



DEPUTACIÓN PROVINCIAL
A CORUÑA



CONCELLO DA CORUÑA

SERVIZO DE PATRIMONIO E CONTRATACIÓN

Número 48/2020

CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE A DEPUTACIÓN PROVINCIAL E O CONCELLO DE A CORUÑA PARA A APORTACIÓN DO MEDIO PROPIO “EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA SA, SME, MP (TRAGSA)” PARA A REALIZACIÓN DE ACTUACIÓNS URGENTES MEDIOAMBIENTAIS, DE SALUBRIDADE PÚBLICA E ORNATO NO MUNICIPIO DA CORUÑA

Na Coruña, a 14 de agosto de 2020

REUNIDOS

Dunha parte, D. **Valentín González Formoso**, en calidade de **Presidente**, en nome e representación da EXCMA. DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA, nomeado en sesión constitutiva da Corporación Provincial, de data de 1 de xullo de 2019, e con facultades bastantes para o presente acto en virtude do seu cargo, de acordo co artigo 34 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local.

E, doutra parte, Dna. Inés Rey García, ALCALDESA DO EXCMO. CONCELLO DA CORUÑA, que actúa en nome e representación do Concello da Coruña, con NIF P1503000J, de conformidade co que dispoñen o artigo 61 da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de administración local de Galicia; os artigos 21 e 124 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local e o artigo 24 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, do texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local, asistida do Oficial Maior, D. Miguel Iglesias Martínez, que dá fe do acto.

Ambas as partes, na calidade na que interveñen, recoñécense capacidade xurídica suficiente para a subscripción do presente Convenio de cooperación e, para ese efecto,

EXPOÑEN

Primeiro.- A múltiple e complexa realidade que supón a coexistencia da Administración Xeral do Estado, as Administracións Autonómicas e as das Entidades Locais, proxectando a súa actividade sobre un mesmo espazo subxectivo e xeográfico, demanda incentivar un marco de actuación común a todas elas, que propicie a súa participación institucional de actuación, incrementando os seus niveis de eficiencia da xestión pública e facilite a utilización conxunta de medios e servizos públicos de acordo co establecido no art. 48.3 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público .

Este marco colaborativo funcional, reforzase tanto pola lexislación de racionalización e sostibilidade da administración local (Lei 27/2013, do 27 de decembro); Lei 5/2014, do 27 de maio (autonómica), de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da citada Lei 27/2013, do 27 de decembro, como pola propia Lei 40/2015, do 1 de outubro, sobre o réxime xurídico do sector público (en adiante, LRXSP). Esta Lei adica todo o título III ás relacións interadministrativas, entre as que regula as de cooperación, mediante técnicas orgánicas e funcionais.

O artigo 143 LRXSP establece o mandato de cooperación das administracións públicas ao servizo do interese xeral, acordando de forma voluntaria a forma de exercer as súas respectivas competencias que mellor serva ao principio de “*servizo ao interese xeral*”.

Entre tales técnicas cooperativas enuncia o artigo 144 LRXSP a prestación de medios materias, económicos ou persoais (letra d), que se han de formalizar por medio de convenio , coas condicións e compromisos asumidos polas partes (Art, 144.2 LRXSP).

A propia Lei 9/2017 de contratos do sector público, no artigo 31 alude a potestade de autoorganización e sistemas de cooperación pública vertical e horizontal, sen que o resultado da cooperación poda calificarse de contractual, nos termos e condicións que expresa.

Segundo.- Os Concellos teñen atribuída a intervención en cuantos asuntos afectan directamente o círculo dos intereses e responsabilidades dos municipios.

Neste sentido, o artigo 25 LBRL, complementado tanto pola lexislación ambiental autonómica e estatal como pola normativa sectorial que fixa competencias locais, atribúe aos concellos competencias propias en materias de medio ambiente urbano (art. 25.2 ,letra b); protección de salubridade pública (art. 25.2 letra J); a promoción da actividade turística (Art. 25.2., letra h), en relación coa percepción dunha adecuada imaxe de ornato en relación aos diversos recursos existentes no municipio, algúns deles patrimonio da humanidade.

Así mesmo, o artigo 26 sinala que a limpeza viaria e a recollida de residuos son servizos de prestación obrigatoria nos municipios, e o medio ambiente urbano nos de poboación superior a 50.000 habitantes.

Terceiro.- A Deputación Provincial, coa condición de administración pública a efectos de intervir en relacións interadministrativas de cooperación, ten entre as competencias específicas, a asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos municipios (artigo 36.1 b), así como a cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito (Art. 36. 1 d), ambos da LBRL.

Cuarto.- Existen títulos competenciais propios para articular e ordenar unha cooperación administrativa, reforzada pola necesidade de dar unha resposta áxil a unha necesidade que se debe afrontar con urxencia, segundo a motivación incorporada ao expediente. Destácase o feito da “*capitalidade*” da provincia e sede de diversas institucións que estende a súa

influencia a todo o territorio provincial e, polo tanto, con intereses supramunicipais en presenza no ámbito do medio ambiente urbano, a limpeza e a salubridade pública, e mesmo a promoción da actividade turística;

Os intereses municipais, conéctanse cos provinciais, e neste espazo faise necesario que as dúas administracións colaboren estreitamente, de conformidade co disposto no Artigo 140.2 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público.

Quinto.- O artigo 47.2 a) da Lei 40/2015 prevé a subscrición de convenios interadministrativos entre dous ou máis Administracións Públicas e que poderán incluír a utilización de medios, servizos e recursos doutra Administración Pública para o exercicio de competencias propias ou delegadas. Esta disposición complementábase coa formalización das técnicas de cooperación, por vía de convenios (artigos 143 e 144 da LRXSP).

Sexto.- A Disposición Adicional 24ª da Lei 9/2017, de Contratos do Sector Público (LCSP) pola que se regula o réxime xurídico da Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E, M.P., (TRAGSA) e Tecnoloxías e Servizos Agrarios, S.A., S.M.E, M.P., (TRAGSATEC), establece no apartado segundo que TRAGSA e a súa filial TRAGSATEC terán a consideración de medios propios personificados e servizos técnicos da Administración Xeral do Estado, das Comunidades Autónomas, das Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, dos Cabidos e Consellos Insulares, das Deputacións Forais do País Vasco, das Deputacións Provinciais e das entidades do sector público dependentes de calquera delas que teñan a condición de poderes adxudicadores, sempre que se cumpran os requisitos da LCSP.

O apartado terceiro establece que as Comunidades Autónomas, as Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, os Cabidos e Consellos Insulares, as Deputacións Forais do País Vasco e as Deputacións provinciais deberán participar no capital desta sociedade mediante a adquisición de accións cuxo alleamento será autorizado polo Ministerio de Facenda e Función Pública a iniciativa do Ministerio de Agricultura e Pesca, Alimentación e Medio Ambiente.

Unha vez que a Deputación Provincial da Coruña formalizou a súa participación no capital social de TRAGSA, constitúese como medio propio personificado da mesma, nos termos da Disposición Adicional 24 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público (en adiante LCSP), en relación co artigo 32 da LCSP, sobre encargos dos poderes adxudicadores a medios propios personificados.

No mesmo sentido, o artigo 5 do Real Decreto 69/2019, do 15 de febreiro, polo que se desenvolve o réxime xurídico da Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) e das súa filial Tecnoloxías Servizos Agrarios S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), regula a aportación de TRAGSA e da súa filial TRAGSATEC, na súa condición de medios propios personificados e servizo técnico, dos entes citados no apartado anterior, nas súas relacións de cooperación con outras Administracións ou entidades do sector público. Esta relación débese instrumentar a través dun convenio entre as entidades participantes que especificará o interese público común que xustifique a subscrición do convenio, as actuacións para desenvolver e a achega de cada unha das partes.

Sétimo.- O obxecto social da empresa TRAGSA, segundo o disposto no **artigo 2** dos seus estatutos, ven constituído entre outros supostos por:

- **Art 2. a)** “a realización de todo tipo de actuacións, obras, traballos e prestación de servizos (...) de conservación e protección do medio natural e medioambiental, (...) así como os necesarios para o mellor uso e xestión dos recursos naturais. Igualmente poderán levar a cabo a realización de todo tipo de actuacións para a mellora dos servizos e recursos públicos, a condición de que non impliquen o exercicio de autoridade inherente aos poderes públicos (...)”
- **Art 2. e)** “A prevención e loita contra as pragas e enfermidades vexetais e animais”
- **Art 2. j)** A realización de tarefas para as que se lle requira pola vía da urxencia ou de emerxencia, ou actividades complementarias ou accesorias ás citadas anteriormente.

As actuacións “extarordinarias e de reforzo” previstas na memoria e documentación presentada polo Concello da Coruña están motivadas polas necesidades de conservación e protección do medio natura, a mellora dos servizos e recursos públicos, a prevención e loita contra as pragas e animais (desratización)”, polo cumprimento duns estándares mínimos de calidade ambiental e de salubridade pública, así como en motivos de urxencia,

En base ao exposto, ambas as partes, estando interesadas en fins comúns de interese público en materia de protección da salubridade pública e de calidade ambiental, e mesmo a promoción turística do territorio municipal e tamén provincial polo feito da “capitalidade”, así como a proxección supramunicipal de diversos recursos existentes, ACORDAN subscribir o presente convenio de cooperación, que se rexerá polas seguintes

CLÁUSULAS

Primeira: Obxecto.-

O obxecto do presente convenio é a colaboración entre o CONCELLO DA CORUÑA e a DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA para a aportación por esta última do seu medio propio, a Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA), ao primeiro, para a realización da seguinte actuación: ACTUACIÓNS MEDIOAMBIENTAIS, DE SALUBRIDADE PÚBLICA E ORNATO URXENTES e de reforzo en materia de limpeza viaria no municipio da Coruña.

A definición, especificacións e condicións técnicas dos traballos a realizar, en función das zonas que se sinalan como prioritarias e de acordo cos medios humanos e materiais que figuran na memoria técnica medioambiental remitida polo Concello da Coruña e que figura no expediente, constan na mencionada Memoria que figura no Anexo I e no plan de traballo que figura no Anexo II. Ámbolos dous anexos, asinados por ambas partes, forman parte inseparable do Convenio.

Segunda: Duración.-

O presente convenio fornecerá efectos desde o momento da súa firma e a súa vixencia será dun máximo de catro meses, incluído o período de execución e liquidación dos traballos a executar. En calquera caso a execución dos traballos comprende o prazo de 50 días

Con todo, este convenio poderá ser prorrogado antes da data da súa finalización, e para o cumprimento dos fins nel previstos por acordo expreso e por escrito das partes, por un período de tempo nunca superior ao inicialmente acordado.

Terceira: Custes e pago.

O orzamento da actuación obxecto do presente convenio ascende á cantidade máxima de 623.317,49 € (IVE/IVE incluído), que TRAGSA facturará de acordo co seu sistema de tarifas e que será abonado polo Concello de A Coruña.

Cuarta: Obrigas das partes.-

A Deputación Provincial da Coruña comprométese a:

- De conformidade co disposto no artigo 5 do Real Decreto 69/2019, do 15 de febreiro, polo que se desenvolve o réxime xurídico da Empresa de Transformación Agraria, S.A. , S.M.E., M.P. (TRAGSA) e das súa filial Tecnoloxías e Servizos Agrarios, S.A., S.M.E.,M.P. (TRAGSATEC), a aportar o seu medio propio instrumental Empresa deTransformación Agraria, S.A. (TRAGSA) para a realización das actuacións citadas na cláusula primeira.
- Dar a correspondente orde de execución (encargo a medio propio), a TRAGSA, en execución deste convenio, para acometer os traballos descritos na documentación técnica e económica anexa a este convenio, de conformidade co previsto no artigo 32 da LCSP¹. Na orde especificará a imposibilidade de subcontratación dos traballos en porcentaxe superior ao 50%.
- Notificar a TRAGSA a celebración do presente convenio para que proceda á execución das actuacións indicadas no mesmo, facultando ao citado medio propio a suspender a execución das citadas actuacións no caso de que o CONCELLO DA CORUÑA non poida atender o importe das certificacións emitidas por TRAGSA.
- Poñer a disposición do Concello da Coruña, de ser preciso, medios técnicos persoais para a dirección e liquidación dos traballos a executar ao abeiro deste convenio.
- Desenvolver tarefas periódicas de dirección e control periódicamente, desde a orde de execución e ata liquidación dos traballos que se executen ao abeiro deste convenio.

O Concello de A Coruña comprométese a:

- Financiar as actuacións por un importe de 623.317,49 € IVE/IVE incluído, con cargo ás aplicacións orzamentarias previstas ao efecto no orzamento municipal ou a xeración daquelas precisas e con dotación suficiente para facer fronte ao pago da cantidade sinalada.
- Xestionar o conxunto do gasto conforme á lexislación que afecte á liña de actuación que contempla este convenio.
- Aboar, directamente a TRAGSA, como medio propio da Deputación Provincial de A Coruña, os traballos efectivamente realizados de conformidade coa documentación técnica anexa a este convenio, que TRAGSA facturará de acordo co seu sistema de tarifas e o orzamento achegado (documentación económica anexa) directamente ao Concello da Coruña, previa emisión dos informes necesarios para a súa constatación.
- Designar a correspondente Dirección Facultativa que corresponderá a unha persoa do

cadro de persoal do Servizo de Medio Ambiente coa especialización axeitada, coa finalidade de dirixir, supervisar e vixiar que a execución dos traballos é realizada segundo os condicionantes técnicos que figuran nos anexos a este convenio, e de acordo co informe técnico elaborado por ese Servizo para a formalización deste convenio e velando polo interese de ámbalas dúas administracións. A persoa designada poderá contar coa colaboración doutro persoal público para a realización destas tarefas. O seu nomeamento será comunicado a TRAGSA antes do inicio das actuacións,.

- Coordinarse coa Deputación Provincial no seguimento da execución e liquidación dos traballos que conforman o obxecto deste convenio.

As actuacións citadas serán executadas pola Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA), de acordo coas especificacións deste Convenio, o réxime xurídico de TRAGSA e as particularidades do correspondente encargo, no seu caso.

Quinta: Abonos ao medio propio

Para o abono dos traballos se presentará unha factura mensual e outra final de liquidación dos traballos tendo en conta que a duración dos traballos é de 50 días de acordo coa cláusula segunda. Coa última factura acompañarase polo medio propio informe final das actuacións realizadas coa información cuantitativa, cualitativa, gráfica e fotográfica precisa.

Sexta: Excesos de medición

En canto aos excesos de medición, de acordo co artigo 11.6 do Real Decreto 69/2019, do 15 de febreiro, poderán introducirse variacións sobre o inicialmente encargado sen necesidade de previa aprobación cando estas consistan na alteración no número de unidades realmente executadas sobre as previstas nas medicións do proxecto, sempre que non representen un incremento do gasto superior ao 10 % do primitivamente previsto.

Séptima: Modificación do encargo

Se posibilitará a modificación do encargo, previo informe xurídico e técnico, que deberá remitir o Concello da Coruña á Deputación Provincial cunha antelación de 15 días naturais ao vencemento do prazo do encargo para a súa tramitación, garantindo o financiamento preciso para o mesmo. A modificación que se pretenda, e de acordo cos prezos unitarios segundo tarifa nos que se descompón o orzamento do medio propio, non poderá superar a porcentaxe do 10% da cantidade a percibir.

Oitava: Comité bilateral de seguimento.-

Establécese unha comisión de seguimento, de conformidade co previsto no artigo 49,f), formada por un/dous representantes de cada unha das partes, para resolver os problemas de interpretación e cumprimento que puidesen exporse na interpretación e aplicación das cláusulas deste convenio. Dita Comisión reuniráse tantas veces sexa necesario, a pedimento de calquera das partes, alternado a sede de reunións, comezado polo Deputación Provincial.

A representación de cada unha das partes, poderase asistir ás reunións acompañada dos técnicos que considere adecuadas para contribuir a resolver as incidencias detectadas.

Na ordenación do funcionamento desta comisión bilateral de seguimento tomarase como referencia o previsto nos artigos 15 e seguintes da Lei 40/2015, do 1 de outubro.

Novena: Modificación, resolución e extinción

O presente convenio poderá ser modificado por acordo das partes, a proposta de calquera destas, mediante a subscrición do oportuno acordo de modificación, formalizado antes da finalización da duración do mesmo.

Serán causas de resolución anticipada do presente convenio:

- a) O transcurso do prazo de vixencia do convenio sen acordarse a prórroga do mesmo.
- b) O acordo unánime de todos os asinantes.
- c) O incumprimento das obrigacións e compromisos asumidos por parte dalgún dos asinantes.

Neste caso, calquera das partes poderá notificar á parte incumplidora un requirimento para que cumpra nun determinado prazo coas obrigacións ou compromisos que se consideran incumplidos. Este requirimento será comunicado ao responsable do mecanismo de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e ás demais partes asinantes.

Se transcorrido o prazo indicado no requirimento persistise o incumprimento, a parte que o dirixiu notificará ás partes asinantes a concorrencia da causa de resolución e entenderase resolto o convenio. A resolución do convenio por esta causa poderá conlevar a indemnización dos prexuízos causados se así se previu.

- d) Por decisión xudicial declaratoria da nulidade do convenio.
- e) Por calquera outra causa distinta das anteriores prevista no convenio ou noutras leis.

No caso de que existisen prexuízos susceptibles de indemnización nos termos dos artigos 49.e) e 51.2.c) da Lei 40/2015 do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, estes serán avaliados e acordados pola Comisión de Seguimento do presente Convenio. En caso de desacordo, estarase ao establecido no parágrafo segundo da Cláusula oitava.

O cumprimento recíproco das prestacións e a súa liquidación, conforme aos prazos iniciais previstos ou aqueles que resulten de prorrogas ou modificacións de conformidade co estipulado no cláulado deste convenio, producirá a súa extinción.

Décima: Natureza e Xurisdición.-

O presente convenio ten natureza administrativa e réxese polo disposto no capítulo VI do Título Preliminar da Lei 40/2015 do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público. Está excluído do ámbito de aplicación da Lei 9/2017 de Contratos do Sector Público, en virtude do artigo 6.1, en relación co seu artigo 31, sen prexuízo da aplicación dos principios e criterios da devandita Lei para resolver as dúbidas e lagoas que poidan presentarse.

A existencia de calquera tipo de discrepancia entre as partes en relación coa interpretación ou execución do establecido neste convenio de colaboración, non resolto no seo do comité de seguimento, resolverase conforme ao que para o efecto determínese polos Xuíces e Tribunais da Orde Xurisdicional Contenciosa-Administrativo.

Faise constar que o presente convenio foi aprobado polo Pleno da Corporación Provincial en sesión de data 30 de abril de 2020 e pola Xunta de Goberno Local do Concello da Coruña, en sesión extraordinaria e urxente celebrada o día 7 de agosto de 2020.

E en proba de conformidade en canto antecede, as partes asínano en duplicado exemplar e a un só efecto no lugar e data no seu cabezallos indicados.

O Presidente
da Deputación Provincial da Coruña

A Alcaldesa
do Concello da Coruña

Asdo.: Don Valentín González Formoso

Asdo.: Dona Inés Rey García

O Oficial Maior
do Concello da Coruña,

Asdo.: Don Miguel Iglesias Martínez

ANEXO I
MEMORIA TÉCNICA
DOCUMENTO DESCRIPTIVO DAS TAREFAS A DESENVOLVER.

ANEXO II
MEMORIA ECONÓMICA.

Relación valorada de custes e orzamento total con prazos unitarios desagregados e de acordo sistema de tarifas vixentes aprobadas pola Comisión Interministerial prevista no R.D. 69/2019, de 15 de febreiro, polo que se desenvolve o réxime xurídico da Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) e da súa Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC) e publicadas por Resolución do Ministerio de Facenda do 30 abril de 2019 no BOE do 1 de maio de 2019.