880,00
Melide	1.308.807,05	
Mesía	864.810,93	
Miño	679.002,18	
Moeche	461.087,33	63.200,00
Monfero	1.040.585,17	
Mugardos	552.643,76	
Muxía	1.055.429,17	

Concello	CRITERIO POS+	EMC 4/2018 SUBV. NOM
Muros	947.254,51	
Narón	2.258.749,33	
Neda	541.303,01	80.000,00
Negreira	1.171.244,96	153.525,48
Noia	1.000.165,15	
Oleiros	2.000.902,83	130.000,00
Ordes	1.536.856,85	
Oroso	934.841,18	52.000,00
Ortigueira	1.607.064,05	
Outes	981.151,72	
Paderne	538.572,86	96.000,00
Padrón	793.470,12	
Pino (O)	1.085.580,17	
Pobra do Caramiñal (A)	756.768,18	
Ponteceso	978.793,17	100.000,00
Pontedeume	729.904,01	184.481,52
Pontes de García Rodríguez (As)	1.948.037,37	
Porto do Son	1.085.602,37	
Rianxo	959.100,05	64.500,00
Ribeira	1.757.584,45	
Rois	890.688,50	
Sada	1.053.985,60	56.230,73
San Sadurniño	779.655,96	151.000,00
Santa Comba	1.655.710,22	
Santiago de Compostela	2.123.993,01	83.432,97
Santiso	741.991,40	93.500,00
Sobrado	866.379,40	
Somozas (As)	588.882,13	
Teo	1.464.766,35	
Toques	651.315,26	90.000,00
Tordoia	957.082,01	
Touro	1.048.926,39	
Trazo	847.288,32	
Valdoviño	920.129,21	190.000,00
Val do Dubra	926.322,23	
Vedra	763.640,98	
Vilasantar	531.056,75	
Vilarmador	396.016,66	
Vimianzo	1.450.657,86	
Zas	1.128.917,74	94.319,47
Cariño	587.169,02	119.960,26
Oza-Cesuras	1.449.565,28	
TOTAL	92.832.583,75	4.832.583,75

5. O importe total que se asigna ás subvencións que se pretenden outorgar como nominativas a favor de entidades privadas ascende a 441.002,74 € con arreglo ao seguinte detalle:

APLICACIÓN	TERCEIRO	CONCEPTO	SUBVENCIÓN PROPOSTA	ORZAMENTO SUBVENCIONADO
0111/3344/481	AS. SOCIO-PEDAGÓXICA GALEGA	Ampliación e actualización de contidos da Historia da Literatura galega	30.000,00	37.500,00
0510/414.1/481	ORGACCMM	VI Congreso de comunidades de montes Galicia ORGANIZACIÓN GALEGA DE COMUNIDADES DE MONTES EN MAN COMÚN	8.274,66	10.343,33
0510/241.01/481	COGAMI	Programa de intermediación laboral durante o ano 2017	90.684,45	378.813,58
0510/432.1/481	COLECTIVO A RULA	Publicación catálogo fondos de Ramón Sobrino Lorenzo e exposición itinerante	9.200,00	11.500,00
0611/231.21/481	FUNDACIÓN PROFESOR NOVOA SANTOS	Programa de exercicio con marcha nórdica para a mellora da fragilidade nos adultos maiores	4.843,63	6.054,54
0611/231.21/781	MULLERES COLLETEIRAS S. COOP. GALEGA	Equipamento para o desenvolvemento da actividade de valorización de aceite vexetal usado	20.000,00	25.000,00
0612/334.3/481	ASOCIACIÓN GALEGA DE PRODUTORAS INDEPENDENTES (AGAPI)	III Encontro estatal de asociacións de produtores	6.500,00	8.125,75
0612/334.1/481	FEDERACIÓN DE LIBRARÍAS DE GALICIA (FLG)	Gala do Libro Galego 2018	16.500,00	21.085,54
0612/326.9/453.90	UNIVERSIDADE SANTIAGO COMPOSTELA	Programación de fomento da educación, a investigación e as actividades culturais do ano 2018	140.000,00	288.000,00
0612/326.9/453.90	UNIVERSIDADE CORUÑA	Programación cultural e de divulgación do coñecemento científico do ano 2018	105.000,00	128.750,00
0612/334.3/481	ASOCIACIÓN ACADEMIA GALEGA DO AUDIOVISUAL	Premios Mestre Mateo 2018 e posta en marcha da "Galicia Film Office"	10.000,00	62.650,00
TOTAL			441.002,74	

Segunda.- A posible vulneración dos principios constitucionais de igualdade e de eficiencia e economía na asignación dos fondos públicos. A falta de motivación suficiente da excepcionalidade para non seguir o procedemento ordinario de concorrencia competitiva no outorgamento de subvencións.

O principio de igualdade perante a lei e a súa aplicación foi obxecto de abondosas sentenzas do noso Tribunal Constitucional que, en síntese, vén establecer que ante supostos iguais deben aplicarse consecuencias iguais e que as diferenzas de trato necesitan sempre dunha xustificación consistente en apreciar excepcións ou singularidades de feito.

O artigo 9.3 da Constitución "garantiza o principio de legalidade e a interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos". Esta previsión complementábase co artigo 103.1 ao afirmar que *"La Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho"*, co artigo 106.1 (*"Los Tribunales controlan la potestad reglamentaria y la legalidad de la actuación administrativa, así como el sometimiento de ésta a los fines que la justifican"*) e co 133.4 (*"Las administraciones públicas sólo podrán contraer obligaciones financieras y realizar gastos de acuerdo con las leyes"*).

Na lexislación de desenvolvemento é necesario mencionar as normas que se indican a continuación:

- O artigo 35.1.i) e 35.2 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común que son do seguinte teor literal:
 - ❖ 35.1: 1. *Serán motivados, con sucinta referencia de hechos y fundamentos de derecho:*
 - i) *Los actos que se dicten en el ejercicio de potestades discrecionales, así como los que deban serlo en virtud de disposición legal o reglamentaria expresa.*
 - ❖ 35.2: 2. *La motivación de los actos que pongan fin a los procedimientos selectivos y de concurrencia competitiva se realizará de conformidad con lo que dispongan las normas que regulen sus convocatorias, debiendo, en todo caso, quedar acreditados en el procedimiento los fundamentos de la resolución que se adopte.*
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno contén distintas normas directamente aplicables á materia das que agora é necesario destacar as contidas no artigo 6 (información institucional, organizativa e de planificación), no artigo 26 (principios de bo goberno) e no artigo 28 (infraccións en materia de xestión económico-orzamentaria).
- O artigo 22 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións establece: *" 1. El procedimiento ordinario de concesión de subvenciones se tramitará en régimen de concurrencia competitiva. A efectos de esta ley, tendrá la consideración de concurrencia competitiva el procedimiento mediante el cual la concesión de las subvenciones se realiza mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados en las bases reguladoras y en la convocatoria, y adjudicar, con el límite fijado en la convocatoria dentro del crédito disponible, aquellas que hayan obtenido mayor valoración en aplicación de los citados criterios.*

En este supuesto, y sin perjuicio de las especialidades que pudieran derivarse de la capacidad de autoorganización de las Administraciones públicas, la propuesta de concesión se formulará al órgano concedente por un órgano colegiado a través del órgano instructor. La composición del órgano colegiado será la que establezcan las correspondientes bases reguladoras.

Excepcionalmente, siempre que así se prevea en las bases reguladoras, el órgano competente procederá al prorrateo, entre los beneficiarios de la subvención, del importe global máximo destinado a las subvenciones.

2. Podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:

a) Las previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones.

A efectos de lo establecido en el párrafo anterior, se entiende por subvención prevista nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado aquella en que al menos su dotación presupuestaria y beneficiario aparezcan determinados en los estados de gasto del Presupuesto. El objeto de estas subvenciones deberá quedar determinado expresamente en el correspondiente convenio de colaboración o resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente con la clasificación funcional y económica del correspondiente crédito presupuestario.

b) Aquellas cuyo otorgamiento o cuantía venga impuesto a la Administración por una norma de rango legal, que seguirán el procedimiento de concesión que les resulte de aplicación de acuerdo con su propia normativa.

c) Con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

3. No podrán otorgarse subvenciones por cuantía superior a la que se determine en la convocatoria."

Por outra banda, o artigo 31.2 da nosa Carta Magna esixe que unha asignación equitativa dos fondos públicos, aplicando na súa execución os criterios de eficiencia e economía, o que esixe sempre valorar se o resultado que se pretende acadar non se pode conseguir a un custo menor.

Xa dentro do marco do réxime xurídico das subvencións, o artigo 22.1 da LXS establece que o procedemento ordinario de concesión de subvencións tramitarase en réxime de concorrencia competitiva, con publicidade da convocatoria e comparación das solicitudes recibidas.

Pois ben, da análise da documentación incorporada ao presente expediente, esta Intervención non atopa motivación para o outorgamento das subvencións nominativas para as que se dota crédito xa que non se xustifica a súa exclusión de tramitación a través dos programas de subvencións en réxime de concorrencia competitiva ou dos Plans Provincias, polo que se converten as pretendidas subvencións nun privilexio carente de fundamento xurídico.

(Xa que logo, a falta de motivación da subvención nominativa proposta, tal e como se require no artigo 22.2 da citada LXS, pode supor o incumprimento dos principios constitucionais e legais invocados o que motiva que esta Intervención remate o presente informe con **NOTA DE REPAROS**, tal como se indicará no apartado de conclusións)

Terceira.- Ausencia dun Plan estratéxico de subvencións.

Na materia de subvencións deben terse en conta os principios xerais de coordinación, colaboración e cooperación interadministrativa para o eficaz exercicio das competencias propias. É por iso que deberán acreditarse no expediente os trámites realizados con tal fin. Cometido que resulta necesario, por outra parte, para dar cumprimento ao establecido no artigo 8.1 da Lei 38/2003, xeral de subvencións (LXS), que establece que *"los órganos de las Administraciones públicas o cualesquiera entes que propongan el establecimiento de subvenciones, con carácter previo, deberán concretar en un plan estratégico de subvenciones los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, supeditándose en todo caso al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria"*. A xurisprudencia (Sentenzas do Tribunal Supremo do 26 de xuño de 2012, Aranzadi RJ 2012, 7551 e do 4 de decembro de 2012, Aranzadi RJ 2013, 621) ten declarada a nulidade das convocatorias de subvencións municipais que non foron precedidas polo Plan estratéxico de subvencións, xa que o Tribunal Supremo coida que o Plan ten carácter previo ao establecemento de calquera subvención, constituíndo un requisito esencial cuxo cumprimento esixe que sexa formalizado externamente e cun contido que o faga identificable como tal por recoller o previsto no devandito artigo da LXS.

Cuarta.- Consideracións sobre os importes medios das subvencións outorgadas en concorrencia competitiva e en subvencións nominativas a entidades privadas.

Actualmente a Deputación ten aprobadas ou pendentes da aprobar diversas convocatorias de subvencións en concorrencia competitiva nalgunha das cales as entidades contempladas no presente expediente podería participar en igualdade de condicións que o resto de entidades solicitantes.

Co presente outorgamento, ademais de eludir a concorrencia sen motivación suficiente, tamén están a incrementarse substancialmente os importes concedidos, tal e como se desprende dos datos contidos no informe desta Intervención con data do 14/02/2018, relativo aos recursos provinciais asignados a concellos e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2017, no que se puxo de manifesto, entre outros, os importes das subvencións medias outorgadas ás entidades da provincia, segundo o seguinte detalle:

SUBVENCIONES	Importe subvención media 2017	Importe subvención media 2012-2017
Concurrencia competitiva	6.554,14	3.939,97
Nominativas	45.801,32	37.818,97

Quinta.- Racionalización da colaboración da Deputación cos Concellos a través do POS+

Coa aprobación das bases do POS+ 2018, mediante acordo plenario do 29/09/2017, pretendeuse racionalizar e obxectivar a colaboración desta Deputación cos concellos da provincia no sentido de suprimir distintas liñas de subvencións, incrementando os créditos asignados nestas no POS+/2018, e realizando unha distribución dos fondos entre os concellos aplicando os criterios obxectivos e transparentes que tradicionalmente se viñan empregando no POS.

Esta racionalización xa foi levada a cabo tamén no exercicio 2017 coa aprobación do POS+2017, polo que, nestes anos, os concellos poden financiar con cargo aos seus propios recursos as actividades e investimentos incluídos nas liñas de subvención suprimidas, por quedar liberados créditos municipais despois de recibir unha maior achega provincial a través do POS+, de modo que este novo sistema non implica unha maior achega do concello

As liñas de subvencións en réxime de concurrencia competitiva suprimidas foron as seguintes :

- FO201 Cultura actividades
- FO202 Cultura investimentos
- FO101 Deportes actividades
- FO102 Deportes investimentos
- FOAYAA Promoción económica actividades
- FOAYIA Promoción económica investimentos
- DP007 Turismo actividades
- DP006 Turismo investimentos
- FOAXCA Desenvolvemento Servizos Sociais
- FOI00B Políticas de igualdade
- FO036A Envellecemento activo

O outorgamento das subvencións para as que se dota crédito no presente expediente de modificación de créditos entra en contradición cos propios acordos do Pleno, en concreto, co referido das bases do POS+2018, polo que esta Intervención entende que as achegas aos concellos deberían canalizarse na súa integridade a través do POS+, ao obxecto de garantir a igualdade de trato entre todos eles e o reparto dos fondos dispoñibles con criterios obxectivos.

Neste sentido cabe sinalar que no informe desta Intervención do 14/02/2018, relativo aos recursos provinciais asignados a concellos e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2017, que se incorpora como anexo a este informe, puxéronse de manifesto consideracións críticas sobre as subvencións nominativas outorgadas tanto a concellos como a entidades privadas sen ánimo de lucro.

Sexta.- Sobre o importe e o coeficiente de financiamento da subvención.

Unha vez postos de manifesto os incumprimentos da legalidade vixente, para o caso de que non se corrixan os reparos desta Intervención e se cheguen a outorgar as subvencións nominativas previstas neste expediente de modificación de créditos, cómpre manifestar de antemán a reflexión crítica relativa a falta de motivación do importe da achega provincial e consecuentemente do coeficiente de financiamento.

As circunstancias expostas, se non son obxecto da adecuada motivación poden supor unha actuación carente de fundamento xurídico e, polo tanto, arbitraria, e en consecuencia, de non documentarse correctamente na tramitación futura dos expedientes de concesión podería estar nos supostos descritos no artigo 28 da Lei 19/2013, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

FINANCIAMENTO

O presente expediente de modificación de créditos por un total de 11.491.069,55 € finánciase con remanente de tesourería para gatos xerais no importe de 10.586.510,03 € e o resto, 904,559,52 € coa baixa na aplicación orzamentaria 0620/4531/600.

Tal e como se indica na proposta obxecto do informe, o contido resumido do expediente é o seguinte:



NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO		FONTES DE FINANCIAMIENTO	
Créditos extraordinarios	2.551.124,82	Baixas por anulación	904.559,52
Suplementos de crédito	8.939.944,73	Remanente de tesourería	10.586.510,03
TOTAL	11.491.069,55	TOTAL	11.491.069,55

O resumo por capítulos das modificacións propostas presenta o seguinte detalle:

CAPÍTULO GASTOS	MODIFICACIÓNS		CAPÍTULO INGRESOS	MODIFICACIÓNS
	AUMENTOS	BAIXAS		
1.- Gastos de persoal	10.000,00	0,00	1.- Impostos directos	0,00
2.- Gastos correntes en bens e servizos	286.378,34	0,00	2.- Impostos indirectos	0,00
3.- Gastos financeiros	0,00	0,00	3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	0,00
4.- Transferencias correntes	1.416.980,91	0,00	4.- Transferencias correntes	0,00
5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00	0,00	5.- Ingresos patrimoniais	0,00
6.- Investimentos reais	5.142.559,52	904.559,52	6.- Alleamento de investimentos reais	0,00
7.- Transferencias de capital	4.635.150,78	0,00	7.- Transferencias de capital	0,00
8.- Activos financeiros	0,00	0,00	8.- Activos financeiros	10.586.510,03
9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	9.- Pasivos financeiros	0,00
TOTAL MODIFICACIÓNS	11.491.069,55	904.559,52	TOTAL MODIFICACIÓNS	10.586.510,03

2.2. AS NORMAS DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

Recóllese a continuación a valoración de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da chamada “Regra de Gasto” e do “Límite de endebedamento” aos que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, como consecuencia de incluír no orzamento provincial o expediente de modificación de créditos núm. 4/2018 de aprobación polo Pleno.

A – AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA.

A.1- Situación de estabilidade no Orzamento aprobado inicialmente para o exercicio 2018.

As previsións iniciais contidas no Orzamento da Deputación provincial para o exercicio 2018 responden ao seguinte detalle:

Orzamento 2018	Previsións iniciais
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	
1.- Recursos correntes	178.450.000,00
Capítulo 1.- Impostos directos	16.849.442,47
Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.600.217,67
Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.439.337,50
Capítulo 4.- Transferencias correntes	136.365.948,77
Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	195.053,59
2.- Empregos correntes	128.031.654,67
Capítulo 1.- Gastos de persoal	41.386.559,96
Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	26.298.374,05
Capítulo 3.- Gastos financeiros	20.000,00
Capítulo 4.- Transferencias correntes	56.747.720,66
Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.579.000,00
Aforro bruto (1-2)	50.418.345,33
3.- Recursos de capital	0,00
Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	0,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00
4.- Empregos de capital	26.837.574,33
Capítulo 6.- Investimentos reais	16.797.574,33
Capítulo 7.- Transferencias de capital	10.040.000,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	23.580.771,00
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	
5.- Recursos financeiros	500.000,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	500.000,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
6.- Empregos financeiros	24.080.771,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	24.080.771,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-23.580.771,00
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL	0,00

A análise das cifras detalladas no cadro precedente permite realizar as seguintes consideracións:

1ª) O aforro bruto previsto é positivo e ascende a 50.418.345,33 €.

2ª) O aforro bruto citado permite financiar os “empregos” de capital previstos (26.837.574,33€) e xeran unha capacidade de financiamento do total de operacións non financeiras previstas de 23.580.771,00 €.

3ª) A capacidade de financiamento xerado polas operacións non financeiras coincide coa necesidade de financiamento que resulta das operacións financeiras, acreditándose, deste xeito, o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e a efectiva nivelación orzamentaria das previsións iniciais do exercicio 2018.

Para unha valoración máis precisa dos resultados indicados é necesario poñer de manifesto que nos créditos iniciais do capítulo V do estado de gastos recóllese unha dotación de 3.579.000,00 € para o fondo de continxencia a que se refire o artigo 31 da LOEOeSF.

A.2- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria no EMC 4/2018.

No presente exercicio tramitáronse diferentes expedientes de modificación de créditos sobre o orzamento inicial que unidos ao presente expediente dan como resultado unha situación de inestabilidade orzamentaria, de carácter formal que é a que se describe no cadro seguinte:

p

AVALIACIÓN PREVIA DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: E.M.C. 4/2018 DE APROBACIÓN POLO PLENO

ORZAMENTO 2018	Prev. / Créditos iniciais	MODIFICACIÓNS		Prev. / Créditos antes EMC 4/2018	MODIFICACIÓNS EMC 3/2018		Prev. / Créditos despois EMC 4/2018
		Aumentos	Disminucións		Aumentos	Disminucións	
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS							
1.- Recursos correntes	178.450.000,00	1.051.958,33	0,00	179.501.958,33	0,00	0,00	179.501.958,33
Capítulo 1.- Impostos directos	16.849.442,47	0,00	0,00	16.849.442,47	0,00	0,00	16.849.442,47
Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.600.217,67	0,00	0,00	14.600.217,67	0,00	0,00	14.600.217,67
Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.439.337,50	0,00	0,00	10.439.337,50	0,00	0,00	10.439.337,50
Capítulo 4.- Transferencias correntes	136.365.948,77	1.051.958,33	0,00	137.417.907,10	0,00	0,00	137.417.907,10
Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	195.053,59	0,00	0,00	195.053,59	0,00	0,00	195.053,59
2.- Empregos correntes	128.031.654,67	40.745.336,73	1.635.586,31	167.141.405,09	1.713.359,25	0,00	168.854.764,34
Capítulo 1.- Gastos de persoal	41.386.559,96	103.054,16	0,00	41.489.614,12	10.000,00	0,00	41.499.614,12
Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	26.298.374,05	13.013.881,26	276.815,00	39.035.440,31	286.378,34	0,00	39.321.818,65
Capítulo 3.- Gastos financeiros	20.000,00	0,00	0,00	20.000,00	0,00	0,00	20.000,00
Capítulo 4.- Transferencias correntes	56.747.720,66	27.628.401,31	1.358.771,31	83.017.350,66	1.416.980,91	0,00	84.434.331,57
Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.579.000,00	0,00	0,00	3.579.000,00	0,00	0,00	3.579.000,00
Aforro bruto (1-2)	50.418.345,33	-39.693.378,40	-1.635.586,31	12.360.553,24	-1.713.359,25	0,00	10.647.193,99
3.- Recursos de capital	0,00	6.489.813,93	0,00	6.489.813,93	0,00	0,00	6.489.813,93
Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00	6.489.813,93	0,00	6.489.813,93	0,00	0,00	6.489.813,93
4.- Empregos de capital	26.837.574,33	191.263.925,70	25.996.451,76	192.105.048,27	9.777.710,30	904.559,52	200.978.199,05
Capítulo 6.- Investimentos reais	16.797.574,33	36.916.770,79	0,00	53.714.345,12	5.142.559,52	904.559,52	57.952.345,12
Capítulo 7.- Transferencias de capital	10.040.000,00	154.347.154,91	25.996.451,76	138.390.703,15	4.635.150,78	0,00	143.025.853,93
Cap. (+) ou nec. (-) de financiamento (1+3-2-4)	23.580.771,00	-224.467.490,17	-27.632.038,07	-173.254.681,10	-11.491.069,55	-904.559,52	-183.841.191,13
OPERACIÓNS FINANCEIRAS							
5.- Recursos financeiros	500.000,00	208.005.126,45	0,00	208.505.126,45	10.586.510,03	0,00	219.091.636,48
Capítulo 8.- Activos financeiros	500.000,00	208.005.126,45	0,00	208.505.126,45	10.586.510,03	0,00	219.091.636,48
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6.- Empregos financeiros	24.080.771,00	11.169.674,35	0,00	35.250.445,35	0,00	0,00	35.250.445,35
Capítulo 8.- Activos financeiros	24.080.771,00	11.169.674,35	0,00	35.250.445,35	0,00	0,00	35.250.445,35
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-23.580.771,00	196.835.452,10	0,00	173.254.681,10	10.586.510,03	0,00	183.841.191,13
Cap. (+) ou nec. (-) neta de financiamento (1+3+5-2-4-6)	0,00	-27.632.038,07	-27.632.038,07	0,00	-904.559,52	-904.559,52	0,00

Neste cadro ponse de manifesto que nas previsións definitivas de ingresos e gastos do Orzamento provincial do exercicio 2018 unha vez incorporadas as modificacións que recolle o EMC 4/2018 existe un desequilibrio en termos de estabilidade orzamentaria de 183.841.191,13 €, que ten a súa orixe na aplicación do remanente de tesourería do exercicio 2017 (conceptos 870.00 e 870.10 do estado de ingresos) como fonte de financiamento das modificacións de crédito seguintes:

Concepto	Remanente de tesourería para gastos con financiamento afectado	Remanente de tesourería para gastos xerais	Remanente de tesourería total
Dispoñible a 31/12/2017	76.599,26	271.197.582,52	271.274.181,78
Aplicado a incorporación de remanentes	76.599,26	101.791.057,85	101.867.657,11
Aplicado ao EMC núm. 1/2018	0,00	89.061.515,09	89.061.515,09
Aplicado ao EMC núm. 2/2018	0,00	5.075.954,25	5.075.954,25
Aplicado ao EMC núm. 3/2018 (en trámite)	0,00	12.000.000,00	12.000.000,00
Aplicado ao EMC núm. 4/2018	0,00	10.586.510,03	10.586.510,03
Saldo	0,00	52.682.545,30	52.682.545,30

Ao respecto debe sinalarse que o remanente de tesourería do exercicio 2017, utilizado como recurso para financiar expedientes de modificación de créditos non pode considerarse como unha operación de endebedamento do exercicio 2018 senón que constitúe unha fonte de financiamento propia derivada da execución orzamentaria provincial.

Do exposto anteriormente dedúcese que para unha axeitada valoración do obxectivo de estabilidade orzamentaria na Deputación Provincial da Coruña, ao comparar as “previsións definitivas” de ingresos e os “créditos definitivos” de gastos do exercicio 2018, resulta ilustrativo realizar as valoracións que se recollen no cadro seguinte:

AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: EMC 4/2018 AXUSTES EN PREVISIÓNS/CRÉDITOS DEFINITIVOS.

ORZAMENTO 2018	Prev. / Créditos despois do EMC 4/2018 (A)	Modificacións por aplicación do rematante de tesourería (B)	TOTAL (A) - (B)
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS			
1.- Recursos correntes	179.501.958,33	0,00	179.501.958,33
Capítulo 1.- Impostos directos	16.849.442,47	0,00	16.849.442,47
Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.600.217,67	0,00	14.600.217,67
Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.439.337,50	0,00	10.439.337,50
Capítulo 4.- Transferencias correntes	137.417.907,10	0,00	137.417.907,10
Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	195.053,59	0,00	195.053,59
2.- Empregos correntes	168.854.764,34	40.399.329,49	128.455.434,85
Capítulo 1.- Gastos de persoal	41.499.614,12	18.370,46	41.481.243,66
Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	39.321.818,65	12.504.364,67	26.817.453,98
Capítulo 3.- Gastos financeiros	20.000,00	0,00	20.000,00
Capítulo 4.- Transferencias correntes	84.434.331,57	27.876.594,36	56.557.737,21
Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.579.000,00	0,00	3.579.000,00
Aforro bruto (1-2)	10.647.193,99	-40.399.329,49	51.046.523,48
3.- Recursos de capital	6.489.813,93	0,00	6.489.813,93
Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	0,00	0,00	0,00
Capítulo 7.- Transferencias de capital	6.489.813,93	0,00	6.489.813,93
4.- Empregos de capital	200.978.199,05	167.022.632,64	33.955.566,41
Capítulo 6.- Investimentos reais	57.952.345,12	34.640.956,86	23.311.388,26
Capítulo 7.- Transferencias de capital	143.025.853,93	132.381.675,78	10.644.178,15
Cap. (+) ou nec. (-) de financiamento (1+3-2-4)	-183.841.191,13	-207.421.962,13	23.580.771,00
OPERACIÓNS FINANCEIRAS			
5.- Recursos financeiros	219.091.636,48	218.591.636,48	500.000,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	219.091.636,48	218.591.636,48	500.000,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00
6.- Empregos financeiros	35.250.445,35	11.169.674,35	24.080.771,00
Capítulo 8.- Activos financeiros	35.250.445,35	11.169.674,35	24.080.771,00
Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	183.841.191,13	207.421.962,13	-23.580.771,00
Cap. (+) ou nec. (-) neta de financiamento (1+3+5-2-4-6)	0,00	0,00	0,00

Neste último cadro, ponse de manifesto que a situación das previsións e créditos definitivos despois do expediente de modificación de créditos núm. 4/2018 presentan unha “necesidade de financiamento total de 183.841.191,13 €; non obstante, se se exclúen do cómputo todas aquelas modificacións orzamentarias correspondentes as operacións non financeiras do exercicio 2018 que se financiaron con remanente de tesourería do exercicio 2017 (207.421.962,13€) obtense unha situación que pon de manifesto que as operacións non financeiras xeran unha capacidade de financiamento de 23.580.771,00 €. e que as operacións financeiras dan lugar a unha necesidade de financiamento de 23.580.771,00 €.

En virtude do exposto resulta evidente que o “desequilibrio” ou “necesidade de financiamento” indicado require dun Plan económico financeiro de corrección que, en todo caso deberá poñer de manifesto que o desequilibrio está motivado exclusivamente pola utilización do remanente de tesourería como recurso para financiar modificacións de créditos nos conceptos de gasto non financeiro. O Plan económico debe ter o contido establecido no art. 21 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. Todo iso sen prexuízo do resultado que se obteña ao longo do exercicio como consecuencia da real e efectiva execución orzamentaria das previsións agora analizadas.

Se a evolución do obxectivo de estabilidade orzamentaria se avaliasse cos criterios utilizados pola Administración do Estado para configurar a información orzamentaria a remitir en aplicación da Orde do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas HAP/2105/2012, do 1 de outubro, modificada pola Orde HAP 2082/2014, do 7 de novembro, pola que se desenvolven as obrigacións de achegar a información disposta na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, obtéñense os resultados que se inclúen no anexo núm. II ao presente expediente de modificacións de crédito que pon de manifesto o previsíbel cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio nas condicións e cos axustes tidos en conta na súa proxección ao remate deste exercicio orzamentario, coa marxe que se recolle no anexo II citado.

B – REGRA DE GASTO.

Ao presente informe acompañaase o anexo núm. III que ten por obxecto a “análise e a avaliación do cumprimento da regra de gasto á que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira”, que dá como resultado o previsible cumprimento do límite de gasto para o exercicio 2018 cunha marxe que se detalla no anexo III referido.

C – LÍMITE DE ENDEBEDAMENTO

A situación da débeda provincial por operacións de crédito a 1 de xaneiro de 2018 e a evolución prevista durante o dito exercicio é a detallada no informe da Intervención ao Orzamento do exercicio 2018, que pon de manifesto a inexistencia de operacións de crédito con entidades financeiras, concertadas ou programadas para o exercicio.

Os importes a devolver como consecuencia das liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 polos tributos cedidos do Estado e polo Fondo Complementario de Financiamento, presentan a evolución durante o exercicio 2018 que se pon de manifesto a continuación:

CONCEPTO	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 01.01.2018	IMPORTE QUE SE HA REINTEGRAR AÑO 2018	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 31.12.2018
Liquidación 2008	5.672.297,53	405.164,04	5.267.133,49
Liquidación 2009	24.038.076,48	1.717.005,60	22.321.070,88
TOTAL	29.710.374,01	2.122.169,64	27.588.204,37

TERCEIRO: CONSIDERACIÓNS FINAIS

De canto se expuxo poden obterse as seguintes conclusións relevantes.

PRIMEIRA: O expediente de modificación de créditos núm. 4/2018, de aprobación polo Pleno, finánciase con recursos suficientes de acordo coa normativa orzamentaria de aplicación e ascende a 11.491.069,55 euros.

SEGUNDA: Tramitar o EMC 4/2018 implica unha “necesidade de financiamento total” das previsións definitivas por operacións non financeiras de 183.841.191,13 € como consecuencia de utilizar como fonte de financiamento o remanente de tesourería no importe total de 218.591.636,48 €.

De acordo co establecido nos artigos 21 e 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira requírese a elaboración e aprobación dun Plan económico financeiro para a corrección das situacións de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, co contido, alcance e procedementos establecidos no dito precepto. Correspóndelle ao Pleno a aprobación do plan requirido e darlle a tramitación establecida no artigo 23.4 da LOEPeSF. Todo isto sen prexuízo de tomar en consideración o disposto no artigo 21.1 do Real decreto 1463/2007 citado.

En todo caso tomarase en consideración a causa do incumprimento citado e a situación económico-financeira xeral da Deputación e os restantes elementos descritos no apartado 2 do artigo 21 da reiterada LOEPeSF.

Se se teñen en consideración os criterios utilizados pola Administración do Estado na avaliación obtense os resultados que se recollen no anexo II e que supoñen o previsible cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio coas estimacións deducidas do presente expediente, coa marxe que se recolle no citado anexo II.

TERCEIRA: Os créditos iniciais e definitivos actuais do Orzamento do exercicio 2018 non superan, tras os axustes correspondentes, os límites de gasto que resultan de tomar en consideración os créditos iniciais e definitivos do exercicio 2017. En todo caso, deben adoptarse as cautelas e previsións necesarias para garantir que as obrigas que efectivamente se recoñezan e liquiden durante o exercicio 2018 non superen o límite de gasto inicialmente determinado para o exercicio. No informe adxunto estímase que é previsible non superar a regra de gasto coa marxe que se detalla no anexo III referido. De superarse, efectivamente, o límite de gasto citado deberían levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 e 23 da LOEPeSF nos prazos, condicións e cos trámites establecidos nela.

CUARTA: O volume total da débeda por operacións financeiras e por importes a devolver ao Estado polas liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 é moi inferior ao límite legal establecido no artigo 53 do TRLRHL e na Disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, do 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2013, e na disposición adicional septuaxésimo sétima da Lei 36/2014, do 26 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2015.

QUINTA: O importe do superávit orzamentario por operacións non financeiras en termos SEC deberá ser destinado ás fins establecidas no artigo 32 e na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, na redacción dada a estes preceptos pola Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público. Tamén debe tomarse en consideración o establecido na Disposición adicional décimo sexta do TRLRHL. De acordo coa redacción dada polo Real

decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro, modificado polo Real decreto-lei 1/2018 do 23 de marzo, polo que se prorroga para o 2018 a aplicación das regras contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, que é do seguinte teor literal:

"En relación co destino do superávit orzamentario das corporacións locais correspondente ao ano 2017 prorrógase para 2018 a aplicación das regras contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, para o que se deberá ter en conta a disposición adicional décimo sexta do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado por Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

No caso de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2018, a parte restante do gasto autorizado en 2018 poderase comprometer e recoñecer no exercicio 2019, financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2018 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante e a Corporación local non poderá incurrir en déficit ao final do exercicio 2019."

SEXTA: O expediente tramitado contén a seguinte documentación:

- Memoria-proposta da Presidencia, onde se poñen de manifesto o carácter específico e determinado dos gastos que se van realizar.
- Detalle das aplicacións orzamentarias nas que se suplementa ou habilita crédito e o medio de financiamento previsto.
- Propostas das distintas Unidades.

Inclúense como anexo ao presente informe as follas de cálculo utilizadas para avaliar o obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto como consecuencia das previsións contidas neste expediente de modificación de créditos e o informe de Intervención relativo aos recursos provinciais asignados a través de subvencións no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2017.

O exposto contén o parecer dos informantes que se pon de manifesto para á súa incorporación aos expedientes tramitados, en cumprimento do establecido nas normas de aplicación sobre os expedientes de modificación de créditos dos orzamentos das entidades locais.

SÉTIMA: Á vista dos antecedentes e consideracións expostos e con fundamento no disposto nos artigos 215 e 216.2.c) do TRLRFL, esta Intervención emite **INFORME DE FISCALIZACIÓN DESFAVORABLE CON REPAROS SUSPENSIVOS**, baseado nos seguintes motivos:

- Falta de motivación da singularidade das entidades e da xustificación da excepcionalidade das actividades ou investimentos obxecto de dotación orzamentaria para atender a futuras subvencións nominativas, de xeito que xustifiquen a imposibilidade ou non conveniencia da convocatoria pública en concorrencia competitiva das subvencións nominativas propostas. O que supón a omisión dun requisito ou trámite esencial de acordo co disposto no artigo 216.2.c do TRLRFL así como un incumprimento das condicións establecidas no artigo 22.2 da LXS para xustificar o carácter nominativo das subvencións propostas.

- Falta de acreditación dos criterios tomados en consideración para determinar o importe das subvencións provinciais que se han conceder e dos coeficientes de financiamento que se esiman para as subvencións nominativas a tramitar a favor de Concellos e entidades privadas.
- Ausencia dun Plan estratéxico de subvencións.

Corresponde en todo caso, ao Pleno Corporativo adoptar o acordo correspondente, do que se dará traslado ao Tribunal de contas de acordo co establecido no artigo 218.3 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

A Coruña, 15 de maio de 2018

A xefa do servizo

María José Vázquez Sesmonde

O interventor xeral

José Manuel Pardellas Rivera

ANEXO I: Informe de Intervención relativo aos recursos provinciais asignados a través de subvencións no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2017.

ANEXO II: Folla de cálculo empregada para avaliar o obxectivo de estabilidade orzamentaria.

ANEXO III: Folla de cálculo empregada para avaliar a regra de gasto.

INFORME DE INTERVENCION

ASUNTO : Recursos provinciais asignados a concellos e outras entidades locais da provincia, así como a entidades, persoas físicas ou xurídicas e grupos políticos, no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2017.

1.- CUESTIÓN PREVIA.

O 4 de agosto de 2015 elaborouse un informe sobre os recursos provinciais asignados aos concellos da provincia no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 30 de xuño de 2015. De igual forma emitíuse outro informe o 4 de setembro de 2015 sobre os recursos provinciais destinados as entidades privadas sen ánimo de lucro en idéntico período.

O 4 de maio de 2016 esta Intervención provincial emitiu un novo informe sobre os recursos provinciais asignados aos concellos da provincia e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2015.

O 16 de febreiro de 2017 emitíuse o informe correspondente ao período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2016.

O presente informe ten por finalidade actualizar a información para recoller a referida a todo o exercicio 2017, dando por reproducidas todas as consideracións efectuadas nos informes citados. Ao propio tempo, amplíase o obxecto dos informes anteriores para incluír os datos dos recursos destinados a entidades mercantís, a través de subvencións (PEL), premios, bolsas e asignacións aos Grupos Políticos Provinciais, co fin de obter unha perspectiva global da acción de fomento da Deputación Provincial de A Coruña.

2.- SUBVENCÍONS TRAMITADAS A FAVOR DOS CONCELLOS DA PROVINCIA.

2.1. Plans provinciais tramitados.

Ao longo do período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2017 tramitáronse plans provinciais dirixidos a financiar obras e servizos de competencia municipal e tramitados polo Servizo Provincial de Xestión de Planes, coa dotación orzamentaria que se indica:

EXERCICIO	PLANS PROVINCIAIS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	38.434.327,95 €	480	80.071,52 €
2013	24.820.625,69 €	256	96.955,57 €
2014	43.672.157,70 €	477	91.555,89 €
2015	46.412.246,46 €	365	127.156,84 €
2016	75.014.480,90 €	838	89.516,09 €
2017	80.453.821,56 €	756	106.420,40 €
TOTAIS	308.807.660,26 €	3.172	97.354,24 €

No **anexo 1** recóllese a información detallada dos plans provinciais tramitados, dos importes asignados a cada concello e das obras e servizos ou actividades que foron obxecto de financiamento provincial, no ano 2017, as correspondentes ao período 2012-2015 constan anexadas ao informe emitido o 04/05/2016, e os de 2016 no informe de data 15/02/2017.

2.2. Subvencións outorgadas en réxime de concorrencia.

No período obxecto de análise tramitáronse e outorgáronse subvencións en réxime de concorrencia aos concellos da provincia polos importes totais que se indican a continuación:.

EXERCICIO	SUBVENCIONES CONCORRENCIA		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	12.785.617,74 €	1.026	12.461,62 €
2013	10.325.375,92 €	1.149	8.986,40 €
2014	12.759.754,13 €	1.310	9.740,27 €
2015	14.429.925,80 €	1.522	9.480,90 €
2016	18.458.901,21 €	1.516	12.176,06 €
2017	11.942.250,98 €	558	21.401,88 €
TOTALES	80.701.825,78 €	7.081	11.396,95 €

No **anexo 2** inclúese o detalle dos importes asignados a cada concello e o importe resultante de cada convocatoria do ano 2017, as correspondentes ao período 2012-2015 constan anexadas ao informe emitido o 04/05/2016, e as de 2016 no informe de data 15/02/2017.

2.3. Subvencións nominativas aprobadas.

Da información dispoñible obtense que as subvencións nominativas aprobadas para o período considerado son as que se detallan no **anexo 3** e que dá lugar ao seguinte resumo anual:

EXERCICIO	SUBVENCIONES NOMINATIVAS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	4.519.399,88 €	62	72.893,55 €
2013	11.351.062,75 €	150	75.673,75 €
2014	17.795.404,21 €	206	86.385,46 €
2015	7.030.468,82 €	63	111.594,74 €
2016	7.602.551,82 €	84	90.506,57 €
2017	6.551.132,41 €	76	86.199,11 €
TOTAIS	54.850.019,89 €	641	85.569,45 €

No **anexo 3** recollese a información detallada dos importes consignados a cada concello no ano 2017, as correspondentes ao período 2012-2015 constan anexadas ao informe emitido o 04/5/2016, e os de 2016 no informe de data 15/02/2017.

2.4. Rede Cultural.

Tamén se asignaron achegas provinciais aos concellos para a actividade denominada "Rede Cultural". Os importes anuais atribuídos presentan o seguinte resumo anual:

EXERCICIO	REDE CULTURAL		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCION MEDIA
2012	649.620,54 €	748	868,48 €
2013	631.175,00 €	632	998,69 €
2014	757.932,92 €	765	990,76 €
2015	776.571,17 €	796	975,59 €
2016	1.016.098,07 €	952	1.067,33 €
2017	1.301.474,48 €	1.149	1.132,70 €
TOTALES	5.132.872,18 €	5.042	1.018,02 €

O detalle dos importes asignados a cada concello no ano 2017 recóllese no **anexo 4**.

2.5. Importes totais autorizados ou comprometidos.

En consecuencia, os importes autorizados e/ou comprometidos pola Deputación a favor dos concellos da provincia no período que vai do 1 de xaneiro de 2012 ao 31 de decembro de 2017 en concepto de Plans Provincias, subvencións de concorrencia, nominativas, e Rede Cultural, presenta o seguinte resumo:

EXERCICIO	PLANS PROVINCIAIS	SUBVENCÍONS CONCORRENCIA	SUBVENCÍONS NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAL SUBVENCÍONS 2012-2017
2012	38.434.327,95 €	12.785.617,74 €	4.519.399,88 €	649.620,54 €	56.388.966,11 €
2013	24.820.625,69 €	10.325.375,92 €	11.351.062,75 €	631.175,00 €	47.128.239,36 €
2014	43.672.157,70 €	12.759.754,13 €	17.795.404,21 €	757.932,92 €	74.985.248,96 €
2015	46.412.246,46 €	14.429.925,80 €	7.030.468,82 €	776.571,17 €	68.649.212,25 €
2016	75.014.480,90 €	18.458.901,21 €	7.602.551,82 €	1.016.098,07 €	102.092.032,00 €
2017	80.453.821,56 €	11.942.250,98 €	6.551.132,41 €	1.301.474,48 €	100.248.679,43 €
TOTAIS	308.807.660,26 €	80.701.825,78 €	54.850.019,89 €	5.132.872,18 €	449.492.378,11 €

PORCENTAXES SOBRE TOTAIS			
68,70%	17,95%	12,20%	1,14%

2.6.- Consideracións específicas en relación coa acción de fomento no ano 2017.

Dos datos expostos observase un cambio de tendencia nos resultados obtidos de exercicios anteriores, do modo que se indica :

COMPARATIVO DE 2017 Y 2016					
CONCEPTO	PLANS	CONCORRENCIA	NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAIS
Exceso/defecto importe sobre 2016	5.439.340,66 €	- 6.516.650,23 €	- 1.051.419,41 €	285.376,41 €	-1.843.352,57 €
Pte.Tramitar-2ª F POS +ADIC 1/2017	5.572.567,31 €				
Total exceso Plans 2017 sobre 2016	11.011.907,97 €	- 6.516.650,23 €	- 1.051.419,41 €	285.376,41 €	3.729.214,74 €

No exercicio 2017 os importes concedidos aos concellos nos diferentes plans provinciais foron os seguintes:

TOTAL		
	ACHEGA PROV	NÚMERO DE PROXECTOS
POS+ 2017 ACHEGA 2017	37.961.214,68	278
POS+ 2017 ACHEGA 2016	19.999.109,61	204
POS+ 2017 PRÉSTAMO 2017	9.239.950,54	92
SUBTOTAL	67.200.274,83	574
POS+ AD 1/2017 1ª FASE	10.427.432,69	136
TOTAL POS+ 2017	77.627.707,52	710
PAS AD 1/2015	2.435.823,30	37
PAI AD 1/2016	390.290,74	9
TOTAL DEPUTACIÓN PLANS	80.453.821,56	756

No ano 2017 aprobouse o POS+2017 un plan innovador que introduce importantes novidades en relación cos Plans de anos anteriores coa intención de acadar unha serie de finalidades previamente plantexadas materializadas na necesidade de reducir o número de plans de colaboración cos concellos, o que conlevará a racionalización e obxectivación de dita colaboración, así como simplificar as tarefas administrativas, tanto dos concellos como da Deputación. Así mesmo, trátase de incrementar a autonomía municipal e facilitar a planificación dos concellos e axudar a redución do seu endebedamento.

O POS+ e un plan dinámico, xa que pode ver incrementada a súa dotación orzamentaria ao longo do ano en función das dispoñibilidades orzamentarias da Deputación. Por outra banda, tamén é susceptible de adaptarse as necesidades concretas dos concellos sen os límites ríxidos impostos por anteriores accións de fomento.

Precisamente esta innovación e a que implicou o retraso na aprobación das bases (29/12/2016) e, como consecuencia, o prazo de presentación de solicitudes, entre outros motivos por no facelo coincidir con peche do exercicio, o que comportou necesariamente o retraso na aprobación do Plan (xuño 2017),

Todos estes motivos, xunto coa adaptación as novas bases fixeron que tamén a tramitación posterior se demorase no tempo, o que impediu a aprobación dentro do ano 2017, como era previsible, da segunda fase do POS+ Adicional 1/2017 por un importe de 5.572.567,31€, xa que non houbo tempo material para contar cos proxectos e datos necesarios, entre outros razóns porque algúns concellos elixiron incluír neste adicional proxectos distintos aos relacionados no Plan complementario (xa revisado polos servizos da Deputación) ,ou modificar os xa presentados para adaptalos ao novo financiamento..

2.7. Outras consideracións particulares.

Neste apartado resulta relevante recoller as consideracións singulares que se expoñen a continuación:

2.7.1. Nos anos 2012 a 2017 tramitáronse 106 convocatorias en réxime de concorrencia, coas súas Bases específicas, coa seguinte distribución anual:

Ano	Nº Conv.
2012	16
2013	16
2014	18
2015	21
2016	23
2017	12
TOTAL	106

2.7.2. Nos exercicios 2012 a 2017 o número de expedientes tramitados foi de 15.936 (plans: 3.172; concorrencia: 7.081; nominativas: 641 e rede cultural: 5.042) o que dá unha idea aproximada dos custos de xestión que implican para os destinatarios e para os servizos provinciais: solicitudes, concesión, xustificación parcial e total, pagos anticipados e finais, reintegros... Actividades todas elas que requiren dunha documentación específica, de informes e propostas preceptivas e das correspondentes resolucións, notificacións e publicacións.

2.7.3. A maior parte dos programas de subvencións tramitados correspóndense con servizos ou actividades tamén recollidos na acción de fomento da Xunta de Galicia.

2.7.4. O importe da subvención media do período 2012-2017, ascende 28.206,10 € (plans: 97.354,24; concorrencia: 11.396,95; nominativas 85.569,45 e rede cultural: 1.018,02).

2.7.5. En determinadas convocatorias só poden participar aqueles concellos que prestan os servizos aos que van destinadas as subvencións (por exemplo, conservatorios e escolas de música, limpeza de praias); outras, teñen por finalidade contar co persoal adecuado para cumprir o servizo (animadores culturais, animadores deportivos, normalización lingüística). A este respecto hai que sinalar dous comentarios relevantes:

- Os concellos deben contar co persoal que require a prestación ordinaria dos servizos da súa competencia, adecuadamente identificado e a través da preceptiva relación de postos de traballo.
- A contratación de persoal laboral temporal ou funcionario interino está sometida ás condicións e límites recolleitos na normativa de xeral aplicación ás entidades locais.

2.7.6. A forma normal de cooperar cos concellos da provincia debe ser a través dun Plan Provincial de obras e Servizos, se é posible único, baseado en criterios obxectivos, que teña en conta a Enquisa de Infraestruturas e Equipamento Local e a análise dos custos efectivos dos servizos dos municipios, nos que estes participen na súa elaboración, aprobación e execución. Todo iso de conformidade co establecido no artigo 9 da Carta Europea de Autonomía Local, no artigo 36 da Lei 7/1985, Reguladora das Bases de Réxime Local e nos artigos 110 a 112 da Lei 5/1997, Reguladora da Administración Local de Galicia.

2.7.7. Ao longo do exercicio 2017 tramitáronse 76 subvencións nominativas dirixidas a concellos da provincia por un importe total de 6.551.132,41 €. Como se indicou de forma reiterada por esta Intervención provincial só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente cos requisitos e condicións establecidos nas normas de xeral aplicación e nas Bases de Execución do Orzamento Provincial, pódese excepcionar a xeral aplicación dos principios citados. Esta circunstancia excepcional non foi acreditada nos expedientes tramitados nos que se emitiu o preceptivo informe de fiscalización no que se pon de manifesto esta circunstancia. Sobre este extremo tampouco se acreditan nos expedientes tramitados os criterios utilizados para cuantificar o importe da subvención outorgada ou o coeficiente de financiamento resultante.

2.7.8. Por todo o exposto e de conformidade co establecido no artigo 8.1 da Lei xeral de subvencións e nos artigos 10 a 15 do Regulamento do seu desenvolvemento, débese reiterar a necesidade de tramitar un Plan estratéxico de subvencións provinciais que contemple o exposto nas normas de aplicación e no Protocolo suscrito coa Xunta de Galicia que se acompaña como anexo 13.

3.- SUBVENCIÓNS OUTORGADAS A OUTRAS ENTIDADES LOCAIS DE DEREITO PÚBLICO.

Tamén se tramitaron subvencións provinciais a favor de outras entidades de dereito público de carácter asociativo: consorcios, mancomunidades, padroados municipais, etc.

Nos anexos 5 e 6 recóllese o detalle dos importes outorgados a cada entidade e o obxecto correspondente no ano 2017, as correspondentes ao período 2012-2015 constan anexadas ao informe emitido o 04/05/2016, e os de 2016 no informe de data 15/02/2017.

3.1. Concorrenia. (Anexo 5)

EXERCICIO	CONCORRENCIA IMPORTE TOTAL
2012	148.823,77 €
2013	267.052,02 €
2014	321.881,48 €
2015	311.608,64 €
2016	341.829,54 €
2017	208.803,38 €
TOTALES	1.599.998,83 €

3.2. Nominativas. (Anexo 6)

EXERCICIO	NOMINATIVAS IMPORTE TOTAL
2012	5.219.501,07 €
2013	6.203.853,42 €
2014	5.442.624,42 €
2015	6.230.000,00 €
2016	5.306.799,66 €
2017	5.810.614,67 €
TOTAIS	34.213.393,24 €

Entre os importes citados inclúese o Consorcio Provincial contra Incendios e Salvamento da Coruña que no exercicio 2017 recibiu unha achega provincial de 3.296.799,66 €.

3.3. Total Entidades

O resumo das subvenciones concedidas a outras entidades locais de dereito público no período 01/01/2012 a 31/12/2017 é o seguinte:

EXERCICIO	CONCORRENCIA IMPORTE TOTAL	NOMINATIVAS IMPORTE TOTAL	SUBVENCIONS 2012- 2017 IMPORTE TOTAL
2012	148.823,77 €	5.219.501,07 €	5.368.324,84 €
2013	267.052,02 €	6.203.853,42 €	6.470.905,44 €
2014	321.881,48 €	5.442.624,42 €	5.764.505,90 €
2015	311.608,64 €	6.230.000,00 €	6.541.608,64 €
2016	341.829,54 €	5.306.799,66 €	5.648.629,20 €
2017	208.803,38 €	5.810.614,67 €	6.019.418,05 €
TOTAIS	1.599.998,83 €	34.213.393,24 €	35.813.392,07 €

4.-SUBVENCIONS OUTORGADAS A ENTIDADES, PERSOAS FÍSICAS OU XURÍDICAS. PRIVADAS.

Finalmente, tamén foron obxecto de fomento provincial asociacións, fundacións e outras entidades privadas sen ánimo de lucro, así como persoas físicas e xurídicas con ánimo de lucro as que se subvencionaron, fundamentalmente a través do Plan de Empleo (PEL).

4.1. Subvencions outorgadas en réxime de concorrencia.

No período considerado tramitáronse, a favor de entidades privadas sen ánimo de lucro, e persoas físicas e xurídicas, en réxime de concorrencia competitiva (artigo 22.1 da Lei 38/2003, xeral de subvencións) 129 convocatorias. Enuméranse no **anexo 7** as entidades beneficiarias cos seus importes individuais do 01/01/2017 ao 31/12/2017. Da revisión do devandito anexo co achegado no informe emitido o 04/05/2016 relativo ao período 2012-2015, e co de data 15/02/2017 do 2016, obsérvase que moitas entidades foron beneficiarias anualmente de subvencións de concorrencia.

En termos anuais as subvencións outorgadas por este procedemento alcanzaron as magnitudes seguintes:

EXERCICIO	SUBVENCIONS CONCORRENCIA			
	IMPORTE	Nº SUBV.	Nº CONV.	SUBVENCION MEDIA
2012	4.774.211,45 €	1.779	15	2.683,65 €
2013	5.466.766,50 €	1.779	15	3.072,94 €
2014	4.992.951,64 €	1.640	17	3.044,48 €
2015	7.132.706,20 €	1.985	19	3.593,30 €
2016	7.959.792,22 €	1.865	27	4.267,99 €
2017	13.344.235,23 €	2.036	28	6.554,14 €
TOTAIS	43.670.663,24 €	11.084	121	3.939,97 €

4.2. Subvencions nominativas outorgadas.

No **anexo 8** recóllese o detalle de todas as subvencións nominativas aprobadas no período 01/01/2017 ao 31/12/2017 a favor de entidades privadas sen ánimo de lucro, universidades, etc. con indicación dos beneficiarios, o obxecto e o importe das subvencións outorgadas en cada exercicio.

A información detallada no citado anexo mais o aportado nos informes do 04/05/2016 e do 15/02/2017 dá lugar ao seguinte resumo:

EJERCICIO	SUBVENCIONES NOMINATIVAS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCION MEDIA
2012	2.014.377,15 €	69	29.193,87 €
2013	4.387.878,66 €	117	37.503,24 €
2014	5.298.225,83 €	134	39.539,00 €
2015	3.718.715,03 €	108	34.432,55 €
2016	3.162.623,66 €	76	41.613,47 €
2017	2.748.079,08 €	60	45.801,32 €
TOTAIS	21.329.899,41 €	564	37.818,97 €

4.3. Rede Cultural. (Anexo 9)

Tamén debe citarse neste apartado a actividade desenvolvida baixo a denominación “Rede Cultural Entidades” que presenta os seguintes importes totais por exercicio:

EXERCICIO	REDE CULTURAL		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCION MEDIA
2012	217.000,00 €	532	407,89 €
2013	216.150,00 €	509	424,66 €
2014	198.515,00 €	475	417,93 €
2015	199.925,00 €	477	419,13 €
2016	278.665,00 €	472	590,39 €
2017	370.143,20 €	389	951,52 €
TOTAIS	1.480.398,20 €	2.854	518,71 €

4.4. Importes totais autorizados ou comprometidos.

No período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2017 tramitáronse as subvencións a favor de entidades indicadas nos apartados anteriores, que totalizan os seguintes importes:

EXERCICIO	SUBVENCIONES CONCORRENCIA	SUBVENCIONES NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAL SUBVENCIONES 2012-2017
2012	4.774.211,45 €	2.014.377,15 €	217.000,00 €	7.005.588,60 €
2013	5.466.766,50 €	4.387.878,66 €	216.150,00 €	10.070.795,16 €
2014	4.992.951,64 €	5.298.225,83 €	198.515,00 €	10.489.692,47 €
2015	7.132.706,20 €	3.718.715,03 €	199.925,00 €	11.051.346,23 €
2016	7.959.792,22 €	3.162.623,66 €	278.665,00 €	11.401.080,88 €
2017	13.344.235,23 €	2.748.079,08 €	370.143,20 €	16.462.457,51 €
TOTAIS	43.670.663,24 €	21.329.899,41 €	1.480.398,20 €	66.480.960,85 €

PORCENTAJES SOBRE TOTAIS		
65,69%	32,08%	2,23%

4.5. Consideracións particulares.

4.5.1 En relación coas subvencións outorgadas en réxime de concorrència competitiva.

A información exposta en datos require dos comentarios que seguen, en relación coas subvencións outorgadas en réxime de concorrència competitiva a entidades privadas sen ánimo de lucro e de persoas físicas e xurídicas :

4.5.1.1.Nos exercicios 2012 a 2017 tramitáronse un total 129 convocatorias, en réxime de concorrència, cada unha delas coas súas Bases específicas, coa seguinte distribución anual:

Ano	Nº Conv
2012	19
2013	19
2014	17
2015	19
2016	27
2017	28
TOTAL	129

4.5.1.2.Nos exercicios 2012 a 2017, o número de subvencións outorgadas ascendeu a 14.502 (concorrència: 11.084; nominativas: 564 e rede cultural: 2.854) o que dá unha idea aproximada dos custos que a súa xestión implica para os destinatarios e para os servizos provinciais: solicitudes, concesión provisional, definitiva, xustificación, pagos. Cada un dos trámites indicados require, á súa vez, dunha minuciosa documentación específica, dos informes e propostas preceptivos e das correspondentes resolucións, notificacións e/ou publicacións, etc.

4.5.1.3.A maior parte dos programas de subvencións tramitados correspóndense con servizos, investimentos ou actividades tamén recollidos na acción de fomento da Xunta de Galicia e dos concellos da provincia. Non consta a realización dos labores oportunos de coordinación ou de colaboración con outras administracións públicas. Por outra banda, esta circunstancia dá lugar á concorrència de subvencións públicas para a mesma finalidade, que debe ser declarada polos beneficiarios e tomada en consideración no momento da valoración da solicitude correspondente.

4.5.1.4.O importe medio das subvencións outorgadas con este procedemento (2012-2017) é de 3.939,97, importe moi inferior á media das subvencións nominativas outorgadas, que ascendeu 37.818,97 €. Nalgunhas convocatorias a definición xenérica do obxecto e a ampla referencia aos conceptos susceptibles de integrar o orzamento subvencionado deron lugar a disfuncións apreciables na aplicación dos criterios de cuantificación da subvención outorgada, na xustificación das actividades ou investimentos e na súa adecuada comprobación. Razóns de economía, celeridade e eficacia aconsellan delimitar con máis precisión o obxecto, os conceptos que integran o orzamento subvencionable e os criterios obxectivos de avaliación. O importe da subvención media, incluíndo a rede cultural, descende a 4.584,26 €

4.5.1.5.A composición das Comisións de Valoración definidas nas bases xerais das convocatorias tramitadas no exercicio 2017 non foron obxecto de adecuación ás consideracións contidas nos informes preceptivos da Secretaria e a Intervención de exercicios anteriores.

4.5.1.6. Xunto coas convocatorias xerais efectuadas polo procedemento de concorrència competitiva comentadas, tramitáronse en cada exercicio numerosas subvencións nominativas (ás que se fará referencia nun apartado posterior do presente informe) para as mesmas finalidades, investimentos ou actividades: cultura, deportes, servizos sociais, promoción económica.

4.5.1.7.Non se recolleron na tramitación correspondente os aspectos a que se refire o artigo 8.1 da Lei 38/2003, xeral de subvencións, os artigos 10 e 15 do Regulamento de desenvolvemento da devandita lei, o artigo 5.1 da Lei 9/2007, de subvencións de Galicia e os artigos 6 e 7 do Decreto 11/2009, polo que se aproba o Regulamento da lei de subvencións de Galicia, como propios dun Plan estratéxico de subvencións

provinciais.

4.5.1.8.Finalmente hai que indicar que non consta que se dera cumprimento aos obxectivos contidos no Protocolo subscrito coa Xunta de Galicia, que se acompaña como anexo nº 13.

4.5.2. En relación coas subvencións nominativas tramitadas.

En relación coas subvencións nominativas tramitadas no período obxecto de análise a favor de entidades privadas sen ánimo de lucro, universidades, etc. poden realizarse as seguintes consideracións:

4.5.2.1.As subvencións nominativas tramitadas non recolleron a motivación da súa singularidade e excepcionalidade, a través da memoria xurídica, económica e técnica. Non se acreditaron, en consecuencia, as razóns que non permitían o seu outorgamento a través dos principios xerais de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación.

4.5.2.2.Como se pode comprobar, a maior parte das subvencións nominativas outorgadas refírese a investimentos ou actividades de carácter cultural, deportivo, de servizos sociais ou promoción económica que coinciden no seu obxecto e destinatarios con convocatorias, públicas de subvencións tramitadas en réxime de concorrência competitiva pola propia Deputación provincial, polos distintos órganos da Comunidade Autónoma ou polos concellos da provincia. Non consta a realización das tarefas orientadas á adecuada coordinación, colaboración ou cooperación coas restantes administracións públicas e tomar en consideración a posible concorrência de subvencións públicas para a mesma finalidade (no momento da valoración da solicitude e con motivo da xustificación correspondente)

4.5.2.3.O importe da subvención provincial outorgada e o coeficiente de financiamento resultante non responde a criterios obxectivos adecuadamente expostos ou motivados nos expedientes tramitados.

4.5.2.4.Algunhas entidades foron obxecto de subvención nominativa provincial en varios exercicios, de forma anual, para o mesmo obxecto: actividade deportiva, cultural e outras. No anexo nº 8 recóllese o detalle e o importe das subvencións outorgadas a cada entidade beneficiaria no período comprendido entre o 1/1/2017 e o 31/12/2017.

4.5.2.5.O importe medio das subvencións nominativas outorgadas no período considerado (2012-2017) ascende a 37.818,97 €. Hai que reiterar que neste apartado o importe medio das subvencións concedidas no mesmo período en réxime de concorrência foi de 4.584,26 €.

Á vista de canto antecede é necesario insistir no xa exposto nos numerosos informes emitidos respecto diso: a necesidade de elaborar o máis axiña posible o Plan estratéxico de subvencións provinciais a que se refire a normativa estatal e autonómica de aplicación, co contido e alcance previsto nas devanditas normas.

Das observacións expostas débese excluír a achega anual efectuada a favor do Consorcio Provincial contra Incendios e Salvamento da Coruña, cuxas achegas están recollidas no Estatuto regulador expresamente aprobado para o efecto polos órganos competentes da Deputación e a Xunta de Galicia. a achega provincial do exercicio 2017 ascendeu a 3.296.799,66 € (do total concedido de 5.810.641,67)

5.-OUTRAS ACCIÓNS DE FOMENTO

5.1.- Bolseiros

5.1.1.- Bolseiros incluídos en nómina correspondentes a convenios coas Universidades galegas ou de bases aprobadas pola Deputación. (Anexo 10)

BOLSEIROS 2017				
NÓMINA	Nº BOLSEIROS	IMPORTE LÍQUIDO BOLSEIROS	SS EMPRESA	TOTAL SS CARGO DEPUTACIÓN
ENERO	30	25.782,50	35,24	1.057,20
ENERO (Sandra Iglesias Castiñeiras)	1	893,82	35,24	35,24
FEBREIRO	29	25.906,57	38,06	1.103,74
MARZO	30	26.112,20	38,06	1.141,80
ABRIL	31	27.693,23	38,06	1.179,86
MAIO	33	28.820,79	38,06	1.255,98
XUNIO	32	28.549,17	38,06	1.217,92
XULIO	32	27.947,86	38,06	1.217,92
AGOSTO	33	29.147,20	38,06	1.255,98
SETEMBRO	29	24.375,74	38,06	1.103,74
OUTUBRO	29	24.622,27	38,06	1.103,74
NOVEMBRO	27	24.098,32	38,06	1.027,62
DECEMBRO	32	28.312,19	38,06	1.217,92
TOTAL		322.261,86		12.826,22

IMPORTE TOTAL BOLSEIROS 2017

335.088,08

Na actualidade, e concretamente na nómina do mes de xaneiro de 2018, figuran incluídos 36 bolseiros que realizan prácticas nos distintos servizos da Deputación que se relacionan no anexo 10.

As prácticas que realizan proveñen de :

- Convenios coas Universidades da Coruña e Santiago. Estas prácticas poden ter natureza curricular ou extracurricular. Estas últimas non forman parte dun plan de estudos, senón que son voluntarias e realízanse con posterioridade ás curriculares. A selección dos candidatos realízase polas citadas Universidades.
- Bolseiros seleccionados pola propia Deputación en función dunhas bases elaboradas polos distintos servizos.

As bolsas, tanto as procedentes de convenios como de bases aprobadas pola Deputación, teñen unha duración dun ano, prorrogable por outro máis. No entanto, dada a posibilidade de encadear prácticas curriculares e extracurriculares o tempo de permanencia na Deputación pode duplicarse, polo que se deberá actuar adoptando as cautelas e prevencións necesarias para garantir que as prácticas bolseiras non perdan, en ningún momento, a súa natureza formativa tanto pola súa duración como polas promocións que se poidan presentar ás convocatorias.

5.1.2.- Bolsas concedidas pola Deputación para investigación, perfeccionamento de estudos ou deportivas. (Anexo 11)

UNIDADE XESTORA	Nº BOLSEIROS	IMPORTE TOTAL CONCEDIDO
BOLSAS DE INVESTIGACIÓN	20	160.000,00
BOLSAS DE ESTUDIOS ARTÍSTICOS	20	180.000,00
BOLSAS DEPORTISTAS	30	90.000,00
BOLSAS CONSERVATORIO DE DANZA	23	23.580,62
TOTAIS CONCEDIDOS	93	453.580,62

5.2.- Premios

Os premios concedidos pola Deputación da Coruña no exercicio 2017 son os que se relacionan en **anexo 12**, e cuxo resumen é o seguinte:

UNIDADE XESTORA	Nº PREMIOS	Nº PREMIADOS	TOTAL CONCEDIDO
CULTURA	13	19	119.000,00
SERVICIOS SOCIAIS	3	14	193.000,00
UNIDADE TÉCNICA DE NORMALIZACIÓN LINGÜÍSTICA	1	2	6.000,00
PROMOCION ECONOMICA	2	2	50.000,00
ESCOLA DE DANZA: PREMIOS Á EXCELENCIA	3	3	1.500,00
TOTAIS CONCEDIDOS	22	40	369.500,00

5.3.- Asignación a grupos políticos

GRUPO POLÍTICO	ASIGNACIÓN ANUAL	PAGOS LIQUIDOS 2016	PAGOS LIQUIDOS 2017	TOTAL PAGOS 2016-2017
PP	35.400,00	8.032,97	19.149,19	27.182,16
PSOE	26.400,00	0	5.495,78	5.495,78
BNG	21.000,00	17.528,97	19.644,06	37.173,03
Marea Atlántica	17.400,00	3.399,87	15.135,06	18.534,93
Compostela Aberta	13.800,00	5.428,77	8.144,56	13.573,33
Alternativa dos veciños	13.800,00	13.326,28	12.922,20	26.248,48
-	127.800,00	47.716,86	80.490,85	128.207,71

O **Anexo 13** recolle o desglose dos importes percibidos polos grupos políticos.

6.- CONSIDERACIÓNS FINAIS.

6.1.- Á vista da información dispoñible e tomando en consideración o xa exposto en diferentes informes dos servizos provinciais procede manifestar o que segue, en relación coa acción de fomento orientada aos entes públicos e privados da provincia, cuxo desglose total é o seguinte:

TOTAL ACCION FOMENTO PERIODO 2012-2017								
EXERC.	CONCELLOS	ENTIDADES LOCAIS D. PÚBLICO	ENTIDADES, PERSOAS FÍSICAS E XURÍDICAS	BOLSEIROS		PREMIOS	ASIGNACION GRUPOS POLÍTICOS	TOTAIS
				NOMINA	OTROS			
2012	56.388.966,11 €	5.368.324,84 €	7.005.588,60 €				0,00 €	68.762.879,55 €
2013	47.128.239,36 €	6.470.905,44 €	10.070.795,16 €				0,00 €	63.669.939,96 €
2014	74.985.248,96 €	5.764.505,90 €	10.489.692,47 €				0,00 €	91.239.447,33 €
2015	68.649.212,25 €	6.541.608,64 €	11.051.346,23 €				0,00 €	86.242.167,12 €
2016	102.092.032,00 €	5.648.629,20 €	11.401.080,88 €				47.716,86 €	119.189.458,94 €
2017	100.248.679,43 €	6.019.418,05 €	16.462.457,51 €	335.088,08 €	453.590,62 €	369.500,00 €	80.490,85 €	123.969.224,54 €
TOTAIS	449.492.378,11 €	35.813.392,07 €	66.480.960,85 €	335.088,08 €	453.590,62 €	369.500,00 €	128.207,71 €	553.073.117,44 €

6.1.1.Resulta preceptivo e urxente elaborar un Plan estratéxico de subvencións co contido e alcance previsto nas normas de aplicación, que procure, entre outros puntos, a simplificación e racionalización de convocatorias e trámites.

6.1.2.Faise necesario tomar en consideración a acción de fomento das restantes administracións públicas (Estado, Xunta e Concellos) para garantir a necesaria coordinación, colaboración e cooperación para o exercicio das competencias propias de cada administración

6.1.3.A acción de fomento provincial debe realizarse con base en criterios obxectivos e equitativos, entre os que debe figurar o custo efectivo dos servizos, elaborados coa participación dos municipios da provincia e respectando a autonomía municipal e as competencias das distintas administracións públicas e orientarse especialmente aos municipios de menor capacidade económica.

6.1.4.Só por razóns excepcionais de interese público poden outorgarse subvencións nominativas, cando non resulte posible a aplicación dos principios xerais de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación e así se acredite no expediente administrativo. En todo caso debe tomarse en consideración o establecido no artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións e no artigo 67.3 do Regulamento desta para motivar adecuadamente o outorgamento da achega provincial, a súa contía, o coeficiente de financiamento proposto e demais puntos recollidos nas Bases 50 e 51 de execución do Orzamento provincial.

6.1.5.A elaboración dun Plan único de financiamento das obras e servizos de competencia municipal, que comprendese todos os recursos a asignar anualmente aos concellos da provincia con criterios obxectivos e equitativos, coa colaboración municipal no marco da súa autonomía de xestión, podería supor unha importante e decisiva racionalización e simplificación da actividade administrativa municipal e provincial actualmente comprometida na xestión dos múltiples programas en que se concreta na actualidade a actividade de fomento provincial dirixida a concellos e, ao propio tempo, dotaría esta acción dunha transparencia e avaliación inmediata. Tal forma de proceder está contemplada no artigo 36.2.a) da LRRL, nos artigos 110 a 112 da LALGA e no artigo 9 da Carta Europea de Autonomía Local, cuxo teor literal é o seguinte:

"Artigo 9 – Os recursos financeiros das Corporacións locais.

1. As Corporacións locais teñen dereito, no marco da política economía nacional, a ter recursos propios e suficientes dos cales poden dispor libremente no exercicio das súas competencias.

2. Os recursos financeiros das Corporacións locais deben ser proporcionais ás competencias previstas pola constitución ou pola lei.

3. Unha parte, polo menos, dos recursos financeiros das Corporacións locais debe provir de ingresos e impostos locais, cuxo tipo corresponde fixar a aquelas, dentro dos límites da lei.
4. Os sistemas financeiros sobre os cales descansan os recursos de que dispoñen as Corporacións locais deben ser dunha natureza o suficientemente diversificada e evolutiva que lles permita seguir na medida do posible e na practica a evolución real dos custos do exercicio das súas competencias.
5. A protección das Corporacións locais financeiramente máis débiles reclama a adopción de procedementos de compensación financeira ou das medidas equivalentes destinadas a corrixir os efectos da desigual repartición das fontes potenciais de financiamento, así como das cargas que lles incumbe. Tales procedementos ou medidas non deben reducir as liberdades de opción das Corporacións locais, no seu propio ámbito de responsabilidade.
6. As Corporacións locais deben ser consultadas, segundo formas apropiadas, sobre as modalidades de adxudicación a estas dos recursos redistribuídos.
7. Na medida do posible, as subvencións acordadas ás Corporacións locais non deben ser destinadas ao financiamento de proxectos específicos. A concesión de subvencións non deberá causar prexuízo á liberdade fundamental da política das Corporacións locais, no seu propio ámbito de competencia.
8. Co fin de financiar os seus gastos de investimento, as Corporacións locais deben ter acceso, de conformidade coa lei, ao mercado nacional de capitais”.

6.1.6. Tamén, é necesario lembrar do apartado III do informe da Intervención Provincial do 28/3/2012, a proposta da Presidencia e o Acordo adoptado polo Pleno da Corporación na sesión ordinaria do 10 de abril do ano 2012, nos que, entre outras cuestións expúñase a “tramitación dun Plan estratéxico provincial para o período 2012-2015 que permita orientar as actividades e servizos provinciais que se han de prestar aos concellos, ás organizacións públicas ou privadas do ámbito provincial e á cidadanía da provincia, de acordo coas circunstancias e necesidades actuais, tomando en consideración as oportunidades que permitan o marco estratéxico de converxencia económica da Unión Europea”. Esta reflexión sobre as actividades e servizos provinciais faise máis necesaria, se cabe, tras a entrada en vigor das distintas normas estatais e autonómicas que se refiren ás competencias dos entes locais.

6.2.- En relación coa información referida ás achegas realizadas ás entidades de dereito privado sen ánimo de lucro, proceden as consideracións finais que se expoñen a continuación:

6.2.1. Resulta necesario e urxente elaborar, tramitar e aprobar un Plan estratéxico que garanta a adecuada coordinación con outras administracións públicas e asegure a eficacia, legalidade e sustentabilidade dos actos de aprobación e tramitación das subvencións provinciais. A Xurisprudencia do Tribunal Supremo atribuíu un carácter esencial ao Plan estratéxico de subvencións para a válida tramitación destas.

6.2.2. Ante a concorrencia de subvencións outorgadas para as mesmas finalidades por distintas administracións públicas resulta imprescindible a necesaria coordinación entre elas, para dar, así, cumprimento aos obxectivos propostos no Protocolo subscrito coa Xunta de Galicia para as Deputacións provinciais e evitar os efectos da concorrencia efectiva de distintas subvencións públicas á mesma entidade para a igual finalidade.

6.2.3. A forma normal de outorgamento das subvencións públicas prevista no ordenamento xurídico é a de concorrencia competitiva, conforme os principios de publicidade, concorrencia, igualdade, non discriminación, eficacia e sustentabilidade. Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente cos requisitos e condicións establecidos nas normas de xeral aplicación e nas Bases de Execución do Orzamento Provincial, pode excepcionarse a xeral aplicación dos principios citados.

6.2.4. A non acreditación das razóns excepcionais que xustifican a atribución nominativa da subvención, do seu importe ou do seu coeficiente de financiamento, supón non atender ao establecido nos artigos 9 e 103 da Constitución Española, no artigo 54 da Lei de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e de procedemento administrativo común e nas normas estatais e autonómicas reguladoras das subvencións públicas, e por tanto, pode constituír un dos supostos recolleitos no artigo 216.2.c) do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo. Pola transcendencia xurídica do exposto debe insistirse na necesidade de incorporar a motivación correspondente e a acreditación das razóns singulares e excepcionais de interese público que concorren nas Entidades e nas actividades ou investimentos subvencionados para a non aplicación dos principios xerais de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación, para cuantificar o importe total da subvención outorgada e para determinar o coeficiente de financiamento, en todo caso, e especialmente, cando supoña o 80% do orzamento subvencionado e, aínda máis, cando ascenda ao 100% do orzamento do investimento ou da actividade obxecto de subvención.

Neste apartado resulta particularmente significativo o carácter recorrente dalgunhas subvencións nominativas outorgadas anualmente a determinadas entidades, tal e como se recolle no Anexo 8 do presente informe.

6.2.5.A coincidencia do obxecto e finalidade dalgunhas subvencións outorgadas en réxime de concorrancia con outras outorgadas nominativamente require dunha análise singular orientada a evitar as desigualdades que esta circunstancia pode xerar e a incluír a totalidade das subvencións tramitadas no procedemento de concorrancia competitiva coas previsións e consideracións que procedan nas Bases de convocatoria para asegurar os principios de publicidade, concorrancia, igualdade, non discriminación, eficacia e sustentabilidade, sen prexuízo de tomar en consideración de forma obxectiva e adecuadamente ponderada as particularidades relevantes xuridicamente dos posibles beneficiarios.

6.2.6. As bases das convocatorias tramitadas no exercicio 2017 conteñen a adecuación da composición da Comisión de Valoración nelas contempladas ás indicacións contidas nos informes da Secretaría e Intervención Provincial en exercicios anteriores.

Nalgunhas convocatorias a definición xenérica do obxecto e a ampla referencia aos conceptos susceptibles de integrar o orzamento subvencionado deron lugar a disfuncións apreciables na aplicación dos criterios de cuantificación da subvención outorgada, na xustificación das actividades ou investimentos e na súa adecuada comprobación. Razóns de economía, celeridade e eficacia aconsellan delimitar con máis precisión o obxecto, os conceptos que integran o orzamento subvencionable e os criterios obxectivos de avaliación.

6.2.7.Os convenios-tipo aprobados para a tramitación de subvencións nominativas require dunha redacción que permita incorporar o Control de Calidade das obras ou investimentos financiados, a tramitación dos contratos externos conforme os criterios da normativa de contratos do sector público, a participación dos técnicos provinciais nas comisións avaladoras das ofertas nos procesos de contratación nas recepcións de obras ou investimentos e outras medidas orientadas a garantir a legalidade e eficacia na acción desenvolvida polas entidades beneficiarias.

O exposto recolle, en síntese, a opinión dos informantes que pon de manifesto á Presidencia da Corporación provincial para os efectos que considere oportunos.

A Coruña, 14 de marzo de 2018

A XEFA DO SERVIZO DE
FISCALIZACIÓN,



Mª Dolores Velo Fuentes

O INTERVENTOR XERAL,



José Manuel Pardellas Rivera

ANEXOS.-

- Anexo 1: Información sobre os plans provinciais tramitados no período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 2: Subvencións a concellos, en réxime de concorrencia competitiva concedidas no período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 3: Subvencións nominativas, concedidas a concellos no período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 4: Achegas provinciais a concellos para a actividade "Rede Cultural" 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 5: Subvencións a outras entidades locais de dereito público, en réxime de concorrencia competitiva, período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 6: Subvencións nominativas a outras entidades locais de dereito público, período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 7: Subvencións outorgadas en réxime de concorrencia competitiva a entidades, persoas físicas e xurídicas, privadas, período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 8: Subvencións nominativas outorgadas a favor de entidades privadas, período 01/01/2017 a 31/12/2017, agrupado por CIF.
- Anexo 9: Achegas provinciais a entidades privadas para a actividade "Rede Cultural Entidades", período 01/01/2017 a 31/12/2017.
- Anexo 10: Listado de Bolseiros. Exercicio 2017.
- Anexo 11: Bolsas concedidas. Exercicio 2017.
- Anexo 12: Premios Deputación. Exercicio 2017.
- Anexo 13: Asignacións grupos políticos 2016 e 2017.
- Anexo 14: Protocolo xeral entre a Xunta de Galicia e as Deputacións provinciais galegas para unha mellor cooperación territorial.

	Diputación	Consorcio contra incendios	Consolidado
I1- Impuestos directos	16.849.442,47	0,00	16.849.442,47
I2- Impuestos indirectos	14.600.217,67	0,00	14.600.217,67
I3- Tasas y otros ingresos	10.439.337,50	2.379.319,52	12.818.657,02
I4- Transferencias corrientes	137.417.907,10	6.593.599,32	144.011.506,42
I5- Ingresos patrimoniales	195.053,59	1.100,00	196.153,59
I6- Enaj. de invers. Reales	0,00	0,00	0,00
I7- Transferencias de capital	6.489.813,93	0,00	6.489.813,93
I8- Activos financieros	219.091.636,48	0,00	219.091.636,48
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	405.083.408,74	8.974.018,84	414.057.427,58
Ingresos no financieros	185.991.772,26	8.974.018,84	194.965.791,10
G1- Gastos de personal	41.499.614,12	326.703,64	41.826.317,76
G2- Gastos en bienes y servicios	39.321.818,65	8.334.899,56	47.656.718,21
G3- Gastos financieros	20.000,00	1.000,00	21.000,00
G4- Transferencias corrientes	84.434.331,57	220.415,64	84.654.747,21
G5- Contingencias	3.579.000,00	0,00	3.579.000,00
G6- Inversiones reales	57.952.345,12	91.000,00	58.043.345,12
G7- Transferencias de capital	143.025.853,93	0,00	143.025.853,93
G8- Activos financieros	35.250.445,35	0,00	35.250.445,35
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
Total gastos	405.083.408,74	8.974.018,84	414.057.427,58
Gastos no financieros	369.832.963,39	8.974.018,84	378.806.982,23

EVALUACIÓN ESTABILIDAD
PRESUPUESTARIA:

Ingresos no financieros	185.991.772,26	8.974.018,84	194.965.791,10
Gastos no financieros	366.253.963,39	8.974.018,84	375.227.982,23
Ajustes recaudación capítulo 1	751.485,13	0,00	751.485,13
Ajustes recaudación capítulo 2	792.791,82	0,00	792.791,82
Ajustes recaudación capítulo 3	100.217,64	210.331,85	310.549,49
Ajuste por liquidación PTE-2008	405.164,10	0,00	405.164,10
Ajuste por liquidación PTE-2009	1.717.005,49	0,00	1.717.005,49
Ajuste por liquidación PTE de otros ejercicios	0,00	0,00	0,00
Ajuste por devengo de intereses	0,00	0,00	0,00
Ajuste por arrendamiento financiero	0,00	0,00	0,00
(+/-)Ajuste por grado ejecución del gasto	200.670.580,71	958.884,04	201.629.464,75
Ajuste por ingresos obtenidos de la Unión Europea		0,00	0,00
Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	50.287,69	16.376,65	66.664,34
Total ajustes propia entidad	204.487.532,58	1.185.592,54	205.673.125,12
Ajustes por operaciones internas	0,00	0,00	0,00
Capacidad/necesidad financiación	24.225.341,45	1.185.592,54	25.410.933,99

CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA
--	--	--

Ajuste por criterio caja capítulos 1 a 3 de
Ingresos

Ejercicio 2017:			
Previsiones definitivas:			
I1- Impuestos directos	16.554.058,91	0,00	16.554.058,91
I2- Impuestos indirectos	14.253.764,85	0,00	14.253.764,85
I3- Tasas y otros ingresos	9.241.441,87	2.090.675,22	11.332.117,09
Recaudación ej. corriente:			
I1- Impuestos directos	16.275.474,30		16.275.474,30
I2- Impuestos indirectos	13.839.422,26		13.839.422,26
I3- Tasas y otros ingresos	9.075.294,42	2.254.522,39	11.329.816,81
Recaudación ej. Cerrados:			
I1- Impuestos directos	1.016.687,14		1.016.687,14
I2- Impuestos indirectos	1.187.813,75		1.187.813,75
I3- Tasas y otros ingresos	254.509,63	20.992,00	275.501,63
Total recaudación:			
I1- Impuestos directos	17.292.161,44	0,00	17.292.161,44
I2- Impuestos indirectos	15.027.236,01	0,00	15.027.236,01
I3- Tasas y otros ingresos	9.329.804,05	2.275.514,39	11.605.318,44
Recaudación en %			
I1- Impuestos directos	1,0446		
I2- Impuestos indirectos	1,0543		
I3- Tasas y otros ingresos	1,0096	1,0884	
Ajustes a previsiones 2018:			
I1- Impuestos directos	751.485,13	0,00	751.485,13
I2- Impuestos indirectos	792.791,82	0,00	792.791,82
I3- Tasas y otros ingresos	100.217,64	210.331,85	310.549,49

Ajustes por reintegro liquidaciones PIE:

Devolución liquidación PTE 2008	405.164,10		405.164,10
Devolución liquidación PTE 2009	1.717.005,49		1.717.005,49
Devolución liquidación PTE otros ejercicios	0,00		0,00

Ajuste por gasto no imputado al presupuesto:			
Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2017	303.037,78	0,00	303.037,78
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2017	50.287,69	16.376,65	66.664,34
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2017	252.750,09	-16.376,65	236.373,44
Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2018	50.287,69	16.376,65	66.664,34

	Diputación	Consortio contraincendios	Consolidado
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2018			
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2018	50.287,69	16.376,65	66.664,34

Ajuste por ejecución presupuestaria:

2015			
Créditos definitivos:			
G1- Gastos de personal	38.860.288,72	293.911,67	39.154.200,39
G2- Gastos en bienes y servicios	29.167.881,19	8.906.009,31	38.073.890,50
G3- Gastos financieros	48.287,66	7.200,00	55.487,66
G4- Transferencias corrientes	52.050.199,02	436.831,28	52.487.030,30
G6- Inversiones reales	56.326.770,23	2.166.451,54	58.493.221,77
G7- Transferencias de capital	137.680.538,30		137.680.538,30
SUMAS	314.133.965,12	11.810.403,80	325.944.368,92
Obligaciones reconocidas:			
G1- Gastos de personal	36.111.382,78	249.089,97	36.360.472,75
G2- Gastos en bienes y servicios	18.030.494,07	7.183.628,23	25.214.122,30
G3- Gastos financieros	23.639,64	0,00	23.639,64
G4- Transferencias corrientes	31.245.341,91	200.214,33	31.445.556,24
G6- Inversiones reales	16.525.852,40	27.836,69	16.553.689,09
G7- Transferencias de capital	50.468.458,97		50.468.458,97
SUMAS	152.405.169,77	7.660.769,22	160.065.938,99
Ejecución en %:			
G1- Gastos de personal	0,9293	0,8475	0,9286
G2- Gastos en bienes y servicios	0,6182	0,8066	0,6622
G3- Gastos financieros	0,4896	0,0000	0,4260
G4- Transferencias corrientes	0,6003	0,4583	0,5991
G6- Inversiones reales	0,2934	0,0128	0,2830
G7- Transferencias de capital	0,3666		0,3666
Media	0,4852	0,6486	0,4911
2016			
Créditos definitivos:			
G1- Gastos de personal	40.292.660,09	321.071,09	40.613.731,18
G2- Gastos en bienes y servicios	31.481.220,76	8.100.249,04	39.581.469,80
G3- Gastos financieros	82.851,56	7.200,00	90.051,56
G4- Transferencias corrientes	62.943.167,74	218.415,64	63.161.583,38
G6- Inversiones reales	54.208.225,72	2.238.651,71	56.446.877,43
G7- Transferencias de capital	142.305.746,12		142.305.746,12
SUMAS	331.313.871,99	10.885.587,48	342.199.459,47
Obligaciones reconocidas:			
G1- Gastos de personal	36.517.927,46	314.792,73	36.832.720,19
G2- Gastos en bienes y servicios	17.494.840,35	7.802.574,41	25.297.414,76
G3- Gastos financieros	61.779,14	123,60	61.902,74
G4- Transferencias corrientes	33.477.608,99	218.415,64	33.696.024,63
G6- Inversiones reales	13.563.379,31	113.625,46	13.677.004,77
G7- Transferencias de capital	25.508.801,71		25.508.801,71
SUMAS	126.624.336,96	8.449.531,84	135.073.868,80
Ejecución en %:			
G1- Gastos de personal	0,9063	0,9804	0,9069
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5557	0,9633	0,6391
G3- Gastos financieros	0,7457	0,0172	0,6874
G4- Transferencias corrientes	0,5319	1,0000	0,5335
G6- Inversiones reales	0,2502	0,0508	0,2423
G7- Transferencias de capital	0,1793		0,1793
Media	0,3822	0,7762	0,3947
2017			
Créditos definitivos:			
G1- Gastos de personal	39.482.257,30	325.703,64	39.807.960,94
G2- Gastos en bienes y servicios	38.230.676,64	8.113.570,90	46.344.247,54
G3- Gastos financieros	20.341,84	1.000,00	21.341,84
G4- Transferencias corrientes	84.577.792,04	238.616,94	84.816.408,98
G6- Inversiones reales	55.406.620,39	3.633.177,56	59.039.797,95
G7- Transferencias de capital	167.235.419,02	0,00	167.235.419,02
SUMAS	384.953.107,23	12.312.069,04	397.265.176,27
Obligaciones reconocidas:			
G1- Gastos de personal	37.410.180,34	249.355,78	37.659.536,12
G2- Gastos en bienes y servicios	22.403.902,77	7.897.604,07	30.301.506,84
G3- Gastos financieros	7.916,69	177,00	8.093,69
G4- Transferencias corrientes	54.642.485,80	110.207,80	54.752.693,60
G6- Inversiones reales	14.613.811,88	255.112,73	14.868.924,61
G7- Transferencias de capital	43.246.314,32	0,00	43.246.314,32
SUMAS	172.324.611,80	8.512.457,38	180.837.069,18
Ejecución en %:			
G1- Gastos de personal	0,9475	0,7656	0,9460
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5860	0,9734	0,6538
G3- Gastos financieros	0,3892	0,1770	0,3792
G4- Transferencias corrientes	0,6461		0,6455
G6- Inversiones reales	0,2638	0,0702	0,2518
G7- Transferencias de capital	0,2586		0,2586
Media	0,4477	0,6914	0,4552
Cálculo media de % de ejecución:			
G1- Gastos de personal	0,9277	0,8645	
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5866	0,9144	
G3- Gastos financieros	0,5415	0,0647	
G4- Transferencias corrientes	0,5928	0,4861	
G6- Inversiones reales	0,2691	0,0446	
G7- Transferencias de capital	0,2682	0,0000	
Media	0,4384	0,7054	
Ajustes:			
G1- Gastos de personal	3.000.422,10	44.268,34	3.044.690,44
G2- Gastos en bienes y servicios	16.255.639,83	713.467,40	16.969.107,23
G3- Gastos financieros	9.170,00	935,30	10.105,30
G4- Transferencias corrientes	34.381.659,82	113.271,60	34.494.931,42
G6- Inversiones reales	42.357.369,05	86.941,40	42.444.310,45
G7- Transferencias de capital	104.666.319,91	0,00	104.666.319,91
SUMAS	200.670.580,71	958.884,04	201.629.464,75

	Diputación	Consortio contra incendios	Consolidado
Gasto computable liq. 2017 (GC2017)	169.594.540,16	8.528.834,03	178.123.374,19
Inversiones financieramente sostenibles (2017) (IFS2017)	386.581,08		
Tasa referencia crecimiento PIB (TRCPIB) 2018	2,40%	2,40%	2,40%
(GC2017-IFS2017)*(1+TRCPIB)	173.268.950,10	8.733.526,05	182.002.476,15
Aumentos/disminuciones Presupuesto 2018 por cambios normativos	7.165.189,98	0,00	7.165.189,98
Inversiones financieramente sostenibles (2018) (IFS2018)	16.431.206,15	0,00	16.431.206,15
Límite de la Regla de Gasto	180.434.140,08	8.733.526,05	189.167.666,13
Gasto computable liq. 2018 (GC2018)-IFS2018	152.660.888,84	7.997.758,15	160.658.646,99
Diferencia límite Regla de Gasto y Gasto computable 2018	27.773.251,24	735.767,90	28.509.019,14
% Incremento gasto computable 2018/2017	-9,78%	-6,23%	-9,80%

CUMPLE REGLA DE
GASTOCUMPLE REGLA DE
GASTOCUMPLE REGLA DE
GASTO

	Diputación	Consortio contra incendios	Consolidado
Gasto computable liq. 2017 (GC2017):			
Empleos no financieros	172.324.611,80	8.512.457,38	180.837.069,18
Intereses de la deuda	7.916,69		7.916,69
Empleos no financieros sin intereses deuda	172.316.695,11	8.512.457,38	180.829.152,49
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-2.201.626,97	16.376,65	-2.185.250,32
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-1.948.876,88	0,00	-1.948.876,88
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local			0,00
(+/-) Ejecución de Aavales			0,00
(+) Aportaciones de capital			0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas			0,00
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-252.750,09	16.376,65	-236.373,44
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas			0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado			0,00
(+/-) Arrendamiento financiero			0,00
(+) Préstamos			0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012			0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública			0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto			0,00
(+/-) Otros (Especificar)			0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	170.115.068,14	8.528.834,03	178.643.902,17
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local (3)			0,00
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	-520.527,98		-520.527,98
Unión Europea	-244.763,02		-244.763,02
Estado	0,00		0,00
Comunidad Autónoma	-275.764,96		-275.764,96
Diputaciones	0,00		0,00
Otras Administraciones Públicas	0,00		0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación			0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2017)	169.594.540,16	8.528.834,03	178.123.374,19

	Diputación	Consortio contra incendios	Consolidado
Gasto computable liq. 2018 (GC2018):			
Empleos no financieros	369.832.963,39	8.974.018,84	378.806.982,23
Intereses de la deuda	20.000,00	1.000,00	21.000,00
Empleos no financieros sin intereses deuda	369.812.963,39	8.973.018,84	378.785.982,23
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-200.720.868,40	-975.260,69	-201.696.129,09
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	0,00	0,00	0,00
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local			0,00
(+/-) Ejecución de Aavales			0,00

	Diputación	Consortio contra incendios	Consolidado
(+) Aportaciones de capital			0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas			0,00
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-50.287,69	-16.376,65	-66.664,34
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas			0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado			0,00
(+/-) Arrendamiento financiero			0,00
(+) Préstamos			0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012			0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública			0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto	-200.670.580,71	-958.884,04	-201.629.464,75
(+/-) Otros (Especificar)			0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	169.092.094,99	7.997.758,15	177.089.853,14
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local (3)			0,00
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	0,00	0,00	0,00
Unión Europea			0,00
Estado			0,00
Comunidad Autónoma			0,00
Diputaciones			0,00
Otras Administraciones Públicas			0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación			0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2017)	169.092.094,99	7.997.758,15	177.089.853,14

Liquidación 2017	Diputación	Consortio contra incendios	Consolidado
I1- Impuestos directos	17.596.535,00	0,00	17.596.535,00
I2- Impuestos indirectos	15.084.978,13	0,00	15.084.978,13
I3- Tasas y otros ingresos	9.636.359,11	2.339.940,59	11.976.299,70
I4- Transferencias corrientes	148.597.222,66	6.160.716,89	154.757.939,55
I5- Ingresos patrimoniales	308.334,15	6.783,94	315.118,09
I6- Enaj. de invers. Reales	1.948.876,88	0,00	1.948.876,88
I7- Transferencias de capital	70.861,72	0,00	70.861,72
I8- Activos financieros	1.126.239,85	0,00	1.126.239,85
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	194.369.407,50	8.507.441,42	202.876.848,92
Ingresos no financieros	193.243.167,65	8.507.441,42	201.750.609,07
G1- Gastos de personal	37.410.180,34	249.355,78	37.659.536,12
G2- Gastos en bienes y servicios	22.403.902,77	7.897.604,07	30.301.506,84
G3- Gastos financieros	7.916,69	177,00	8.093,69
G4- Transferencias corrientes	54.642.485,80	110.207,80	54.752.693,60
G6- Inversiones reales	14.613.811,88	255.112,73	14.868.924,61
G7- Transferencias de capital	43.246.314,32	0,00	43.246.314,32
G8- Activos financieros	10.589.229,52	0,00	10.589.229,52
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
Total gastos	182.913.841,32	8.512.457,38	191.426.298,70
Gastos no financieros	172.324.611,80	8.512.457,38	180.837.069,18

Incrementos recaudación p/cambios normativos:	Diputación	Consortio contra incendios	Consolidado
Cesión IRPF	0,00		0,00
Cesión IVA	0,00		0,00
Cesión sobre el Alcohol y bebidas derivadas	0,00		0,00
Cesión sobre productos intermedios	0,00		0,00
Cesión sobre cerveza	0,00		0,00
Cesión sobre labores de tabaco	0,00		0,00
Cesión sobre hidrocarburos	0,00		0,00
Fondo Complementario Financiación	7.165.189,98		7.165.189,98
Total incrementos	7.165.189,98		7.165.189,98



COMISIÓN DE ECONOMÍA, FACENDA, ESPECIAL DE CONTAS, PERSOAL E RÉXIME INTERIOR

Reunión do 04 de xuño de 2018

Preside: ANTONIO LEIRA PIÑEIRO

Deputados/as

Asistentes: JOSÉ MANUEL PEQUEÑO CASTRO (en substitución de Bernardo Fernández Piñeiro), JOSÉ LUIS GARCÍA GARCÍA (en substitución de Juan Vicente Penabad Muras), XOSÉ REGUEIRA VARELA (en substitución de Xesús Manuel Soto Vivero), CARLOS VÁZQUEZ QUINTIÁN (en substitución de Manuel Rivas Caridad), AGUSTÍN HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ DE ROJAS (en substitución de Susana García Gómez), MARIEL PADÍN FERNÁNDEZ, JOSÉ MANUEL LÓPEZ VARELA, LUIS RUBIDO RAMONDE, CLAUDIA DELSO CARREIRA, MANUEL DIOS DIZ e ÁNGEL GARCÍA SEOANE

Escusado: MANUEL MUÍÑO ESPASANDÍN

Presentes: JOSÉ MANUEL PARDELLAS RIVERA (Interventor Xeral), e MARÍA AMPARO CRISTINA TABOADA GIL (Oficial Maior)

Secretaria: MARÍA JOSÉ VÁZQUEZ SESMONDE

**APROBACIÓN INICIAL DO EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS NÚM. 4/2018 DE
APROBACIÓN POLO PLENO**

Despois de examinar o expediente e máis a documentación que se presenta segundo o artigo 37 do Real decreto 500/90, do 20 de abril, esta comisión adopta o seguinte acordo:

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 4/2018 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente Orzamento Xeral por un importe 11.491.069,55 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios:	2.551.124,82
SC. Suplementos de crédito:	8.939.944,73
Total aumentos:	11.491.069,55

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de tesourería:	10.586.510,03
Baixas por anulación:	904.559,52
Total financiamento:	11.491.069,55

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	10.000,00	0,00
2. Gastos correntes	286.378,34	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	1.416.980,91	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	5.142.559,52	904.559,52
7. Trans. de capital	4.635.150,78	0,00
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	11.491.069,55	904.559,52

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impuestos directos	0,00
2. Impuestos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Alleamento investimentos reais	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	10.586.510,03
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	10.586.510,03

2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularsen reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o Pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitírase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e a Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4.- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e adoptar as actuacións que procedan para o seu cumprimento durante o exercicio.

5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2018, exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a

unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento vén explicado pola utilización de remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

6.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

7.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións nominativas, que non xera ningún dereito cara ós posibles beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará trámite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e os órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso asignarase recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación de excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (*nº 45/2018 sobre "Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas", de 23 de marzo do presente*), cando se xustifiquen no expediente administrativo a tramitar, debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación Provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de 74 millóns de euros.

Coa motivación incorporada neste parágrafo, queda resolta a nota de reparos emitida pola Intervención da Deputación no Informe que consta no expediente.

Este ditame apróbase por unanimidade.

O presidente,

Antonio Leira Piñeiro

A secretaria,

M^a José Vázquez Sesmonde

**DON JOSÉ LUIS ALMAU SUPERVÍA, SECRETARIO XERAL DA EXCMA.
DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA**

CERTIFICA: Que o Pleno da Deputación Provincial da Coruña na sesión plenaria extraordinaria celebrada o oito de xuño de dous mil dezaioito aprobou o seguinte:

**"5.- APROBACIÓN INICIAL DO EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITO
4/2018.**

Despois de examinar o expediente e máis a documentación que se presenta segundo o artigo 37 do Real decreto 500/90, do 20 de abril, esta comisión adopta o seguinte acordo:

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 4/2018 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente Orzamento Xeral por un importe de 11.491.069,55 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios:	2.551.124,82
SC. Suplementos de crédito:	8.939.944,73
Total aumentos:	11.491.069,55

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de tesourería:	10.586.510,03
Baixas por anulación:	904.559,52
Total financiamento:	11.491.069,55

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	10.000,00	0,00
2. Gastos correntes	286.378,34	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	1.416.980,91	0,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	5.142.559,52	904.559,52
7. Trans. de capital	4.635.150,78	0,00
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	11.491.069,55	904.559,52

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Alleamento investimentos reais	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	10.586.510,03
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	10.586.510,03

2.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formulasen reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presenten reclamacións, o Pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

3.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicárase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitírase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e a Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004 do 5 de marzo.

4.- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e adoptar as actuacións que procedan para o seu cumprimento durante o exercicio.



5.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2018, exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento vén explicado pola utilización de remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

6.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.



Deputación
DA CORUÑA

7.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións nominativas, que non xera ningún dereito cara ós posibles beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará trámite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e os órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso asignarase recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación de excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (*nº 45/2018 sobre "Cuestións relativas ao procedemento de concesión de subvencións nominativas", do 23 de marzo do presente*), cando se xustifiquen no expediente administrativo a tramitar, debendo resaltar neste senso a asignación a todos e cada un dos Concellos da provincia do maior Plan de Obras e Servizos de todo o estado, que esta Corporación provincial pasou, dunha asignación de 25 millóns de euros, a unha asignación de 74 millóns de euros.

Coa motivación incorporada neste parágrafo, queda resolta a nota de reparos emitida pola Intervención da Deputación no Informe que consta no expediente."

E para que conste e sen prexuízo dos termos da aprobación da acta, segundo o disposto no artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Corporacións locais, expido a presente de orde e co visto e praxe do Sr. Presidente na Coruña, a doce de xuño de dous mil dezaioito.

Vº e Pr.



ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Expediente de modificación de créditos núm. 4/2018 de aprobación polo Pleno

ANUNCIO

Na sesión plenaria celebrada o día 8 de xuño de 2018 a Corporación provincial acordou aprobar inicialmente o **expediente de modificación de créditos núm. 4/2018**.

O dito expediente queda de manifesto na Secretaría desta Deputación polo prazo de quince (15) días hábiles, contados dende o seguinte ao de publicación do presente anuncio no Boletín Oficial da Provincia, co fin de que durante o dito prazo se poidan formular as reclamacións que se consideren oportunas.

De non se presentaren reclamacións, o expediente entenderase definitivamente aprobado, de acordo co disposto no artigo 20.1 do R.D. 500/90, do 20 de abril, e artigo 177.2 do texto refundido da lei reguladora de facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004 do 5 de marzo.

A Coruña, 8 de xuño de 2018

O Presidente,

Valentín González Formoso

O Secretario Xeral,

José Luis Almar Supervía

2018/4234



Deputación
DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
SECCIÓN I

José Luis Almau Supervía, secretario da Deputación Provincial da Coruña, da
que é presidente **Valentín González Formoso**,

CERTIFICA:

Que por anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 110 do día 12 de xuño de 2018, expúxose ao público no prazo de quince días hábiles e para os efectos do disposto no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do Real Decreto 500/90, do 20 de abril, o **expediente de modificación de créditos núm. 4/2018 de aprobación polo Pleno**, que se tramita dentro do vixente orzamento, sen que durante o dito prazo se presentara reclamación ningunha contra o devandito expediente.

Expido o presente certificado para que produza os efectos oportunos e se achegue ao respectivo expediente, de orde e co visto e prace do Presidente, na Coruña, a catro de xullo de dous mil dezaioito.

Vº e prace,



O presidente



MARÍA JOSÉ VÁZQUEZ SESMONDE

Xefa do servizo

ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Expediente de modificación de créditos núm. 4/2018 de aprobación polo pleno

ANUNCIO

A Corporación provincial, en sesión plenaria celebrada o día 8 de xuño de 2018, aprobou o Expediente de modificación de créditos núm. 4/2018, que se tramitan dentro do vixente orzamento xeral da Deputación provincial. O expediente considérase definitivamente aprobado ao non se formularen reclamacións no prazo de exposición ao público. En cumprimento do disposto nos artigos 38.2 e 20.3 do R.D. 500/90 do 20 de abril, publícase o resumo do dito orzamento a nivel de capítulos, unha vez efectuada a oportuna modificación, quedando como se detalla:

Orzamento Xeral Ordinario

Estado de situación dos créditos definitivos no día de hoxe, unha vez incorporado o Expediente de modificación de créditos núm. 4/2018:

CAPÍTULOS	CONSIGNACIÓN ANTERIOR	CONSIGNACIÓN DEFINITIVA
CAPÍTULO I	41.489.614,12	41.499.614,12
CAPÍTULO II	39.037.440,31	39.323.818,65
CAPÍTULO III	20.000,00	20.000,00
CAPÍTULO IV	83.087.350,66	84.504.331,57
CAPÍTULO V	3.579.000,00	3.579.000,00
CAPÍTULO VI	53.714.345,12	57.952.345,12
CAPÍTULO VII	138.320.703,15	142.955.853,93
CAPÍTULO VIII	35.250.445,35	35.250.445,35
CAPÍTULO IX	0,00	0,00
TOTAIS:	394.498.898,71	405.085.408,74

O que se fai público para xeral coñecemento.

A Coruña, 4 de xullo de 2018

O Presidente

Valentín González Formoso

O Secretario Xeral

José Luis Almu Supervía

2018/5040