

EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS DE APROBACIÓN POLO PLENO NÚM. 5/2021

- *Proposta da Presidencia.*
- *Estados numéricos.*
- *Informe de Intervención.*
- *Ditame da Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior.*
- *Certificado do acordo plenario.*
- *Publicación no BOP da aprobación inicial.*
- *Certificado de que non se presentaron reclamacións.*
- *Publicación no BOP da aprobación definitiva.*



ASUNTO: Expediente de modificación de créditos núm. 5 de aprobación polo Pleno e modificación da Base 54ª das de execución - Orzamento xeral 2021

PROPOSTA DA PRESIDENCIA

Incoado por orde desta Presidencia o Expediente de Modificación de Créditos núm. 5/2021, redactado polo Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, de conformidade co establecido no artigo 37 do R.D. 500/1990 do 20 de abril, sométese a ditame da Comisión informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior e posteriormente ao Pleno Corporativo para a súa preceptiva aprobación.

Tralo estudo das propostas formuladas polos responsables das distintas áreas da actividade provincial, esta Presidencia somete á consideración do Pleno Corporativo, o Expediente de Modificación de Créditos núm. 5/2021 por importe de 1.118.803,45 €.

O detalle do expediente queda reflectido no estado numérico que consta no anexo que se achega, onde se detallan as operacións propostas e o seu financiamento, de acordo co disposto no artigo 37 do R.D. 500/1990, do 20 de abril, todo isto de conformidade coas propostas que o xustifican.

Este expediente de modificación de créditos por un total de 1.138.803,45 €, financíase con remanente de tesourería para gastos xerais por importe de 748.803,45 e baixas por anulación por importe de 390.000,00 €, de conformidade co artigo 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais (TRLFL) aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, e artigos 36 e 37.2 do Real decreto 500/1990.



No expediente tramitado incorpóranse coa finalidade de estudar a cofinanciación de proxectos singulares e de interese público as propostas subscritas polos/as Deputados/as responsables de cada área:

- Don José Blas García Piñeiro, como Deputado de Promoción Económica e Asistencia a Municipios.
- Don Xosé Regueira Varela, como Deputado de Cooperación, Plans Provinciais Xerais, Turismo e Patrimonio Histórico e Cultural.
- Antonio Leira Piñeiro, como Deputado de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior.
- Xosé Xurxo Couto, como Deputado de Cultura, Políticas de Igualdade de Xénero e Normalización Lingüística.
- Don Xosé Luis Penas Corral, como Deputado de Contratación, Patrimonio Provincial e Equipamento.

De cuxo contido é de salientar o seguinte:

- 1.- Supleméntase a dotación da produtividade para cubrir a modificación singular e circunstancial do sistema de produtividade para o persoal que traballou no Fogar Infantil Emilio Romy, para inserir un novo factor na súa determinación no exercicio 2020 que ten presente o desempeño presencial das súas funcións e a actividade extraordinaria durante o período de confinamento motivado pola declaración do estado de alarma (do 14 de marzo ao 31 de maio de 2020)
- 2.- Supleméntase en 200.000,00 €, o programa de música, teatro e cinematografía, para incluír o programa de actividades do ano 2021 do Auditorio de Galicia.
- 3.- Supleméntase en 60.000,00 € a dotación do programa de actividades propias no Teatro Colón.
- 5.- Increméntase en 40.000,00 € a dotación da subvención para a organización da *"Mostra Encaixe de Camariñas Deputación da Coruña 2021"*.
- 6.- Tramítase tamén o cambio de aplicación orzamentaria do expediente: "feira dos camiños FAIRWAY", tralo acordo entre as diferentes administración de que a xestión do evento recaese na Axencia de Turismo de Galicia.
- 7.- Amplíase o programa de Promoción educativa en 340.000,00 € para a rehabilitación da Antiga Residencia de Batallóns para a creación de infraestruturas



de apoio á docencia e á investigación no Campus industrial de Ferrol, e para o financiamento dos cursos da Universidade Menéndez Pelayo na sede da Coruña no ano 2021.

É preciso resaltar que o procedemento seguido para facer as previsións de dotación orzamentaria no que a subvencións de concesión directa se refire, as cales continuarán a súa tramitación cando o presente EMC sexa firme, foi o mesmo que se seguiu en todos os expedientes de modificación de créditos aprobados na Deputación Provincial da Coruña ao longo dos últimos anos.

Atopándonos en consecuencia na primeira fase procedimental, determinada unicamente pola reserva orzamentaria, individualización do beneficiario, concreción do obxecto e fixación do orzamento e coeficiente de financiamento ou porcentaxe do gasto total que cubre a subvención, o que se determina segundo as indicacións da Intervención Provincial nos últimos anos (neste senso, invócase a STS de Galicia, núm. 381/2016, ditada para xustificar e confirmar a legalidade da actuación da nosa Administración Provincial).

O exposto, en harmonía co contido no apartado denominado "*Consideracións previas*" de anteriores Informes emitidos polo Interventor Xeral "*En relación coas propostas de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditaranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos*".

Unha vez que o EMC núm. 5/2021 sexa firme e executivo, as respectivas áreas xestoras da Deputación, de acordo coas vixentes Bases de Execución do Orzamento, solicitarán a



todos os peticionarios calquera outra documentación que non obre neste momento procesual no expediente, e que resulte legalmente necesaria para a posterior tramitación administrativa individualizada das subvencións nominativas; tal e como se ven afirmando en todos os anteriores Informes da Intervención Provincial, co tenor literal seguinte " *Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio interadministrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans provinciais ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos concellos da provincia*". Debendo quedar garantido, en todo caso, a non omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL.

Por outra banda, en cumprimento do disposto na normativa reguladora da estabilidade orzamentaria faise constar que o plan económico-financeiro para corrixir a situación de inestabilidade orzamentaria concrétese en constatar que a única causa da inestabilidade é a utilización do remanente de tesourería para o financiamento de expedientes modificativos derivados de gastos comprometidos en exercicios anteriores. A maior abundamento caben facer as seguinte consideracións:

- A Deputación ven cumprindo cos obxectivos contidos na normativa sobre "morosidade" nas operacións mercantís.
- A situación da tesourería provincial reflíctese no arqueo do 30 de xuño, que expresa unhas existencias en fondos líquidos de 237.458.932,17 €.
- A evolución das previsións de ingresos do orzamento 2021 recollen a devolución das liquidacións negativas da PIE dos exercicios 2008 e 2009 como elementos que minoran as ditas previsións de ingresos.
- No orzamento do exercicio 2021 consígnase unha dotación de 3.690.000,00 euros destinada a constitución do fondo de continxencia.

Por todo o exposto, proponse ás señoras e señores deputados da Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior, á vista das solicitudes presentadas, se valore a conveniencia, de acordo coa legalidade, de ditaminar o expediente e adopten os seguintes acordos:



1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 5/2021 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe 1.118. 803,45 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A) NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios:	420.000,00
SC. Suplementos de crédito:	698.803,45
Total aumentos:	1.118.803,45

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de Tesourería:	748.803,45
Baixas por anulación:	370.000,00
Total financiamento:	1.118.803,45

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1. Gastos de persoal	30.304,00	0,00
2. Gastos correntes	60.000,00	250.000,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00
4. Trans. Correntes	668.499,45	120.000,00
5. Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6. Investimentos reais	0,00	0,00
7. Trans. de capital	360.000,00	0,00
8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	1.118.803,45	370.000,00

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1. Impostos directos	0,00
2. Impostos indirectos	0,00
3. Taxas e outros ingresos	0,00
4. Transferencias correntes	0,00
5. Ingresos patrimoniais	0,00
6. Enaxenación investimentos reais	0,00
7. Transferencias de capital	0,00
8. Act. Finan. (Reman. Tesourería)	748.803,45
9. Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	748.803,45



2.- Aprobar igualmente a modificación da base 54ª de execución do orzamento do exercicio 2021 no que aparece entre outras subvencións a seguinte:

APLICACIÓN	NIF	NOMBRE	OBJETO	IMPORTE
0510/3341/46201	P15016001	Concello de Camariñas	Organización Mostra Encaixe Camariñas 2021	60.000,00

Agora figurará:

APLICACIÓN	NIF	NOMBRE	OBJETO	IMPORTE
0510/3341/46201	P15016001	Concello de Camariñas	Organización Mostra Encaixe Camariñas 2021	100.000,00

3.- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularon reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

4.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e á Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

5- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.



6.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2021 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización do remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

Ademáis, a estes efectos hai que ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro de 2020 sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

7.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións de concesión directa, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso se asignará recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación da excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.



A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas*", de 23 de marzo), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar.

8.- Informar periódicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

O presidente

Valentín González Formoso

(asinado dixitalmente)



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 16/07/2021 19:28:30

Páx. 1

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: 2021000036823 Data: 16/07/2021 Grupo Apuntes:
Texto Explicativo: 21 - EMC5, de aprobación polo Pleno (SC-CE)
Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

ORZAMENTO DE GASTOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓNS CORRENTES			
1.- GASTOS DE PERSOAL		30.304,00	
2.- GASTOS CORRENTES EN BENS E SERVIZOS		60.000,00	250.000,00
3.- GASTOS FINANCEIROS			
4.- TRANSFERENCIAS CORRENTES		668.499,45	120.000,00
5.- FONDO DE CONTINXENCIA E OUTROS IMPREVISTOS			
B) OPERACIÓNS DE CAPITAL			
6.- INVESTIMENTOS REAIS			
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		360.000,00	
8.- ACTIVOS FINANCEIROS			
9.- PASIVOS FINANCEIROS			
TOTAL ORZAMENTO DE GASTOS		1.118.803,45	370.000,00

ORZAMENTO DE INGRESOS

CAPÍTULOS	DENOMINACIÓN	ALTAS	BAIXA
A) OPERACIÓNS CORRENTES			
1.- IMPOSTOS DIRECTOS			
2.- IMPOSTOS INDIRECTOS			
3.- TAXAS, PREZOS PÚBLICOS E OUTROS INGRESOS			
4.- TRANSFERENCIAS CORRENTES			
5.- INGRESOS PATRIMONIAIS			
B) OPERACIÓNS DE CAPITAL			
6.- ALLEAMENTO DE INVESTIMENTOS REAIS			
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL			
8.- ACTIVOS FINANCEIROS		748.803,45	
9.- PASIVOS FINANCEIROS			
TOTAL ORZAMENTO DE INGRESOS		748.803,45	



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 16/07/2021 19:30:09

Páx. 1

RESUMO POR RECURSO DE FINANCIAMENTO

Expediente: 2021000036823 Data: 16/07/2021 Grupo Apuntes:
Texto Explicativo: 21 - EMC5, de aprobación polo Pleno (SC-CE)
Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

5) Remanente de Tesorería (Financiación General)	748.803,45
2) Bajas de Crédito en otras Aplicaciones.	370.000,00

TOTAL POR RECURSOS DE FINANCIAMENTO	1.118.803,45
-------------------------------------	--------------

Total baixas por anulación	-370.000,00
----------------------------	-------------



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 16/07/2021 19:29:20
Páx. 1

RESUMO DE EXPEDIENTES POR TIPO DE MODIFICACIÓN

Expediente: 2021000036823 Data: 16/07/2021 Grupo Apunte
Texto Explicativo: 21 - EMC5, de aprobación polo Pleno (SC-CE)
Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE GASTOS

Importe EURO

A) CRÉDITOS EXTRAORDINARIOS	420.000,00
B) SUPLEMENTOS DE CRÉDITO	698.803,45
C) AMPLIACIÓNS DE CRÉDITO	
D) INCORPORACIÓN DE REMANENTES	
E) CRÉDITOS XERADOS POR INGRESOS	
F) BAIXAS POR ANULACIÓN	-370.000,00
G) TRANSFERENCIAS POSITIVAS	
H) TRANSFERENCIAS NEGATIVAS	
I) AJUSTES AL ALZA POR PRÓRROGA PRESUPUESTARIA	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE GASTOS	748.803,45

RESUMO DE MODIFICACIÓNS DE INGRESOS

A) AUMENTO DAS PREVISIÓNS	748.803,45
B) DISMINUCION DAS PREVISIÓNS	
TOTAL MODIFICACIÓNS DE INGRESOS	748.803,45



Data Obtención 16/07/2021 19:31:01

Pág. 1

Expediente: **2021000036823** Data: **16/07/2021** Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: 21 - EMC5, de aprobación polo Pleno (SC-CE)

Situación Expediente: **En Elaboración** Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0112 3269 75301 Subva empresas públicas e ou.entes púb. CCAA-Prom. educativa			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	5		300.000,00	
G	0510 4321 45001 Subv á admón xeral da CC.AA- Promoción turística			010 + CREDITOS EXTRAORDINARIOS	2		120.000,00	
G	0510 24101 481 Subv. a familias e instit. SFL- Accións fomento do emprego			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		18.499,45	
G	0510 3341 46201 Subv. a concellos- Promoción actividades culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		40.000,00	
G	0612 3269 42111 Subv.a ou. organismos autónomos AXE- A.promoción educativa			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		40.000,00	
G	0612 3335 22699 Outros gastos diversos- Teatro Colón			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		60.000,00	
G	0612 3341 479 Outras subv. a empresas privadas- Promoción activ. culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	2		250.000,00	
G	0612 3341 781 Subv. a familias e instit. SFL- Promoción activ. culturais			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		60.000,00	
G	0612 3343 46201 Subv. a concellos- Música, teatro e cinematografía			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		200.000,00	
G	0710 929 15000 Productividade p.funcionario- Imprevistos,situacións trans.			020 + SUPLEMENTOS DE CREDITO	5		30.304,00	
Suma e sigue:							1.118.803,45	



DEPUTACIÓN DA CORUÑA

Data Obtención 16/07/2021 19:31:01

Pág. 2

RESUMO DE EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓNS DE CRÉDITO

Expediente: 2021000036823 Data: 16/07/2021 Grupo Apuntes:

Texto Explicativo: 21 - EMC5, de aprobación polo Pleno (SC-CE)

Situación Expediente: En Elaboración Data Contabilización:

G/I	Aplicación	Proxecto	Axente	Tipo de Modificación	R.F.	Mod. Ingresos	Mod. Gastos	Texto Explicativo
G	0510 4321 46201 Subv. a concellos- Promoción turística			080 + BAJAS POR ANULACION			-120.000,00	
G	0612 3343 22609 Actividades culturais e deport.- Música, teatro e cinemat.			080 + BAJAS POR ANULACION			-250.000,00	
I	87000 PARA GASTOS XERAIS			020 + AUMENTO DE LAS PREVISIONES INICIALES DE INGRESOS		748.803,45		
Suma Total						748.803,45	748.803,45	



SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
SECCIÓN I

ASUNTO: Orzamento xeral 2021. Expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 de aprobación polo Pleno.

De conformidade co disposto no artigo 42.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, en relación co artigo 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo (TRLRFL) e no artigo 16.2 do Regulamento de desenvolvemento da Lei de estabilidade orzamentaria (LEO), aprobado polo Real decreto 1463/2007, do 2 de novembro, pola xefa do Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos e polo interventor que subscriben emítese o seguinte:

INFORME PRECEPTIVO DA INTERVENCIÓN E DO SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

PRIMEIRO.- LEXISLACIÓN APLICABLE

1.1 NORMAS DE CARÁCTER XERAL

Os artigos 35 e 36.1 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril, dispoñen:

“Os créditos extraordinarios son aquelas modificacións do orzamento de gastos mediante os que se asigna crédito para a realización dun gasto específico e determinado que non pode demorarse ata o exercicio seguinte e para o que non existe crédito. (artigo 177.1 TRLRFL). Os suplementos de crédito son aquelas modificacións do orzamento de gastos nos que concorrendo as mesmas circunstancias anteriores en relación co gasto a realizar, o crédito previsto resulta insuficiente e non pode ser obxecto de ampliación (artigo 177.1 TRLRFL).”

Os créditos extraordinarios e os suplementos de crédito, poderanse financiar indistintamente con algún dos seguintes recursos:

- a) *Con cargo ao remanente líquido de tesourería calculado de acordo co establecido nos artigos 101 a 104 do RD 500/1990 e o artigo 177.4 do TRLRFL.*
- b) *Con novos ou maiores ingresos efectivamente recadados sobre os totais previstos nalgún concepto do orzamento corrente.*
- c) *Mediante anulacións ou baixas de créditos doutras partidas do orzamento vixente non comprometidas, cuxas dotacións se estimen reducibles sen perturbación do respectivo Servizo.”*



Segundo o artigo 36.2 do Real decreto 500/1990 poderán financiarse tamén cos recursos procedentes de operacións de crédito os que teñan como finalidade gastos de investimento realizados directamente ou a través doutras entidades públicas ou privadas.

PROCEDEMENTO

A) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

Incoación do expediente que lle correspóndelle á Presidencia da Corporación (artigo 37.1 do RD 500/1990).

Aprobación inicial que lle corresponde ao Pleno despois do informe previo do interventor xeral e ditame da Comisión Informativa de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior (artigo 37.3 do RD 500/1990).

Información pública no Boletín Oficial da Provincia polo prazo de 15 días hábiles (artigo 38.2 en relación co 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Reclamacións. Durante o prazo de exposición, as persoas interesadas dispostas no artigo 22.1 do RD 500/1990 poderán interpor reclamacións, polos motivos establecidos no artigo 22.2 do mesmo texto legal.

Aprobación definitiva. O expediente considerárase definitivamente aprobado sen necesidade de novo acordo plenario, se non se producen reclamacións contra el. No suposto de que se formularan reclamacións, o Pleno da Corporación deberá resolvelas no prazo dun mes contado a partir do día seguinte á finalización da exposición ao público e as reclamacións consideraranse denegadas, en calquera caso, se non se resolven no acto de aprobación definitiva. (artigo 20.1 do RD 500/1990 do 20 de abril).

Publicidade e entrada en vigor. Unha vez aprobado definitivamente o expediente publicarase, resumido por capítulos, no Boletín Oficial da Provincia e entrará en vigor unha vez cumprido o dito requisito, (artigo 20.5 do citado RD 500/1990 do 20 de abril).

Remisión a outras administracións públicas. Do expediente tramitado remitírase unha copia á Comunidade Autónoma, á Delegación do Ministerio de Economía e Facenda e á Dirección Xeral de Coordinación Financeira coas Entidades Locais, simultaneamente á remisión ao Boletín Oficial da Provincia (artigo 20.4 do RD 500/1990 e disposición final terceira da Orde HAP/2105/202, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información establecidas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira).

Información Xeral. Unha copia do expediente e da súa documentación complementaria deberá estar a disposición do público, para efectos informativos, dende a súa aprobación definitiva ata o fin do exercicio (artigo 20.6 do RD 500/1990).



B) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS A CONCELLOS E A ENTIDADES PRIVADAS:

No expediente que é obxecto de informe inclúense dotacións orzamentarias para a tramitación de subvencións nominativas a concellos da provincia e a entidades privadas. A normativa de carácter xeral a tomar en consideración está constituída polas normas que seguidamente se indican:

- Constitución española.
- Tratado da Unión Europea.
- A Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, cuxo regulamento de desenvolvemento aprobouse a través do Real decreto 887/2006, do 21 de xullo.
- A Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno (artigos 6, 26 e 28).
- A Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.
- A lei 5/1997, do 22 de xullo, reguladora da administración local de Galicia.
- O Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo.
- A Ordenanza xera de subvencións e transferencias da Deputación Provincial da Coruña, artigos 16 a 18.

Polas razóns que mais adiante se expresarán é necesario tomar en consideración as normas contidas nos artigos 9.3, 31.2, 103.1, 106.1 e 133.4 da Constitución Española, no artigo 35 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, e no artigo 70.2 da Lei 29/1998 , reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Así mesmo debe facerse referencia ao contido dos artigos 5 e 15 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do Control Interno nas entidades do Sector Público Local.

FINANCIAMENTO

A Resolución da Presidencia núm. 2214, do 25 de xaneiro de 2021, aprobou a liquidación do Orzamento provincial do exercicio 2020 e no seu apartado SEGUNDO estableceu:



""SEGUNDO: Con base nos datos obtidos sobre a cualificación de Remanentes de 2020, de conformidade co establecido na Base 39ª de execución do orzamento provincial e en aplicación ao principio de prudencia, aprobar a afectación do REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS ao financiamento dos gastos comprendidos nas situacións que a continuación se detallan e ás reservas que se expresan, polos importes que se indican:

A) REMANENTE DE TESOURERÍA PARA GASTOS XERAIS	319.923.385,24 €
B) RESERVAS	255.995.594,57 €
1) Financiamento complementario para a incorporación de Remanentes de incorporación obrigatoria	1.603.343,62 €
2) Incorporación de Remanentes relativos a gastos comprometidos durante 2020	66.436.686,95 €
3) Remanentes de crédito producidos durante 2020 que quedando en fase "A" teñan carácter incorporable	49.153.853,23 €
4) Incorporación de Remanentes relativos a Gastos en fase "RC" de 2020 con carácter incorporable	50.090.518,83 €
5) Reserva de Remanente para financiamento de Compromisos de Gastos adquiridos en exercicios anteriores a 1-1-20, non incorporables e pendentes de execución	30.076.958,47 €
6) Reserva de Remanente para financiamento de autorizacións de gasto adquiridas no ano 2020 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de comprometer	34.720.345,46 €
7) Reserva de Remanente para financiamento de RC de gastos adquiridos no ano 2020 e anteriores, de carácter non incorporable e pendentes de autorizar	6.441.733,05 €
8) Reserva do importe de superávit orzamentario por operacións non financeiras (art. 32 L.O. 2/2012)	17.472.154,96 €
C) REMANENTE DE TESOURERÍA DISPOÑIBLE	63.927.790,67 €

O importe do superávit orzamentario por operacións non financeiras referido no apartado 8) será xestionado de acordo co establecido no artigo 32 e na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, na redacción dada a estes preceptos pola Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público, nos termos que dispoña a Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2021. Para tal fin deberá terse en conta o establecido na Disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, na redacción dada a este precepto pola Disposición final primeira do Real decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro, ("Investimento financeiramente sustentable").

A contía resultante para financiar novos gastos (apartado C) poderá incrementarse nos importes que as unidades xestoras consideren que non son necesarios para atender os gastos contemplados nos puntos 3, 4, 6 e 7 anteriormente citados.."



Para poder utilizar o superávit como fonte de financiamento haberá que ter en conta o establecido na Lei orgánica 9/2013, do 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público engadiu (artigo primeiro, apartado quince) unha nova disposición adicional sexta á Lei orgánica de estabilidade orzamentaria, que é do seguinte teor:

- "1. Será de aplicación o disposto nos apartados seguintes desta disposición adicional ás Corporacións locais nas que concorran estas dúas circunstancias:
 - a) *Cumpran ou non superen os límites que fixe a lexislación reguladora das facendas locais en materia de autorización de operacións de endebedamento.*
 - b) *Que presenten no exercicio anterior simultaneamente superávit en termos de contabilidade nacional e remanente de tesourería positivo para gastos xerais, unha vez descontado o efecto das medidas especiais de financiamento que se instrumenten no marco da disposición adicional primeira desta lei.*
2. No ano 2014, para os efectos da aplicación do artigo 32, relativo ao destino do superávit orzamentario, terase en conta o seguinte:
 - a) *As Corporacións locais deberán destinar, en primeiro lugar, o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais a atender as obrigacións pendentes de aplicar a orzamento contabilizadas a 31 de decembro do exercicio anterior na conta de «Acredores por operacións pendentes de aplicar a orzamento», ou equivalentes nos termos establecidos na normativa contable e orzamentaria que resulta de aplicación, e a cancelar, con posterioridade, o resto de obrigacións pendentes de pago con provedores, contabilizadas e aplicadas a peche do exercicio anterior.*
 - b) *No caso de que, atendidas as obrigacións citadas na letra a) anterior, o importe sinalado na letra a) anterior se mantivese con signo positivo e a Corporación local optase á aplicación do disposto na letra c) seguinte, deberase destinar, como mínimo, a porcentaxe deste saldo para amortizar operacións de endebedamento que estean vixentes que sexa necesario para que a Corporación local non incorra en déficit en termos de contabilidade nacional no devandito exercicio 2014.*
 - c) *Se cumprido o establecido nas letras a) e b) anteriores a Corporación local tivese un saldo positivo do importe sinalado na letra a), este poderase destinar a financiar investimentos sempre que ao longo da vida útil do investimento esta sexa financeiramente sustentable. Para estes efectos a lei determinará tanto os requisitos formais como os parámetros que permitan cualificar un investimento como financeiramente sustentable, para o que se valorará especialmente a súa contribución ao crecemento económico a longo prazo. Para aplicar o establecido no parágrafo anterior, ademais será necesario que o período medio de pago aos provedores da Corporación local, de acordo cos datos publicados, non supere o prazo máximo de pago previsto na normativa sobre morosidade.*
3. *Excepcionalmente, as Corporacións locais que no exercicio 2013 cumpran co disposto no apartado 1 respecto da liquidación do seu orzamento do exercicio 2012, e que ademais no exercicio 2014 cumpran co previsto no apartado 1, poderán aplicar no ano 2014 o superávit en contabilidade nacional ou, se fose menor, o remanente de tesourería para gastos xerais resultante da liquidación de 2012, conforme as regras contidas no apartado 2 anterior, se así o deciden por acordo do seu órgano de goberno.*
4. *O importe do gasto realizado de acordo co establecido nos apartados dous e tres desta disposición non se considerará como gasto computable para efectos da aplicación da regra de gasto definida no artigo 12.*
5. *En relación con exercicios posteriores a 2014, mediante a Lei de orzamentos xerais do Estado poderase habilitar, atendendo á conxuntura económica, a prórroga do prazo de aplicación previsto neste artigo."*

Posteriormente a habilitación legal para a utilización do Superávit de Operacións Non Financeiras regúlase:

- No exercicio 2014, no Real decreto lei 2/2014, do 21 de febreiro (BOE núm. 59 con data do 09/03/2014).
- No exercicio 2015, no Real decreto lei 17/2014, do 26 de decembro (BOE núm. 315 con data do 30/12/2014).
- No exercicio 2016, na Lei 48/2015, do 29 de outubro (BOE núm. 260 con data do 30/10/2015).
- No exercicio 2017, na Lei 3/2017, do 27 de xuño (BOE núm. 153 con data do 27/06/2017).
- No exercicio 2018, no Real decreto lei 1/2018, do 23 de marzo (BOE núm. 73 con data do 24/03/2018).
- No exercicio 2019, no Real Decreto Lei 7/2019, do 1 de marzo (BOE núm. 77 con data do 30/03/2019).



- No exercicio 2020, no Real Decreto Lei 8/2020, do 17 de marzo (BOE núm. 73 con data do 18/03/2020) e no RDL 23/2020, do 23 de xuño (BOE núm. 175 con data do 24/06/2020).
- No exercicio 2021, aínda non se ditou unha norma legal que permita a súa utilización como fonte de financiamento de novos gastos do exercicio. O Ministerio de Facenda pronúnciase sobre a cuestión en dous documentos:
 - Apartado 21 do texto titulado: *"Preguntas frecuentes sobre as consecuencias da suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021 en relación coas Comunidades Autónomas e as Entidades Locais"*, (páxs. 7 e 8).
 - Páxina 3 da *"Guía para a cumplimentación de datos para a presentación das obrigacións trimestrais de subministro de información de Entidades Locais 1º, 2º e 3er- Exercicio 2021"*

A definición de investimento financeiramente sustentable a efectos dos disposto na Lei orgánica 2/2012 recollese na disposición adicional décimo sexta do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2014, do 5 de marzo, engadida polo Real decreto-lei 2/2014, do 21 de febreiro, e cuxa redacción a día de hoxe e a derivada do Real decreto-lei 10/2019, do 29 marzo, polo que se prorroga para 2019 o destino do superávit das corporacións locais para investimentos financeiramente sustentables e se adoptan outras medidas en relación coas funcións do persoal das entidades locais con habilitación de carácter nacional e modifícase o ámbito obxectivo destes:

"Para os efectos do disposto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, entenderase por investimento financeiramente sostible o que cumpra todo os requisitos seguintes:

1. *Que o investimento o realicen, en todo caso, entidades locais que estean ao corrente no cumprimento das súas obrigas tributarias e fronte á Seguridade Social.*

A) Ademais, deberá ter reflexo orzamentario nos seguintes grupos de programas recollidos no anexo I da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das entidades locais:

- 160. Rede de sumidoiros.
- 161. Abastecemento domiciliario de auga potable.
- 162. Recollida, eliminación e tratamento de residuos.
- 165. Iluminación pública.
- 172. Protección e mellora do medio.
- 412. Mellora de las estruturas agropecuarias e dos sistemas produtivos.
- 422. Industria.
- 425. Enerxía.
- 431. Comercio.
- 432. Información e promoción turística.
- 441. Transporte de viaxeiros.
- 442. Infraestruturas do transporte.
- 452. Recursos hidráulicos.
- 463. Investigación científica, técnica e aplicada.
- 491. Sociedade da información.
- 492. Xestión do coñecemento.



B) O investimento poderá ter reflexo orzamentario nalgún dos grupos de programas seguintes:

- 132. Seguridade e Orde Pública.*
- 133. Ordenación do tráfico e do estacionamento.*
- 135. Protección civil.*
- 136. Servizo de prevención e extinción de incendios.*
- 152. Vivenda*
- 153. Vías públicas.*
- 171. Parques e xardíns.*
- 231. Asistencia social primaria.*
- 321. Creación de Centros docentes de ensino infantil e primario.*
- 323. Funcionamento de centros docentes de ensino infantil e primario e educación especial.*
- 332. Bibliotecas e Arquivos.*
- 333. Equipamentos culturais e museos.*
- 336. Protección do Patrimonio Histórico-Artístico.*
- 342. Instalacións deportivas.*
- 453. Estradas.*
- 454. Camiños veciñais.*
- 933. Xestión do patrimonio, no que se poderán incluír as aplicadas á rehabilitación, reparación e mellora de infraestruturas e de inmoables propiedade da entidade local afectos ao servizo público incluíndo as actuacións de adaptación de infraestruturas que permitan a accesibilidade universal para persoas con discapacidade e persoas maiores.*

Cando exista gasto de investimento nestes últimos grupos de programas, e se incorra nun gasto de investimento no conxunto de grupos de programas citados neste apartado superior a 15 millóns de euros ou ao 40 % do gasto non financeiro total da entidade local respectiva e supoña incremento dos capítulos 1 ou 2 do estado de gastos vinculado aos proxectos de investimento requirirase autorización previa da Secretaría Xeral de Financiamento Autonómico e Local, do Ministerio de Facenda e Función Pública.

- 2. Quedan excluídos tanto os investimentos que teñan unha vida útil inferior a cinco anos como os que se refiran a mobiliario e aveños, salvo que se destinen á prestación de servizos asociados aos grupos de programas recollidos no apartado anterior. Tamén quedan excluídos os investimentos en vehículos, salvo que se destinen á prestación dos servizos públicos de recollida, eliminación e tratamento de residuos, seguridade e orde pública, protección civil, prevención e extinción de incendios, e de transporte de viaxeiros.*
- 3. O gasto que se realice deberá ser imputable ao capítulo 6 do estado de gastos do orzamento xeral da Corporación local. De forma excepcional poderán incluírse tamén indemnizacións ou compensacións por rescisión de relacións contractuais, imputables noutros capítulos do orzamento da Corporación local, sempre que estas teñan carácter complementario e se deriven directamente de actuacións de reorganización de medios ou procesos asociados ao investimento acometido. No caso das Deputacións provinciais, Consellos e Cabidos insulares poderán incluír gasto imputable tamén no capítulo 6 e 7 do estado de gastos dos seus orzamentos xerais destinadas a financiar investimentos que cumpran o disposto nesta disposición, e se asignen a municipios que:*
 - a) Cumpran co establecido na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril,*
 - b) ou ben, non cumprindo o previsto na Disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, o investimento non comporte gastos de mantemento e así quede acreditado no seu Plan económico-financieiro convenientemente aprobado.*
- 4. Que o investimento permita, durante a súa execución, mantemento e liquidación, dar cumprimento aos obxectivos de estabilidade orzamentaria, e débeda pública por parte da Corporación local. Con tal fin valorarase, o gasto de mantemento, os posibles ingresos ou a redución de gastos que xere o investimento durante a súa vida útil.*
- 5. A iniciación do correspondente expediente de gasto e o recoñecemento da totalidade das obrigacións económicas derivadas do investimento executado deberao realizar a Corporación local antes da finalización do exercicio de aplicación da disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril. No entanto, no caso de que un proxecto de investimento non poida executarse integramente en 2014, a parte restante do gasto comprometido en 2014 poderase recoñecer no exercicio 2015 financiándose con cargo ao remanente de tesourería de 2014 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante e a entidade local non poderá incorrer en déficit ao final do exercicio 2015.*



6. *O expediente de gasto que se tramite incorporará unha memoria económica específica, subscrita polo presidente da Corporación local, ou a persoa da Corporación local en quen delegue, na que se conterá a proxección dos efectos orzamentarios e económicos que poderían derivarse do investimento no horizonte da súa vida útil. O órgano interventor da Corporación local informará acerca da consistencia e soporte das proxeccións orzamentarias que conteña a memoria económica do investimento en relación cos criterios establecidos nos apartados anteriores.
Anualmente, xunto coa liquidación do orzamento, darase conta ao pleno da Corporación local do grao de cumprimento dos criterios previstos nos apartados anteriores e farase público no seu portal web.*
7. *Sen prexuízo dos efectos que poidan derivarse da aplicación da normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, se o informe do interventor da Corporación local ao que se refire o apartado anterior é desfavorable, o interventor remitirao ao órgano competente da Administración pública que teña atribuída a tutela financeira da Corporación local.*
8. *O interventor da Corporación local informará ao Ministerio de Facenda e Administracións públicas dos investimentos executados en aplicación do previsto nesta disposición."*

O Real decreto-lei 8/2020, do 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19, no seu artigo 3 establece:

- " 1. O superávit orzamentaria das entidades locais correspondente ao ano 2019 poderase destinar para o financiamento dos gastos de investimento incluídos na política de gasto 23, «Servizos sociais e promoción social», recollida no anexo I da orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das Entidades locais, previa aplicación das regras contidas na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, Tamén, dentro de aquela política de gasto, consideraranse, con carácter excepcional xa os exclusivos efectos de este artigo, incluídas as prestacións sinaladas no punto 2 do artigo 1 de este Real decreto lei.
Tamén será de aplicación o réxime de autorización recollido no último parágrafo do apartado 1 da disposición adicional décimo sexta do texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado por Real decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.*
- 2. No suposto das Deputacións provinciais, Consejos e Cabildos insulares poderán incluír gasto imputable igualmente no capítulo 6 e 7 do estado de gastos no seus orzamentos xerais destinadas a financiar os gastos citados no apartado anterior e se asignen a concellos que:*
- a) Cumpran co previsto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril,*
 - b) Ou ben, non cumprindo o previsto na disposición adicional sexta da Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, aproben, no seu caso, un plan económico-financieiro de conformidade coa citada norma.*
- Para este propósito as Entidades locais, no seu conxunto, poderán destinar do seu superávit unha cantidade equivalente ao crédito establecido no artigo anterior, o que será obxecto de seguimento polo órgano competente do Ministerio de Facenda."*

A aplicación deste artigo ás Entidades locais desenvolvea o Real Decreto Lei 11/2020, de 31 de marzo, polo que se adoptan medidas urxentes complementarias no ámbito social e económico para facer fronte ao COVID- 19, que no seu artigo 20.1 establece:

- "1. Aos efectos da aplicación do derradeiro parágrafo do artigo 3 do Real Decreto- Lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para face fronte ao impacto económico e social do COVID- 19, o importe que poderá destinar cada entidade local ao gasto ao que se refire o dito precepto será, como máximo, equivalente ao 20% do saldo positivo definido na letra c) do apartado 2 da disposición adicional sexta da Lei Orgánica 2/2020, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e sustentabilidade financeira."*

E tamén no Real decreto-lei 23/2020, do 23 de xuño, polo que se aproban medidas en materia de enerxía e noutros ámbitos para a reactivación económica, no seu artigo 6 establece:

- "1. Cos efectos do apartado 4 da disposición adicional sexta da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, as entidades locais poderán destinar en 2020, como máximo, o 7 por cento do saldo positivo correspondente ao ano 2019 que resulte da aplicación das regras do apartado 2 daquela disposición adicional, para financiar gastos de investimento en vehículos eléctricos puros ou con etiqueta ambiental CERO, salvo no caso que se acredite que non existen vehículos CERO que cumpran coas necesidades mínimas de servizo, nese caso poderán substituírse por vehículos con etiquetaa ECO, e en infraestruturas de recarga para o uso dos vehículos adquiridos, que se destinen á prestación dos servizos públicos de recollida, eliminación e tratamento de residuos, seguridade e orde pública, protección civil, prevención e extinción de incendios e de transporte de viaxeiros."*



1.2 NORMAS DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

O Real decreto 1.463/2007, do 2 de novembro, que aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei xeral de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais vixente no que non se opoña ou contradiga á Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro), no artigo 16.2, establece o carácter preceptivo do informe da Intervención local sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e os seus organismos e as entidades dependentes con motivo da aprobación do orzamento xeral (incorporándoo ao informe previsto no artigo 168.4 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais) coa ocasión da aprobación dos créditos extraordinarios e suplementos de crédito polo Pleno corporativo (referíndose ao informe establecido no artigo 177.2 do TRLRHL) e con motivo da liquidación do orzamento (incorporándose, neste caso, ao informe requirido no artigo 191.3 do TRLRHL).

Os artigos que se detallan na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (modificada pola Lei orgánica 4/2012, do 28 de setembro) establecen diferentes obxectivos que deben cumprir as entidades locais:

“Art. 11. Instrumentación do principio de estabilidade orzamentaria.

- 1. A elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos das Administracións públicas e demais entidades que forman parte do sector público someterase ao principio de estabilidade orzamentaria.*
- 2. Ningunha Administración pública poderá incurrir en déficit estrutural, definido como déficit axustado do ciclo, neto de medidas excepcionais e temporais. No entanto, en caso de reformas estruturais con efectos orzamentarios a longo prazo, de acordo coa normativa europea, poderá alcanzarse no conxunto de Administracións públicas un déficit estrutural do 0,4 por cento do Produto Interior Bruto nacional expresado en termos nominais, ou o establecido na normativa europea cando este fose inferior.*
- 3. Excepcionalmente, o Estado e as Comunidades Autónomas poderán incurrir en déficit estrutural en caso de catástrofes naturais, recesión económica grave ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control das Administracións Públicas e prexudiquen considerablemente a súa situación financeira ou a súa sustentabilidade económica ou social, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados. Esta desviación temporal non pode poñer en perigo a sustentabilidade fiscal a medio prazo. Para os efectos anteriores a recesión económica grave defínese de conformidade co disposto na normativa europea. En calquera caso, será necesario que se de unha taxa de crecemento real anual negativa do Produto Interior Bruto, segundo as contas anuais da contabilidade nacional. Nestes casos deberá aprobarse un plan de reequilibrio que permita a corrección do déficit estrutural tendo en conta a circunstancia excepcional que orixinou o incumprimento.”*

Art. 12. Regra de gasto.

- 1. A variación do gasto computable da Administración Central, das Comunidades Autónomas e das Corporacións Locais, non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española. No entanto, cando exista un desequilibrio estrutural nas contas públicas ou unha débeda pública superior ao obxectivo establecido, o crecemento do gasto público computable axustarase á senda establecida nos respectivos plans económico-financeiros e de reequilibrio previstos nos artigos 21 e 22 desta lei.*



Art. 13. Instrumentación do principio de sustentabilidade financeira.

2. *A Administración Pública que supere o seu límite de débeda pública non poderá realizar operacións de endebedamento neto."*

O 6 de outubro de 2020 o Consello de Ministros adoptou entre outros o Acordo polo que se fixa o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para o 2021 que inclúe ademais a suspensión das regras fiscais. Nese acordo sinálase:

"[...]

Suspensión de regras fiscais

Nun escenario de pandemia mundial, a Comisión Europea decidiu aplicar a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020, que tamén se prorrogará en 2021. Esta medida permite aos Estados membros deixar en suspenso la senda de consolidación fiscal aprobada antes da crise.

Seguindo as directrices de las autoridades comunitarias, o Goberno de España aprobou suspender as regras fiscais en 2020 e 2021. Trátase dunha medida que adoptaron outros países europeos e que tamén recibiu o beneplácito do FMI.

Como consecuencia desta decisión, o Consello de Ministros suspendeu a senda e os obxectivos de estabilidade aprobados polo Goberno en febreiro e que quedaron absolutamente desfasados polo impacto da crise.

A suspensión das regras fiscais, ademais de ir na mesma dirección que a adoptada pola UE, é una medida amparada pola Constitución Española e pola Lei de Estabilidade. En concreto, o artigo 135.4 da Carta Magna recolle esta suspensión no caso de "catástrofes naturais, recesión económica ou situacións de emerxencia extraordinaria que escapen ao control do Estado e prexudiquen considerablemente a situación financeira ou a sustentabilidade económica ou social do Estado, apreciadas pola maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados".

Polo tanto, o Consello de Ministros solicitou ao Congreso que declare se España se encontra nun deses supostos recollidos na Constitución e que habilitan a suspensión das regras fiscais.

[...]"

Posteriormente o 20 de outubro de 2020 o Congreso dos Deputados apreciou, por maioría absoluta dos seus membros, que se da unha situación de emerxencia extraordinaria que motiva a suspensión das regras fiscais, requisito que establece o artigo 11.3 da LOEOeSF, e con carácter mais xeral o artigo 135.4 da Constitución.

Mais recentemente, o pasado 2 de xuño de 2021, a Comisión Europea comunicou a decisión de seguir aplicando a cláusula de salvagarda en 2022.



SEGUNDO.- ADECUACIÓN DO EXPEDIENTE Á LEXISLACIÓN CITADA.

2.1 ÁS NORMAS DE CARÁCTER XERAL

PROCEDEMENTO

A) PROCEDEMENTO DO EXPEDIENTE:

O expediente de modificación de crédito núm. 5/2021 de aprobación polo Pleno, tramítase ao amparo das disposicións do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, que regulan a materia en relación cos suplementos de crédito e créditos extraordinarios, sendo o seu importe total de 1.118.803,45 €.

B) PROCEDEMENTO XERAL DAS SUBVENCÍONS INCLUÍDAS NO EXPEDIENTE:

Respecto do procedemento para a tramitación, no seu caso, das subvencións nominativas para as que se dota crédito neste expediente deben precisarse as seguintes consideracións:

Primeira.- Consideracións previas.

En relación coas propostas de dotacións orzamentarias para a tramitación futura de subvencións nominativas contidas no expediente obxecto de informe, é de significar que, unha vez que o expediente de modificación de créditos sexa firme e executivo, débense tramitar os correspondentes expedientes administrativos. En todo caso, nos expedientes que se tramiten acreditáranse as razóns singulares de interese público que non permitan ou non fagan conveniente a aplicación dos principios de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación establecidos na normativa xeral de subvencións para este tipo de gastos e os motivos que impiden a súa inclusión en programas de subvencións en réxime de concorrencia ou en plans provinciais.



Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente de acordo coas normas de aplicación, pode excepcionarse a xeral aplicación dos principios citados. Na documentación que se achega ao expediente de modificación de créditos que se tramita, non se expresan os motivos de interese xeral que determinan as propostas obxecto de informe, as especiais circunstancias concorrentes, as excepcionais condicións de cualificación técnica, artística, cultural ou científica das entidades destinatarias que xustifiquen a excepción aos principios xerais expresados e a imposibilidade ou non conveniencia obxectiva de incluír as propostas en procedementos públicos de concorrencia competitiva.

Faise, polo tanto, necesario incorporar a documentación suficiente que faga posible formar criterio sobre os aspectos esenciais que permitan valorar a súa adecuación ao ordenamento xurídico: Achega de memoria xurídica, económica e técnica a que fai referencia o artigo 67.3 do Regulamento da lei xeral de subvencións (aprobado polo Real decreto 887/2006, do 2 de xullo), o artigo 16 da Ordenanza xeral de subvencións e transferencias desta Deputación e a Base 54ª de execución do orzamento, acreditación de que as entidades beneficiarias estean ao corrente nas súas obrigas tributarias, coa seguridade social e coa propia Deputación, definición xurídica, técnica e económica das actividades ou investimentos a realizar, o orzamento detallado, a porcentaxe de financiamento provincial e a axeitada clasificación orzamentaria. En consecuencia, a documentación preceptiva e a acreditación dos puntos relevantes establecidos na Lei xeral de subvencións e no seu Regulamento, na Lei de subvencións de Galicia, na Ordenanza Xeral de Subvencións e Transferencias da Deputación Provincial da Coruña (BOP núm. 72 do 15/04/2019) e nas Bases de execución do orzamento provincial e a motivación das razóns excepcionais que xustifican o seu outorgamento sen concorrencia, débense incorporar aos expedientes que se tramiten con carácter previo á adopción de calquera compromiso provincial como requisito para a súa válida adopción xunto coa acreditación de que non se están acometendo actividades propias e reservadas á competencia doutras administracións públicas sen levar a cabo os trámites previstos no artigo 7 da LRBRL. Tamén resulta necesario motivar o coeficiente de financiamento previsto, en todo caso e, especialmente, naqueles casos nos que se supera o 80% do orzamento da actividade ou investimento subvencionados e, expresar os criterios obxectivos nos que se basea a cuantificación da achega provincial. Esta motivación é requirida polas normas citadas e polas propias Bases de Execución do orzamento provincial (base 54) e resulta singularmente necesaria nos supostos de financiamento do 100 por 100 de orzamento da actividade ou investimento subvencionado.

Aprovéitase a ocasión para reiterar o manifestado en informes anteriores no senso de que aínda que o artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións, o artigo 26 da Lei de subvencións de Galicia e os artigos 65 a 67 do regulamento da lei xeral contemplan a posibilidade de outorgar subvencións nominativas de concesión directa, debe lembrarse que os principios xerais para a súa concesión son os de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación e só razóns extraordinarias de interese público, que deben acreditarse expresamente, poden xustificar a súa excepción. Na documentación achegada para a elaboración deste expediente non se inclúe, como xa se dixo anteriormente, a motivación e acreditación das causas que xustifican as subvencións nominativas para as que se inclúe dotación orzamentaria, a contía que se prevé outorgar, a imposibilidade ou a non conveniencia de participar nos programas xerais de convocatoria pública, a posibilidade dos concellos e entidades subvencionadas de participar noutros programas de subvencións ou plans provinciais de convocatoria pública e aqueles outros elementos relevantes para valorar a súa adecuada definición xurídica, económica ou orzamentaria.



Entre as dotacións destinadas ás subvencións nominativas existen destinatarios diferentes:

- 1) Concellos, consorcios e outras formas asociativas e organizativas das entidades locais. Neste apartado debe reiterarse que a forma normal de cooperación provincial ás obras e servizos municipais é a dos plans provinciais aos que se refire o artigo 36 da Lei reguladora das bases de réxime local e o artigo 110 da Lei de administración local de Galicia, que requiren o establecemento de criterios obxectivos e xerais da asignación dos recursos públicos provinciais, baseados nos datos e na información dispoñíbel na enquisa de infraestruturas e equipamentos locais. Polo tanto, no expediente administrativo a través do cal se tramite o oportuno convenio interadministrativo deberanse acreditar as razóns excepcionais de interese público que impiden ou fan que non sexa conveniente a actuación a través dos Plans provinciais ou mediante os programas xerais de subvencións dirixidos á totalidade dos concellos da provincia e que non permiten, en definitiva, a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación. Debe manifestarse que na documentación subministrada para o presente expediente non se xustificou a concorrencia de circunstancias excepcionais nas obras ou actividades obxecto de achega provincial, antes ben, constátase que a súa natureza é a propia das contempladas nos Plans provinciais aprobados ou das recollidas nas convocatorias xerais de subvencións previstas para o actual exercicio. Tampouco se xustifica a contía da achega provincial prevista e o coeficiente de financiamento. Puntos todos eles que deberán acreditarse nos expedientes que se tramiten pois a ausencia da xustificación da excepcionalidade da achega provincial e dos criterios obxectivos aplicados para a súa cuantificación son requisitos esenciais para a válida adopción dos acordos correspondentes. Noutro caso, estaríamos en presenza da omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL, como xa se indicou anteriormente.
- 2) Entidades públicas ou entidades privadas sen ánimo de lucro. Polo que se refire ás achegas provinciais a outras entidades públicas ou privadas sen ánimo de lucro tomaranse en consideración os citados principios xerais de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación recollidos na Lei xeral de subvencións, no seu Regulamento de desenvolvemento e nas Bases de execución do orzamento provincial. Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente de acordo coas normas de aplicación pode excepcionarse a xeral aplicación de tales principios. Tal motivación debe incorporarse aos expedientes que se tramiten con carácter previo á adopción de calquera compromiso provincial como requirimento para a súa válida adopción así como a determinación dos criterios de cuantificación de subvencións outorgadas e do coeficiente de financiamento proposto, pois tamén neste caso, se non se acreditan estes puntos estaríamos en presenza da omisión dos requisitos ou trámites esenciais nos termos establecidos no artigo 216.2.c) do TRLRFL, como xa se indicou anteriormente.

En todo caso parece necesaria a coordinación con outras administracións públicas, de acordo co disposto reiteradamente no ordenamento xurídico vixente e particularmente no artigo 8 da Lei xeral de subvencións, nos artigos 1 a 15 do seu regulamento e no artigo 5 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia que se refiren á necesidades dun Plan estratéxico de subvencións para garantir a eficacia na asignación dos recursos públicos e a coordinación interadministrativa.



A Lei galega de subvencións regula a concesión directa delas no seu artigo 26, que é do seguinte teor literal:

"1. A resolución de concesión e, se é o caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e os compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.

Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente.

2. As propostas de acordo ou resolución de concesión, ou o instrumento do convenio que se autorice a subscribir, deberán axustarse ás previsións contidas nesta lei, salvo no que afecte á aplicación dos principios de publicidade e concorrência, e conterán como mínimo os seguintes puntos.

a) Definición do obxecto das subvencións, con indicación do carácter singular delas e as razóns que acreditan o interese público, social, económico ou humanitario e aquelas que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.

b) Réxime xurídico aplicable.

c) Beneficiarios e modalidades de axuda.

d) Réxime de xustificación da aplicación dada ás subvencións polos beneficiarios e, se é o caso, polas entidades colaboradoras.

3. A concesión de subvencións por importe superior a 150.000 euros, ou o que determinen as leis anuais de orzamentos, requirirá a autorización previa do Consello da Xunta de Galicia."

Polo exposto, debe insistirse en que resulta imprescindíbel a tramitación administrativa posterior dos convenios ou acordos nos que se incorpore a motivación e a documentación necesaria, e se concreten os puntos esenciais das subvencións nominativas establecidas na base citada, é dicir:

- Memoria xurídica, económica e técnica na que se expresan as circunstancias singulares e excepcionais de interese público que impiden ou non fagan aconsellable a inclusión das actividades ou investimentos previstos nas convocatorias públicas de Plans ou programas de subvencións de concorrência xeral.
- Definición precisa do obxecto, de forma que sexa posíbel a súa adecuada comprobación a engadir, se é o caso, o proxecto técnico correspondente co contido e trámites que establecen os artigos 123 e 125 do Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o Texto refundido da lei de contratos do sector público e as súas normas de desenvolvemento regulamentario.
- Orzamento pormenorizado da actividade ou investimento que se ha realizar.
- Réxime xurídico aplicábel en materia de xustificación documental, pagamentos, economías de execución, etc.
- Motivación do excepcional interese público que impida ou non faga aconsellable a publicidade e a concorrência.
- Criterios obxectivos de cuantificación do importe da achega provincial e, se é o caso, motivación excepcional se alcanza o 100 por 100 do custo da actividade.
- Prazo e forma de acreditar o cumprimento da finalidade pretendida.
- Compromisos recíprocos, e os restantes puntos enumerados no último parágrafo da base 53 de execución do orzamento provincial para o exercicio 2020.
- Obrigacións formais, materiais e de publicidade ou adscrición a fins públicos dos bens ou dos equipamentos.
- Réxime de infraccións, sancións e control financeiro e demais contidos recollidos no convenio-tipo elaborado para este fin.



Neste apartado faise necesario engadir varias consideracións adicionais:

1. Algúns dos posibles beneficiarios das subvencións nominativas, para as que se dotan créditos orzamentarios neste expediente, foron beneficiarios de subvencións nominativas en exercicios anteriores, tal e como se pon de manifesto no informe de Intervención relativo aos recursos provinciais asignados a través de subvencións no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2020 que se incorpora como anexo.
2. É necesario recordar que a actividade de fomento das entidades locais tamén está condicionada pola determinación da competencia que a estas lles atribúen as normas estatais e autonómicas. En consecuencia, deben tomarse en consideración os aspectos de procedemento e as limitacións económicas e financeiras establecidas, para a implantación de novos servizos municipais no artigo 7.4 da Lei reguladora das bases de réxime local e nos artigos 3 e seguintes da Lei 5/2014, do 27 de maio, de Galicia, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local.

Neste mesmo apartado tamén se debe poñer de manifesto o establecido na nova redacción do artigo 13.4.g) da Lei reguladora das bases de réxime local que se refire aos concellos fusionados nos seguintes termos: *"g) Durante, polo menos, os cinco primeiros anos desde a adopción do convenio de fusión, terá preferencia na asignación de plans de cooperación local, subvencións, convenios ou outros instrumentos baseados na concorrència. Este prazo poderá prorrogarse pola Lei de orzamentos xerais do Estado."*

Segunda.- A posible vulneración dos principios constitucionais de igualdade e de eficiencia e economía na asignación dos fondos públicos. A falta de motivación suficiente da excepcionalidade para non seguir o procedemento ordinario de concorrència competitiva no outorgamento de subvencións.

O principio de igualdade perante a lei e a súa aplicación foi obxecto de abondosas sentenzas do noso Tribunal Constitucional que, en síntese, vén establecer que ante supostos iguais deben aplicarse consecuencias iguais e que as diferenzas de trato necesitan sempre dunha xustificación consistente en apreciar excepcións ou singularidades de feito.

O artigo 9.3 da Constitución "garantiza o principio de legalidade e a interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos". Esta previsión complementábase co artigo 103.1 ao afirmar que *"La Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho"*, co artigo 106.1 (*"Los Tribunales controlan la potestad reglamentaria y la legalidad de la actuación administrativa, así como el sometimiento de ésta a los fines que la justifican"*) e co 133.4 (*"Las administraciones públicas sólo podrán contraer obligaciones financieras y realizar gastos de acuerdo con las leyes"*).



Na lexislación de desenvolvemento é necesario mencionar as normas que se indican a continuación:

- O artigo 35.1.i) e 35.2 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común que son do seguinte teor literal:
 - ❖ 35.1: 1. *Serán motivados, con sucinta referencia de hechos y fundamentos de derecho:*
 - i) *Los actos que se dicten en el ejercicio de potestades discrecionales, así como los que deban serlo en virtud de disposición legal o reglamentaria expresa.*
 - ❖ 35.2: 2. *La motivación de los actos que pongan fin a los procedimientos selectivos y de concurrencia competitiva se realizará de conformidad con lo que dispongan las normas que regulen sus convocatorias, debiendo, en todo caso, quedar acreditados en el procedimiento los fundamentos de la resolución que se adopte.*
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno contén distintas normas directamente aplicables á materia das que agora é necesario destacar as contidas no artigo 6 (información institucional, organizativa e de planificación), no artigo 26 (principios de bo goberno) e no artigo 28 (infraccións en materia de xestión económico-orzamentaria).
- O artigo 22 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións establece:
 - " 1. *El procedimiento ordinario de concesión de subvenciones se tramitará en régimen de concurrencia competitiva. A efectos de esta ley, tendrá la consideración de concurrencia competitiva el procedimiento mediante el cual la concesión de las subvenciones se realiza mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados en las bases reguladoras y en la convocatoria, y adjudicar, con el límite fijado en la convocatoria dentro del crédito disponible, aquellas que hayan obtenido mayor valoración en aplicación de los citados criterios.*
 - *En este supuesto, y sin perjuicio de las especialidades que pudieran derivarse de la capacidad de autoorganización de las Administraciones públicas, la propuesta de concesión se formulará al órgano concedente por un órgano colegiado a través del órgano instructor. La composición del órgano colegiado será la que establezcan las correspondientes bases reguladoras.*
Excepcionalmente, siempre que así se prevea en las bases reguladoras, el órgano competente procederá al prorrateo, entre los beneficiarios de la subvención, del importe global máximo destinado a las subvenciones.
- 2. *Podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:*
 - a) *Las previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones.*
A efectos de lo establecido en el párrafo anterior, se entiende por subvención prevista nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado aquella en que al menos su dotación presupuestaria y beneficiario aparezcan determinados en los estados de gasto del Presupuesto. El objeto de estas subvenciones deberá quedar determinado expresamente en el correspondiente convenio de colaboración o resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente con la clasificación funcional y económica del correspondiente crédito presupuestario.
 - b) *Aquellas cuyo otorgamiento o cuantía venga impuesto a la Administración por una norma de rango legal, que seguirán el procedimiento de concesión que les resulte de aplicación de acuerdo con su propia normativa.*



c) Con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

3. No podrán otorgarse subvenciones por cuantía superior a la que se determine en la convocatoria."

Por outra banda, o artigo 31.2 da nosa Carta Magna esixe que unha asignación equitativa dos fondos públicos, aplicando na súa execución os criterios de eficiencia e economía, o que esixe sempre valorar se o resultado que se pretende acadar non se pode conseguir a un custo menor.

Xa dentro do marco do réxime xurídico das subvencións, o artigo 22.1 da LXS establece que o procedemento ordinario de concesión de subvencións tramitarase en réxime de concorrència competitiva, con publicidade da convocatoria e comparación das solicitudes recibidas.

Pois ben, da análise da documentación incorporada ao presente expediente, esta Intervención non atopa motivación para o outorgamento das subvencións nominativas para as que se dota crédito xa que non se xustifica a súa exclusión de tramitación a través dos programas de subvencións en réxime de concorrència competitiva ou dos Plans Provincias, polo que se converten as pretendidas subvencións nun privilexio carente de fundamento xurídico.

Terceira.- Consideracións sobre os importes medios das subvencións outorgadas en concorrència competitiva e en subvencións nominativas a entidades privadas.

Actualmente a Deputación ten aprobadas ou pendentes da aprobar diversas convocatorias de subvencións en concorrència competitiva nalgunha das cales as entidades contempladas no presente expediente podería participar en igualdade de condicións que o resto de entidades solicitantes.

Co presente outorgamento, ademais de eludir a concorrència sen motivación suficiente, tamén están a incrementarse substancialmente os importes concedidos, tal e como se desprende dos datos contidos no informe desta Intervención con data do 10/03/2021, relativo aos recursos provinciais asignados a concellos e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2020, no que se puxo de manifesto, entre outros, os importes das subvencións medias outorgadas ás entidades da provincia, segundo o seguinte detalle:



Beneficiarios	Tipo de concesión	Importe subvención media 2020	Importe subvención media 2012-2020
Entidades privadas	Concurrencia competitiva	7.334,76	4.965,03
	Nominativas	39.560,21	39.220,43

Cuarta.- Racionalización da colaboración da Deputación cos Concellos a través do POS+

Coa aprobación das bases do POS+ 2021, mediante acordo plenario do 27/11/2020 e a súa modificación aprobada por acordo de 30/12/2020, pretendeuse racionalizar e obxectivar a colaboración desta Deputación cos concellos da provincia no sentido de suprimir distintas liñas de subvencións, incrementando os créditos asignados nestas no POS+ 2021, e realizando unha distribución dos fondos entre os concellos aplicando os criterios obxectivos e transparentes que tradicionalmente se viñan empregando no POS.

Esta racionalización xa foi levada a cabo tamén en exercicios anteriores, polo que, nestes anos, os concellos poden financiar con cargo aos seus propios recursos as actividades e investimentos incluídos nas liñas de subvención suprimidas, por quedar liberados créditos municipais despois de recibir unha maior achega provincial a través do POS+, de modo que este novo sistema non implica unha maior achega do concello

As liñas de subvencións en réxime de concurrencia competitiva suprimidas foron as seguintes :

- FO201 Cultura actividades
- FO202 Cultura investimentos
- FO101 Deportes actividades
- FO102 Deportes investimentos
- FOAYAA Promoción económica actividades
- FOAYIA Promoción económica investimentos
- DP007 Turismo actividades
- DP006 Turismo investimentos
- FOAXCA Desenvolvemento Servizos Sociais
- FOI00B Políticas de igualdade
- FO036A Envellecemento activo



O outorgamento das subvencións para as que se dota crédito no presente expediente de modificación de créditos entra en contradición cos propios acordos do Pleno, en concreto, co referido das bases do POS+2021, polo que esta Intervención entende que as achegas aos concellos deberían canalizarse na súa integridade a través do POS+, ao obxecto de garantir a igualdade de trato entre todos eles e o reparto dos fondos dispoñibles con criterios obxectivos.

Neste sentido cabe sinalar que no informe desta Intervención do 10/03/2021, relativo aos recursos provinciais asignados a concellos e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 01/01/2012 e o 31/12/2020, que se incorpora como anexo a este informe, puxéronse de manifesto consideracións críticas sobre as subvencións nominativas outorgadas tanto a concellos como a entidades privadas sen ánimo de lucro. Do dito informe deuse coñecemento ao Pleno da Corporación na sesión ordinaria do 26 de marzo pasado.

Quinta.- Sobre o importe e o coeficiente de financiamento da subvención.

Unha vez postos de manifesto os incumprimentos da legalidade vixente, para o caso de que non se corrixan os reparos desta Intervención e se cheguen a outorgar as subvencións nominativas previstas neste expediente de modificación de créditos, cómpre manifestar de antemán a reflexión crítica relativa a falta de motivación do importe da achega provincial e consecuentemente do coeficiente de financiamento.

As circunstancias expostas, se non son obxecto da adecuada motivación poden supor unha actuación carente de fundamento xurídico e, polo tanto, arbitraria, e en consecuencia, de non documentarse correctamente na tramitación futura dos expedientes de concesión podería estar nos supostos descritos no artigo 28 da Lei 19/2013, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

FINANCIAMENTO

O presente expediente de modificación de créditos por un total de 1.118.803,45 euros finánciase na súa totalidade con remanente de tesourería para gastos xerais do exercicio 2020.

Tal e como se indica na proposta obxecto do informe, o contido resumido do expediente é o seguinte:

NECESIDADES DE FINANCIAMENTO		FONTES DE FINANCIAMENTO	
Créditos extraordinarios	420.000,00	Remanente de tesourería	748.803,45
Suplementos de crédito	698.803,45	Baixas por anulación	370.000,00
TOTAL	1.118.803,45	TOTAL	1.118.803,45



O resumo por capítulos das modificacións propostas presenta o seguinte detalle:

CAPÍTULOS DE GASTOS	MODIFICACIÓNS		CAPÍTULOS DE INGRESOS	MODIFICACIÓNS
	Aumentos	Diminucións		
1.- Gastos de persoal	30.304,00	0,00	1.- Impostos directos	0,00
2.- Gastos correntes en bens e servizos	60.000,00	250.000,00	2.- Impostos indirectos	0,00
3.- Gastos financeiros	0,00	0,00	3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	0,00
4.- Transferencias correntes	668.499,45	120.000,00	4.- Transferencias correntes	0,00
5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00	0,00	5.- Ingresos patrimoniais	0,00
6.- Investimentos reais	0,00	0,00	6.- Alleamento de investimentos reais	0,00
7.- Transferencias de capital	360.000,00	0,00	7.- Transferencias de capital	0,00
8.- Activos financeiros	0,00	0,00	8.- Activos financeiros	748.803,45
9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	9.- Pasivos financeiros	0,00
TOTAL MODIFICACIÓNS	1.118.803,45	370.000,00	TOTAL MODIFICACIÓNS	748.803,45

No EMC 5/2021 inclúense suplementos de crédito en distintas aplicacións orzamentarias e propostas de novas dotacións orzamentarias en distintas áreas de actuación da deputación, cuxo resumo é o seguinte:

Áreas	Orgánico	Dotacións
Patrimonio e Contratación	0112	300.000,00
Promoción Económica e Turismo	0510	178.499,45
Cultura e Deportes	0612	610.000,00
Planificación e Xestión RRHH	0710	30.304,00
Total		1.118.803,45



Destas modificacións resulta necesario precisar o seguinte:

- Suplementase a dotación da produtividade para cubrir a modificación singular e circunstancial do sistema de produtividade para o persoal que traballou no Fogar Infantil Emilio Romay, para inserir un novo factor na súa determinación no exercicio 2020 que ten presente o desempeño presencial das súas funcións e a actividade extraordinaria durante o período de confinamento motivado pola declaración do estado de alarma (do 14 de marzo ao 31 de maio de 2020)
- Suplementase en 200.000,00 €, o programa de música, teatro e cinematografía, para incluír o programa de actividades do ano 2021 do Auditorio de Galicia.
- Suplementase en 310.000,00 o programa de actividades culturais para incluír con 60.000,00 € a reforma interior do auditorio de Casa Museo da Fundación Rosalía de Castro. e 250.000,00 € para a convocatoria dun concurso de proxectos culturais para a difusión social da historia medieval de Galicia.
- Suplementase en 60.000,00 € a dotación do programa de actividades propias no Teatro Colón.
- Incrementase en 40.000,00 € a dotación da subvención para a organización da "Mostra Encaixe de Camariñas 2021".
- Suplementase en 18.499,45 € o programa de accións de fomento do emprego para financiar o programa de selección, reprodución e mellora xenética da abella negra local, co obxectivo de poñer a disposición dos apicultores liñas seleccionadas desta abella negra que permitan unha maior produtividade, reduzan as perdas, amplíen a supervivencia dos enxames,... co fin de obter unha mellora no rendemento apícola das explotacións.
- Tramitase tamén o cambio de aplicación orzamentaria do expediente: "feira dos camiños FAIRWAY", tralo acordo entre as diferentes administración de que a xestión do evento recaese na Axencia de Turismo de Galicia.
- Ampliase o programa de Promoción educativa en 340.000,00 € para a rehabilitación da Antiga Residencia de Batallóns para a creación de infraestruturas de apoio á docencia e á investigación no Campus industrial de Ferrol e para o financiamento dos cursos da Universidade Menéndez Pelayo na sede da Coruña no ano 2021.

2.2 ÁS NORMAS DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA.

Recóllese a continuación a valoración de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da chamada "Regra de Gasto" e do "Límite de endebedamento" aos que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, como consecuencia de incluír no orzamento provincial o expediente de modificación de créditos núm. 3/2021 de aprobación polo Pleno.



A – AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA.

A.1- Situación de estabilidade no Orzamento aprobado inicialmente para o exercicio 2021.

As previsións iniciais contidas no Orzamento da Deputación provincial para o exercicio 2021 responden ao seguinte detalle:

RZAMENTO 2021		Créditos iniciais
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	1.- Recursos correntes	184.343.822,75
	Capítulo 1.- Impostos directos	17.904.544,30
	Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.906.873,78
	Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.835.476,55
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	140.683.328,12
	Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	13.600,00
	2.- Empregos correntes	150.788.990,78
	Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.586.766,30
	Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	30.380.260,22
	Capítulo 3.- Gastos financeiros	561.000,00
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	66.570.964,26
	Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.690.000,00
	Aforro bruto (1-2)	33.554.831,97
	3.- Recursos de capital	42.927,25
	Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	42.927,25
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00
	4.- Empregos de capital	27.680.238,22
	Capítulo 6.- Investimentos reais	18.736.238,22
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	8.944.000,00
	Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	5.917.521,00
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	5.- Recursos financeiros	113.250,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	113.250,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
	6.- Empregos financeiros	6.030.771,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	6.030.771,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00
	Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-5.917.521,00
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL		0,00



Neste apartado reiterar que os obxectivos de estabilidade orzamentaria, de débeda pública e de límite de gasto non financeiro para o período 2020-2021, foron suspendidos polos Acordos, do Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e do Congreso dos Deputados do 20 de outubro de 2020.

A análise das cifras detalladas no cadro precedente permite realizar as seguintes consideracións:

1ª) O aforro bruto previsto é positivo e ascende a 33.554.831,97€.

2ª) O aforro bruto citado permite financiar os “empregos” de capital previstos (27.680.238,22€) e xeran unha capacidade de financiamento do total de operacións non financeiras previstas de 5.917.521,00€.

3ª) A capacidade de financiamento xerado polas operacións non financeiras coincide coa necesidade de financiamento que resulta das operacións financeiras, acreditándose, deste xeito, o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e a efectiva nivelación orzamentaria das previsións iniciais do exercicio 2021.

Para unha valoración máis precisa dos resultados indicados é necesario poñer de manifesto que nos créditos iniciais do capítulo V do estado de gastos recóllese unha dotación de 3.690.000,00 € para o fondo de continxencia a que se refire o artigo 31 da LOEOeSF.

A.2- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria no EMC 5/2021.

No presente exercicio tramitáronse diferentes un expediente de modificación de créditos sobre o orzamento inicial que unidos ao presente expediente dan como resultado unha situación de estabilidade orzamentaria, de carácter formal que é a que se describe no cadro seguinte:



AVALIACIÓN PREVIA DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: EMC 5/2021 DE APROBACIÓN POLO PLENO

ORZAMENTO 2021		Créditos	Modificacións		Créditos antes	Modificacións EMC 5/2021		Créditos
		iniciais	Aumentos	Diminucións	EMC 5/2021	Aumentos	Diminucións	definitivos
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	1.- Recursos correntes	184.343.822,75	4.906.820,57	0,00	189.250.643,32	0,00	0,00	189.250.643,32
	Capítulo 1.- Impostos directos	17.904.544,30	0,00	0,00	17.904.544,30	0,00	0,00	17.904.544,30
	Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.906.873,78	0,00	0,00	14.906.873,78	0,00	0,00	14.906.873,78
	Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.835.476,55	81.958,15	0,00	10.917.434,70	0,00	0,00	10.917.434,70
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	140.683.328,12	4.824.862,42	0,00	145.508.190,54	0,00	0,00	145.508.190,54
	Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	13.600,00	0,00	0,00	13.600,00	0,00	0,00	13.600,00
	2.- Empregos correntes	150.788.990,78	87.693.224,26	1.618.288,18	236.863.926,86	758.803,45	370.000,00	237.252.730,31
	Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.586.766,30	382.234,98	0,00	49.969.001,28	30.304,00	0,00	49.999.305,28
	Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	30.380.260,22	18.898.328,44	333.288,18	48.945.300,48	60.000,00	250.000,00	48.755.300,48
	Capítulo 3.- Gastos financeiros	561.000,00	32.107,18	0,00	593.107,18	0,00	0,00	593.107,18
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	66.570.964,26	68.380.553,66	1.285.000,00	133.666.517,92	668.499,45	120.000,00	134.215.017,37
	Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.690.000,00	0,00	0,00	3.690.000,00	0,00	0,00	3.690.000,00
	Aforo bruto (1-2)	33.554.831,97	-82.786.403,69	-1.618.288,18	-47.613.283,54	-758.803,45	-370.000,00	-48.002.086,99
	3.- Recursos de capital	42.927,25	6.727.432,04	0,00	6.770.359,29	0,00	0,00	6.770.359,29
	Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	42.927,25	0,00	0,00	42.927,25	0,00	0,00	42.927,25
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	0,00	6.727.432,04	0,00	6.727.432,04	0,00	0,00	6.727.432,04
	4.- Empregos de capital	27.680.238,22	193.514.357,20	439.659,38	220.754.936,04	360.000,00	0,00	221.114.936,04
	Capítulo 6.- Investimentos reais	18.736.238,22	46.649.441,66	437.153,36	64.948.526,52	0,00	0,00	64.948.526,52
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	8.944.000,00	146.864.915,54	2.506,02	155.806.409,52	360.000,00	0,00	156.166.409,52
	Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	5.917.521,00	-269.573.328,85	-2.057.947,56	-261.597.860,29	-1.118.803,45	-370.000,00	-262.346.663,74
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	5.- Recursos financeiros	113.250,00	286.410.747,35	0,00	286.523.997,35	748.803,45	0,00	287.272.800,80
	Capítulo 8.- Activos financeiros	113.250,00	286.410.747,35	0,00	286.523.997,35	748.803,45	0,00	287.272.800,80
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	6.- Empregos financeiros	6.030.771,00	18.895.366,06	0,00	24.926.137,06	0,00	0,00	24.926.137,06
	Capítulo 8.- Activos financeiros	6.030.771,00	18.895.366,06	0,00	24.926.137,06	0,00	0,00	24.926.137,06
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)	-5.917.521,00	267.515.381,29	0,00	261.597.860,29	748.803,45	0,00	262.346.663,74
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL		0,00	-2.057.947,56	-2.057.947,56	0,00	-370.000,00	-370.000,00	0,00



Neste cadro ponse de manifesto que nas previsións definitivas de ingresos e gastos do Orzamento provincial do exercicio 2021 unha vez incorporadas as modificacións que recolle o EMC 4/2021 existe un desequilibrio en termos de estabilidade orzamentaria de 262.346.663,74 € que ten a súa orixe na aplicación do remanente de tesourería do exercicio 2020 (conceptos 870.00 e 870.10 do estado de ingresos) como fonte de financiamento das modificacións de crédito seguintes:

Concepto	Remanente de tesourería para gastos con financiamento afectado	Remanente de tesourería para gastos xerais	Remanente de tesourería total
Dispoñible a 01/01/2021	106.013,88	319.923.385,24	320.029.399,12
Aplicado a incorporación de remanentes (IR1/2021)	106.013,88	163.266.238,48	163.372.252,36
Aplicado ao EMC 1/2021 de aprobación polo Pleno		83.143.166,47	83.143.166,47
Anulación da incorporación de remanentes (IR/ 1/2021)	-108,24	-244,18	-352,42
Anulación da incorporación de remanentes (IR/ 2/2021)		-30.100.000,00	-30.100.000,00
Aplicado ao EMC 2/2021 de aprobación polo Pleno		43.624.284,90	43.624.284,90
Aplicado ao EMC 3/2021 de aprobación polo Pleno		26.010.000,00	26.010.000,00
Aplicado ao EMC 4/2021 de aprobación polo Pleno		361.396,04	361.396,04
Aplicado ao EMC 5/2021 de aprobación polo Pleno		748.803,45	748.803,45
Saldo	108,24	32.869.740,08	32.869.848,32

Ao respecto debe sinalarse que o remanente de tesourería do exercicio 2020, utilizado como recurso para financiar expedientes de modificación de créditos non pode considerarse como unha operación de endebedamento do exercicio 2021 senón que constitúe unha fonte de financiamento propia derivada da execución orzamentaria provincial.

Do exposto anteriormente dedúcese que para unha axeitada valoración do obxectivo de estabilidade orzamentaria na Deputación Provincial da Coruña, ao comparar as “previsións definitivas” de ingresos e os “créditos definitivos” de gastos do exercicio 2021, resulta ilustrativo realizar as valoracións que se recollen no cadro seguinte:



AVALIACIÓN DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA: EMC 5/2021 AXUSTES EN PREVISIÓNS/CRÉDITOS DEFINITIVOS.

ORZAMENTO 2021		Créditos despois do EMC 5/2021 (A)	Modificacións por aplicación do remanente de tesourería (B)	TOTAL (A) - (B)
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	1.- Recursos correntes	189.250.643,32	0,00	189.250.643,32
	Capítulo 1.- Impostos directos	17.904.544,30		17.904.544,30
	Capítulo 2.- Impostos indirectos	14.906.873,78		14.906.873,78
	Capítulo 3.- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	10.917.434,70		10.917.434,70
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	145.508.190,54		145.508.190,54
	Capítulo 5.- Ingresos patrimoniais	13.600,00		13.600,00
	2.- Empregos correntes	237.252.730,31	81.736.199,27	155.516.531,04
	Capítulo 1.- Gastos de persoal	49.999.305,28	-2.816.822,30	52.816.127,58
	Capítulo 2.- Gastos correntes en bens e servizos	48.755.300,48	18.628.328,44	30.126.972,04
	Capítulo 3.- Gastos financeiros	593.107,18	32.107,18	561.000,00
	Capítulo 4.- Transferencias correntes	134.215.017,37	65.892.585,95	68.322.431,42
	Capítulo 5.- Fondo de continxencia e outros imprevistos	3.690.000,00	0,00	3.690.000,00
	Aforro bruto (1-2)	-48.002.086,99	-81.736.199,27	33.734.112,28
	3.- Recursos de capital	6.770.359,29	0,00	6.770.359,29
	Capítulo 6.- Alleamento de investimentos reais	42.927,25		42.927,25
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	6.727.432,04		6.727.432,04
	4.- Empregos de capital	221.114.936,04	186.527.985,47	34.586.950,57
	Capítulo 6.- Investimentos reais	64.948.526,52	39.352.898,11	25.595.628,41
	Capítulo 7.- Transferencias de capital	156.166.409,52	147.175.087,36	8.991.322,16
	Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (1+3-2-4)	-262.346.663,74	-268.264.184,74	5.917.521,00
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	5.- Recursos financeiros	287.272.800,80	287.159.550,80	113.250,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	287.272.800,80	287.159.550,80	113.250,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00		0,00
	6.- Empregos financeiros	24.926.137,06	18.895.366,06	6.030.771,00
	Capítulo 8.- Activos financeiros	24.926.137,06	18.895.366,06	6.030.771,00
	Capítulo 9.- Pasivos financeiros	0,00	0,00	0,00
Capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento (5-6)		262.346.663,74	268.264.184,74	-5.917.521,00
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO TOTAL		0,00	0,00	0,00



Neste último cadro, ponse de manifesto que a situación das previsións e créditos definitivos despois do expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 presentan unha necesidade de financiamento de operacións non financeiras de 262.346.663,74 €; non obstante, se se exclúen do cómputo todas aquelas modificacións orzamentarias correspondentes as operacións non financeiras do exercicio 2021 que se financiaron con remanente de tesourería do exercicio 2020 (268.264.184,74 €) obtense unha situación que pon de manifesto que as operacións non financeiras xeran unha capacidade de financiamento de 5.917.521,00 €, e que as operacións financeiras dan lugar a unha necesidade de financiamento de 5.917.521,00 €.

En virtude do exposto resulta evidente que o “desequilibrio” ou “necesidade de financiamento” indicado require dun Plan económico financeiro de corrección que, en todo caso deberá poñer de manifesto que o desequilibrio está motivado exclusivamente pola utilización do remanente de tesourería como recurso para financiar modificacións de créditos nos conceptos de gasto non financeiro. O Plan económico debe ter o contido establecido no art. 21 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. Todo iso sen prexuízo do resultado que se obteña ao longo do exercicio como consecuencia da real e efectiva execución orzamentaria das previsións agora analizadas.

Se a evolución do obxectivo de estabilidade orzamentaria se avaliasse cos criterios utilizados pola Administración do Estado para configurar a información orzamentaria a remitir en aplicación da Orde do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas HAP/2105/2012, do 1 de outubro, modificada pola Orde HAP 2082/2014, do 7 de novembro, pola que se desenvolven as obrigacións de achegar a información disposta na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, obtéñense os resultados que se inclúen no Anexo I ao presente expediente de modificacións de crédito que pon de manifesto o previsíbel incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio nas condicións e cos axustes tidos en conta na súa proxección ao remate deste exercicio orzamentario, nun importe de 2.483.523,39 €.

B – REGRA DE GASTO.

Ao presente informe acompañaase o Anexo II que ten por obxecto a “análise e a avaliación do cumprimento da regra de gasto á que se refire a Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira”, que dá como resultado o incumprimento en 20.781.465,85 € sobre os gatos computables do exercicio 2020.

Como xa se indicou anteriormente o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e o Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro acordaron suspender as regras fiscais, co contido e alcance expresado polo Ministerio de Facenda na documentación feita pública e que se incorpora a este informe como Anexo III.



C – LÍMITE DE ENDEBEDAMENTO

A situación da débeda provincial por operacións de crédito a 1 de xaneiro de 2021 e a evolución prevista durante o dito exercicio é a detallada no informe da Intervención ao Orzamento do exercicio 2021, que pon de manifesto a inexistencia de operacións de crédito con entidades financeiras, concertadas ou programadas para o exercicio.

Os importes que se han devolver como consecuencia das liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 polos tributos cedidos do Estado e polo Fondo Complementario de Financiamento, terán durante o exercicio 2021 a evolución que se pon de manifesto a continuación:

CONCEPTO	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 01.01.2021	IMPORTE QUE SE HA REINTEGRAR ANO 2021	PENDENTE DE DEVOLUCIÓN A 31.12.2021
Liquidación 2008	4.456.805,41	405.164,04	4.051.641,37
Liquidación 2009	18.887.059,68	1.717.005,60	17.170.054,08
TOTAL	23.343.865,09	2.122.169,64	21.221.695,45

TERCEIRO: CONSIDERACIÓNS FINAIS

De canto se expuxo poden obterse as seguintes conclusións relevantes:

PRIMEIRA: O expediente de modificación de créditos núm. 5/2021, de aprobación polo Pleno, finánciase con recursos suficientes de acordo coa normativa orzamentaria de aplicación e ascende a 1.118.803,45 euros.

SEGUNDA: Tramitar o EMC 5/2021 implica unha “necesidade de financiamento total” das previsións definitivas por operacións non financeiras de 262.346.663,74 € como consecuencia de utilizar como fonte de financiamento o remanente de tesourería no importe total de 287.159.550,80 €.

De acordo co establecido nos artigos 21 e 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira requírese a elaboración e aprobación dun Plan económico financeiro para a corrección das situacións de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, co contido, alcance e procedementos establecidos no dito precepto. Correspóndelle ao Pleno a aprobación do plan requirido e



darlle a tramitación establecida no artigo 23.4 da LOEPeSF. Todo isto sen prexuízo de tomar en consideración o disposto no artigo 21.1 do Real decreto 1463/2007 citado.

En todo caso tomarase en consideración a causa do incumprimento citado e a situación económico-financeira xeral da Deputación e os restantes elementos descritos no apartado 2 do artigo 21 da reiterada LOEPeSF.

Se se teñen en consideración os criterios utilizados pola Administración do Estado na avaliación obtense os resultados que se recollen no anexo I e que supoñen o previsible incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria ao longo do exercicio coas estimacións deducidas do presente expediente, e polo importe de 2.483.523,39 € tal e como se recolle no citado anexo I.

TERCEIRA: Os créditos iniciais e definitivos actuais do Orzamento do exercicio 2021 superan, tras os axustes correspondentes, os límites de gasto que resultan de tomar en consideración os créditos iniciais e definitivos do exercicio 2020, dando como resultado un incumprimento de 20.781.465,85 € (Anexo II).

Como xa se indicou anteriormente o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 e o Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro acordaron suspender as regras fiscais, co contido e alcance expresado polo Ministerio de Facenda na documentación feita pública e que se incorpora a este informe como Anexo III.

CUARTA: O volume total da débeda por operacións financeiras e por importes a devolver ao Estado polas liquidacións negativas dos exercicios 2008 e 2009 é moi inferior ao límite legal establecido no artigo 53 do TRLRHL e na Disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, do 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2013, e na disposición adicional septuaxésimo sétima da Lei 36/2014, do 26 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2015.

QUINTA: A tramitación dos créditos definitivos destinados a subvencións nominativas deberán adecuarse as consideracións, requisitos e documentación requirida nas normas de aplicación e manifestadas no presente informe. Noutro caso estaríamos en presenza da omisión de requisitos e trámites esenciais, nos termos e coas consecuencias que establece o artigo 216.2.c) do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, como se reitera no presente informe polos motivos que se indican nos apartados correspondentes:

- Falta de motivación da singularidade das entidades e da xustificación da excepcionalidade das actividades ou investimentos obxecto de dotación orzamentaria para atender a futuras subvencións nominativas, de xeito que xustifiquen a imposibilidade ou non conveniencia da convocatoria pública de subvencións en réxime de concorrencia competitiva das subvencións nominativas propostas.



- Falta de acreditación dos criterios tomados en consideración para determinar o importe das subvencións provinciais que se han conceder e dos coeficientes de financiamento que se eximan para as subvencións nominativas a tramitar a favor de Concellos e entidades privadas.

SEXTA: O expediente tramitado contén a seguinte documentación:

- Propostas dos Deputados de área, onde se poñen de manifesto o carácter específico e determinado dos gastos que se van realizar.
- Detalle das aplicacións orzamentarias nas que se suplementa ou habilita crédito e o medio de financiamento previsto.
- Propostas das distintas Unidades.
- Ao expediente citado debe incorporarse a Memoria-proposta da Presidencia, (artigo 177 do TRLRFL e 37.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril).

Inclúense como anexos ao presente informe as follas de cálculo utilizadas para avaliar o obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto como consecuencia das previsións contidas neste expediente de modificación de créditos, e o documento do Ministerio de Facenda de preguntas frecuentes sobre as consecuencias da suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021 en relación coas comunidades autónomas e a entidades locais.

Tamén se incorpora como anexo o informe da Intervención Provincial do 10/03/2021 sobre a acción de fomento provincial no período 2012-2021

O exposto contén o parecer dos informantes que se pon de manifesto para á súa incorporación aos expedientes tramitados, en cumprimento do establecido nas normas de aplicación sobre os expedientes de modificación de créditos dos orzamentos das entidades locais.

A xefa do servizo
María José Vázquez Sesmonde
(asinado dixitalmente)

O interventor xeral
José Manuel Pardellas Rivera
(asinado dixitalmente)



EVALUACION CUMPLIMIENTO OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA: EMC_5_2021

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
I1- Impuestos directos	17.904.544,30	0,00	0,00	17.904.544,30
I2- Impuestos indirectos	14.906.873,78	0,00	0,00	14.906.873,78
I3- Tasas y otros ingresos	10.917.434,70	2.474.815,53	11.537,17	13.403.787,40
I4- Transferencias corrientes	145.508.190,54	7.460.525,53	238.176,66	153.206.892,73
I5- Ingresos patrimoniales	13.600,00	0,00	0,00	13.600,00
I6- Enaj. de Invers. Reales	42.927,25	0,00	0,00	42.927,25
I7- Transferencias de capital	6.727.432,04	0,00	0,00	6.727.432,04
I8- Activos financieros	287.272.800,80	0,00	0,00	287.272.800,80
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	483.293.803,41	9.935.341,06		493.229.144,47
Ingresos no financieros	196.021.002,61	9.935.341,06	249.713,83	206.206.057,50
G1- Gastos de personal	49.999.305,28	7.283.465,57	169.227,57	57.451.998,42
G2- Gastos en bienes y servicios	48.755.300,48	1.815.901,74	78.865,25	50.650.067,47
G3- Gastos financieros	593.107,18	1.500,00	0,00	594.607,18
G4- Transferencias corrientes	134.215.017,37	511.995,10	0,00	134.727.012,47
G5- Contingencias	3.690.000,00	198.706,82	0,00	3.888.706,82
G6- Inversiones reales	64.948.526,52	123.771,83	1.621,01	65.073.919,36
G7- Transferencias de capital	156.166.409,52	0,00	0,00	156.166.409,52
G8- Activos financieros	24.926.137,06	0,00	0,00	24.926.137,06
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gastos	483.293.803,41	9.935.341,06		493.229.144,47
Gastos no financieros	458.367.666,35	9.935.341,06	249.713,83	468.552.721,24

EVALUACION ESTABILIDAD
PRESUPUESTARIA:

Ingresos no financieros	196.021.002,61	9.935.341,06	249.713,83	206.206.057,50
Gastos no financieros	454.677.666,35	9.935.341,06	249.713,83	464.862.721,24
Ajustes recaudación capítulo 1	452.984,97	0,00		452.984,97
Ajustes recaudación capítulo 2	345.839,47	0,00		345.839,47
Ajustes recaudación capítulo 3	-149.568,86	-2.746.055,31		-2.895.624,17
Ajuste por liquidación PTE-2008	405.164,10	0,00		405.164,10
Ajuste por liquidación PTE-2009	1.717.005,49	0,00		1.717.005,49
Ajuste por liquidación PTE de otros ejercicios	0,00	0,00		0,00
Ajuste por devengo de intereses	0,00	0,00		0,00
Ajuste por arrendamiento financiero	0,00	0,00		0,00
(+/-)Ajuste por grado ejecución del gasto	253.304.515,81	2.786.207,79		256.090.723,60
Ajuste por ingresos obtenidos de la Unión Europea o de otras AA.PP.:	97.199,37	0,00		97.199,37
Unión Europea	0,00			
Estado	0,00			
Comunidad Autonoma	97.199,37			
Diputaciones	0,00			
Otras Administraciones Publicas	0,00			
Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	0,00	0,00		0,00
Total ajustes propia entidad	256.173.140,35	40.152,48		256.213.292,83
Ajustes por operaciones internas	0,00	0,00	0,00	0,00
Capacidad/necesidad financiación	-2.483.523,39	40.152,48	0,00	-2.443.370,91

INCUMPLE OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	CUMPLE OBJETIVO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	INCUMPLE OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA
---	--	--	---

Ajuste por criterio caja capitulos 1 a 3 de ingresos

Ejercicio 2020:				
Previsiones definitivas:				
I1- Impuestos directos	19.676.428,41	0,00		19.676.428,41
I2- Impuestos indirectos	14.383.414,92	0,00		14.383.414,92
I3- Tasas y otros ingresos	10.798.554,72	2.005.716,96		12.804.271,68
Recaudación ej. corriente:				
I1- Impuestos directos	18.468.470,75			18.468.470,75
I2- Impuestos indirectos	13.045.702,20			13.045.702,20
I3- Tasas y otros ingresos	10.444.258,64	-227.381,17		10.216.877,47
Recaudación ej. Cerrados:				
I1- Impuestos directos	1.706.222,22			1.706.222,22
I2- Impuestos indirectos	1.671.958,47			1.671.958,47
I3- Tasas y otros ingresos	206.629,06	7.549,05		214.178,11
Total recaudación:				
I1- Impuestos directos	20.174.692,97	0,00		20.174.692,97
I2- Impuestos indirectos	14.717.660,67	0,00		14.717.660,67
I3- Tasas y otros ingresos	10.650.887,70	-219.832,12		10.431.055,58
Recaudación en %				
I1- Impuestos directos	1,0253			
I2- Impuestos indirectos	1,0232			
I3- Tasas y otros ingresos	0,9863	-0,1096		
Ajustes a provisiones 2021:				
I1- Impuestos directos	452.984,97	0,00		452.984,97
I2- Impuestos indirectos	345.839,47	0,00		345.839,47
I3- Tasas y otros ingresos	-149.568,86	-2.746.055,31		-2.895.624,17

Ajustes por reintegro liquidaciones PIE:

Devolución liquidación PTE 2008	405.164,10			405.164,10
Devolución liquidación PTE 2009	1.717.005,49			1.717.005,49
Devolución liquidación PTE otros ejercicios	0,00			0,00

Ajuste por gasto no imputado al presupuesto:

Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2020	29.524,48	571,74		30.096,22
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2020	0,00	0,00		0,00
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2020	29.524,48	571,74		30.096,22
Saldo inicial cuenta PGC 413 AOD 1/1/2021	0,00	0,00		0,00



	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Saldo final cuenta PGC 413 AOD 31/12/2021				
Gastos pendientes de imputar a presupuesto 2021	0,00	0,00		0,00
Ajuste por ejecución presupuestaria:				
2018				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	41.479.614,12	326.703,64		41.806.317,76
G2- Gastos en bienes y servicios	40.280.810,93	8.346.899,56		48.627.710,49
G3- Gastos financieros	32.000,00	1.000,00		33.000,00
G4- Transferencias corrientes	87.611.458,27	492.114,51		88.103.572,78
G6- Inversiones reales	56.486.773,89	3.878.655,67		60.365.429,56
G7- Transferencias de capital	167.442.414,58	0,00		167.442.414,58
SUMAS	393.333.071,79	13.045.373,38		406.378.445,17
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	39.277.316,84	282.113,32		39.559.430,16
G2- Gastos en bienes y servicios	23.096.991,02	8.064.949,84		31.161.940,86
G3- Gastos financieros	23.705,53	63,00		23.768,53
G4- Transferencias corrientes	51.849.225,66	0,00		51.849.225,66
G6- Inversiones reales	9.711.396,15	6.351,08		9.717.747,23
G7- Transferencias de capital	31.572.754,69	0,00		31.572.754,69
SUMAS	155.531.389,89	8.353.477,24		163.884.867,13
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9469	0,8635		0,9463
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5734	0,9662		0,6408
G3- Gastos financieros	0,7408	0,0630		0,7203
G4- Transferencias corrientes	0,5918	0,0000		0,5885
G6- Inversiones reales	0,1719	0,0016		0,1610
G7- Transferencias de capital	0,1886			0,1886
Media	0,3954	0,6403		0,4033
2019				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	47.697.475,89	310.627,56		48.008.103,45
G2- Gastos en bienes y servicios	41.715.283,39	8.521.317,91		50.236.601,30
G3- Gastos financieros	66.000,00	1.000,00		67.000,00
G4- Transferencias corrientes	92.338.354,06	873.700,47		93.212.054,53
G6- Inversiones reales	62.527.373,74	4.158.362,25		66.685.735,99
G7- Transferencias de capital	184.804.755,46	0,00		184.804.755,46
SUMAS	429.149.242,54	13.865.008,19		443.014.250,73
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	45.777.217,59	250.450,30		46.027.667,89
G2- Gastos en bienes y servicios	23.886.369,65	8.131.150,56		32.017.520,21
G3- Gastos financieros	2.433,88	75,00		2.508,88
G4- Transferencias corrientes	52.734.004,63	1.000,00		52.735.004,63
G6- Inversiones reales	15.265.359,80	207.526,28		15.472.886,08
G7- Transferencias de capital	45.684.926,21	0,00		45.684.926,21
SUMAS	183.350.311,76	8.590.202,14		191.940.513,90
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9597	0,8063		0,9587
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5726	0,9542		0,6373
G3- Gastos financieros	0,0369	0,0750		0,0374
G4- Transferencias corrientes	0,5711	0,0011		0,5658
G6- Inversiones reales	0,2441	0,0499		0,2320
G7- Transferencias de capital	0,2472			0,2472
Media	0,4272	0,6196		0,4333
2020				
Créditos definitivos:				
G1- Gastos de personal	49.539.167,34	7.224.989,92		56.764.157,26
G2- Gastos en bienes y servicios	42.000.069,96	1.932.296,20		43.932.366,16
G3- Gastos financieros	541.000,00	4.457,35		545.457,35
G4- Transferencias corrientes	119.187.627,30	508.695,10		119.696.322,40
G6- Inversiones reales	57.397.778,04	5.929.747,97		63.327.526,01
G7- Transferencias de capital	175.717.016,56	0,00		175.717.016,56
SUMAS	444.382.659,20	15.600.186,54		459.982.845,74
Obligaciones reconocidas:				
G1- Gastos de personal	46.984.080,00	3.866.698,11		50.850.778,11
G2- Gastos en bienes y servicios	21.754.769,95	1.378.173,66		23.132.943,61
G3- Gastos financieros	448.196,79	3.212,58		451.409,37
G4- Transferencias corrientes	61.993.971,23	0,00		61.993.971,23
G6- Inversiones reales	17.944.791,36	20.765,75		17.965.557,11
G7- Transferencias de capital	42.787.229,23	0,00		42.787.229,23
SUMAS	191.913.038,56	5.268.850,10		197.181.888,66
Ejecución en %:				
G1- Gastos de personal	0,9484	0,5352		0,8958
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5180	0,7132		0,5266
G3- Gastos financieros	0,8285	0,7207		0,8276
G4- Transferencias corrientes	0,5201			0,5179
G6- Inversiones reales	0,3126	0,0035		0,2837
G7- Transferencias de capital	0,2435			0,2435
Media	0,4319	0,3377		0,4287
Cálculo media de % de ejecución:				
G1- Gastos de personal	0,9517	0,7350		
G2- Gastos en bienes y servicios	0,5547	0,8779		
G3- Gastos financieros	0,5354	0,2862		
G4- Transferencias corrientes	0,5610	0,0004		
G6- Inversiones reales	0,2429	0,0183		
G7- Transferencias de capital	0,2264	0,0000		
Media	0,4182	0,5325		
Ajustes:				
G1- Gastos de personal	2.414.966,45	1.930.118,38		4.345.084,83
G2- Gastos en bienes y servicios	21.710.735,30	221.721,60		21.932.456,90
G3- Gastos financieros	275.557,60	1.070,70		276.628,30
G4- Transferencias corrientes	58.920.392,63	511.790,30		59.432.182,93
G6- Inversiones reales	49.172.529,43	121.506,81		49.294.036,24
G7- Transferencias de capital	120.810.334,40	0,00		120.810.334,40
SUMAS	253.304.515,81	2.786.207,79		256.090.723,60



EVALUACION DEL CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO: EMC_5_2021

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2020 (GC2020)	187.292.070,62	5.265.065,78	184.173,17	192.741.309,57
Inversiones financieramente sostenibles (2020) (IFS2020)	12.814.995,38	0,00	0,00	12.814.995,38
Tasa referencia crecimiento PIB (TRCPIB) 2021	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
(GC2020-IFS2020)*(1+TRCPIB)	179.711.387,50	5.423.017,75	189.698,37	185.324.103,62
Aumentos/disminuciones Presupuesto 2021 por cambios normativos	0,00	0,00	0,00	0,00
Inversiones financieramente sostenibles (2021) (IFS2021)	0,00	0,00	0,00	0,00
Límite de la Regla de Gasto	179.711.387,50	5.423.017,75	189.698,37	185.324.103,62
Gasto computable liq. 2021 (GC2021)-IFS2021	200.492.853,35	7.147.633,27	249.713,83	207.890.200,45
Diferencia límite Regla de Gasto y Gasto computable 2021	-20.781.465,85	-1.724.615,52	-60.015,46	-22.566.096,83
% Incremento gasto computable 2021/2020	14,91%	35,76%	35,59%	15,54%

SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE	SUPERA LIMITE GASTO COMPUTABLE
-----------------------------------	--------------------------------------	--------------------------------------	-----------------------------------

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2020 (GC2020):				
Empleos no financieros	191.913.038,56	5.268.850,10	184.180,00	197.366.068,66
Intereses de la deuda	448.196,79	3.212,58	6,83	451.416,20
Empleos no financieros sin intereses deuda	191.464.841,77	5.265.637,52	184.173,17	196.914.652,46
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-176.099,30	-571,74	0,00	-176.671,04
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-146.574,82	0,00	0,00	-146.574,82
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local				0,00
(+/-) Ejecución de Aavales				0,00
(+) Aportaciones de capital				0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas				0,00
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-29.524,48	-571,74	0,00	-30.096,22
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas				0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado				0,00
(+/-) Arrendamiento financiero				0,00
(+) Préstamos				0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012				0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública				0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto				0,00
(+/-) Otros (Especificar)				0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	191.288.742,47	5.265.065,78	184.173,17	196.737.981,42
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporacion Local (3)	-3.875.649,58			-3.875.649,58
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	-121.022,27	0,00	0,00	-121.022,27
Unión Europea	-62.916,36	0,00	0,00	-62.916,36
Estado	0,00	0,00	0,00	0,00
Comunidad Autonoma	-58.105,91	0,00	0,00	-58.105,91
Diputaciones	0,00	0,00	0,00	0,00
Otras Administraciones Publicas	0,00	0,00	0,00	0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2020)	187.292.070,62	5.265.065,78	184.173,17	192.741.309,57

	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Gasto computable liq. 2021 (GC2021):				
Empleos no financieros	458.367.666,35	9.935.341,06	249.713,83	468.552.721,24
Intereses de la deuda	593.107,18	1.500,00	0,00	594.607,18
Empleos no financieros sin intereses deuda	457.774.559,17	9.933.841,06	249.713,83	467.958.114,06
AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC	-253.347.443,06	-2.786.207,79	0,00	-256.133.650,85
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-42.927,25	0,00		-42.927,25
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local				0,00
(+/-) Ejecución de Aavales				0,00
(+) Aportaciones de capital				0,00
(+/-) Asunción y cancelación de deudas				0,00



	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	0,00	0,00		0,00
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas				0,00
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado				0,00
(+/-) Arrendamiento financiero				0,00
(+) Préstamos				0,00
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012				0,00
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública				0,00
(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto	-253.304.515,81	-2.786.207,79		-256.090.723,60
(+/-) Otros (Especificar)				0,00
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	204.427.116,11	7.147.633,27	249.713,83	211.824.463,21
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local	-3.934.262,76			-3.934.262,76
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	0,00	0,00		0,00
Unión Europea				0,00
Estado	0,00			0,00
Comunidad Autónoma	0,00			0,00
Diputaciones				0,00
Otras Administraciones Públicas				0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación				0,00
Total gasto computable del ejercicio (GC2021)	200.492.853,35	7.147.633,27	249.713,83	207.890.200,45

Liquidación 2020	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
I1- Impuestos directos	19.676.428,41	0,00	0,00	19.676.428,41
I2- Impuestos indirectos	14.383.414,92	0,00	0,00	14.383.414,92
I3- Tasas y otros ingresos	10.798.554,72	2.005.716,96	210.383,71	13.014.655,39
I4- Transferencias corrientes	155.843.085,34	7.453.604,22	0,00	163.296.689,56
I5- Ingresos patrimoniales	27.022,97	0,00	0,00	27.022,97
I6- Enaj. de invers. Reales	146.574,82	0,00	0,00	146.574,82
I7- Transferencias de capital	293.442,79	0,00	0,00	293.442,79
I8- Activos financieros	494.048,74	0,00	0,00	494.048,74
I9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingresos	201.662.572,71	9.459.321,18	210.383,71	211.332.277,60
Ingresos no financieros	201.168.523,97	9.459.321,18	210.383,71	210.838.228,86
G1- Gastos de personal	46.984.080,00	3.866.698,11	145.690,59	50.996.468,70
G2- Gastos en bienes y servicios	21.754.769,95	1.378.173,66	38.482,58	23.171.426,19
G3- Gastos financieros	448.196,79	3.212,58	6,83	451.416,20
G4- Transferencias corrientes	61.993.971,23	0,00	0,00	61.993.971,23
G6- Inversiones reales	17.944.791,36	20.765,75	0,00	17.965.557,11
G7- Transferencias de capital	42.787.229,23	0,00	0,00	42.787.229,23
G8- Activos financieros	7.995.842,47	0,00	0,00	7.995.842,47
G9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00	0,00
Total gastos	199.908.881,03	5.268.850,10	184.180,00	205.361.911,13
Gastos no financieros	191.913.038,56	5.268.850,10	184.180,00	197.366.068,66

Incrementos recaudación p/cambios normativos:	Diputación	Consortio contraincendios	Faepac	Consolidado
Cesión IRPF				0,00
Cesión IVA				0,00
Cesión sobre el Alcohol y bebidas derivadas				0,00
Cesión sobre productos intermedios				0,00
Cesión sobre cerveza				0,00
Cesión sobre labores de tabaco				0,00
Cesión sobre hidrocarburos				0,00
Fondo Complementario Financiación				0,00
Total incrementos	0,00			0,00



MINISTERIO
DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL
DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA
Y LOCAL

PREGUNTAS FRECUENTES SOBRE LAS CONSECUENCIAS DE LA SUSPENSIÓN DE LAS REGLAS FISCALES EN 2020 Y 2021 EN RELACIÓN CON LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LAS ENTIDADES LOCALES

CUESTIONES COMUNES A COMUNIDADES AUTÓNOMAS (CCAA) Y ENTIDADES LOCALES (EELL)

1. ¿Cuándo se inicia la aplicación de la suspensión de las reglas fiscales?

El Consejo de Ministros en su sesión de 6 de octubre de 2020 adoptó el siguiente Acuerdo en relación con las reglas fiscales:

- “Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera”.
- “Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021.”

En cuanto a los objetivos de estabilidad y de deuda pública, y la regla de gasto, aprobados por el Gobierno el 11 de febrero de 2020 son inaplicables al aprobar éste su suspensión. En todo caso el Gobierno ha trasladado, sin ser obligatorios, los niveles y tasas de referencia del déficit a considerar en 2020 y 2021 por las Administraciones Territoriales para el funcionamiento ordinario de las mismas.

Por lo que se refiere a la suspensión de las reglas fiscales, el Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 ha apreciado, por mayoría absoluta de sus miembros, que se da una situación de emergencia extraordinaria que motiva la suspensión de las reglas fiscales, requisito que establece el artículo 11.3 de la LOEPSF.

Con carácter más general, en tanto se refiere al conjunto del Estado, el artículo 135.4 de la Constitución dispone que “Los límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública sólo podrán superarse en caso de catástrofes naturales, recesión económica o situaciones de emergencia extraordinaria que escapen al control del Estado y perjudiquen considerablemente la situación financiera o la sostenibilidad económica o social del Estado, apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados”.

Por lo tanto, desde el 20 de octubre de 2020, quedaron suspendidas las reglas fiscales para 2020 y 2021.



2. ¿Qué supone la suspensión de las reglas fiscales para las medidas correctivas y coercitivas previstas en la LOEPSF?

Al suspenderse las reglas fiscales no resultan de aplicación las medidas correctivas y coercitivas que establece la LOEPSF ni en 2020 ni en 2021, ni en referencia a 2020 y a 2021, salvo las medidas automáticas de corrección previstas en el artículo 20 de la LOEPSF.

En consecuencia, en 2020 no se aplicarán aquellas medidas en relación con incumplimientos en 2019 de reglas fiscales constatados con las liquidaciones de presupuestos, o con los estados contables del cierre del ejercicio. En 2021 y 2022, tampoco se aplicarán en relación con los resultados de las liquidaciones de 2020 y 2021, respectivamente.

Por ello, en esos años, no se exigirá la presentación de planes económico-financieros ni su aprobación ni se aplicarán medidas como la adopción de acuerdos de no disponibilidad de créditos con origen en aspectos relativos a la presentación o aprobación de dichos planes o al cumplimiento de las reglas.

En cuanto a los planes económico-financieros aprobados con anterioridad a la suspensión de las reglas fiscales por incumplimientos de las mismas producidos en 2018 y 2019 no serán objeto de seguimiento ni los incumplimientos de dichos planes podrán dar lugar a las medidas coercitivas del artículo 25 de la LOEPSF o de cumplimiento forzoso del artículo 26 de esta misma norma. No se requerirá acuerdo expreso del Plenario sobre la suspensión del Plan Económico-Financiero

Del mismo modo, se considerarán superados los planes aprobados, así como la pérdida de vigencia de los acuerdos de no disponibilidad (AND) a que hubiere lugar por incumplimientos en la liquidación de 2019 o incumplimientos de los planes económico-financieros, pudiendo estos AND, en consecuencia, ser revocados.

3. ¿Qué incidencia tiene la suspensión de las reglas fiscales en los presupuestos de 2021?

Los presupuestos de las CCAA de 2021 podrán tomar como referencia la tasa de déficit fijada por el Gobierno (1,1% tras asumir el Estado una transferencia en favor de las CCAA para dicho año de 13.486 millones de euros), si bien dicha referencia no es obligatoria.

Los presupuestos de las EELL consolidados de 2021 podrán presentar una situación de déficit de hasta el 0,1% del PIB, en términos de contabilidad nacional, aunque la de equilibrio presupuestario debería ser la situación deseable.

Sin embargo, sigue siendo de aplicación el régimen presupuestario del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales en su totalidad, y, concretamente, el principio de equilibrio presupuestario (con criterio presupuestario) que esta contiene en su artículo 165.4, de modo que *“cada uno de los presupuestos que se integran en el presupuesto general deberá aprobarse sin déficit inicial”*.

En cuanto a los proyectos de presupuestos de EELL que están sujetas a la condicionalidad de ser informados por el Ministerio de Hacienda, con carácter preceptivo y vinculante, en relación con los del año 2021, se seguirá el mismo criterio anterior y se mantendrá la aplicación de la condicionalidad fiscal que se define en el Real Decreto-ley 17/2014, de 26 de diciembre.



4. ¿Se ve afectada la obligación de cumplimiento de los plazos de pagos a proveedores?

La suspensión de las reglas fiscales no implica otra correlativa de las obligaciones que tienen las administraciones públicas con terceros, y, concretamente, con los proveedores. Los plazos para atender la deuda comercial están fijados en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, y deben cumplirse por las administraciones públicas. Asimismo, es aplicable la disposición adicional quinta de la LOEPSF, según la cual *“Las referencias en esta ley al plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad para el pago a proveedores se entenderán hechas al plazo que en cada momento establezca la mencionada normativa vigente y que, en el momento de entrada en vigor de esta Ley, es de treinta días”*.

Por tanto, en lo que se refiere a las Comunidades Autónomas, resultan aplicables los artículos 13.6, 18.4, 20.5 y 20.6 de la LOEPSF. Con respecto a las EELL, serán aplicables los artículos 13.6 y 18.5 de la LOEPSF, y los procedimientos que establecen para la corrección de situaciones de períodos medios de pagos a proveedores excesivos.

5. ¿Afecta la suspensión al cumplimiento de las obligaciones de suministro de información?

La suspensión de las reglas fiscales no afecta al cumplimiento de las obligaciones de transparencia previstas en la LOEPSF, y normas de desarrollo.

Estas obligaciones seguirán siendo exigibles y las consecuencias de sus incumplimientos seguirán siendo aplicables.

La suspensión de las reglas fiscales no impide que se puedan establecer nuevas obligaciones de suministro de información si fuese necesario.

En particular, y por lo que se refiere a la elaboración de la contabilidad nacional y a la información de base necesaria para dicha elaboración, hay que tener en cuenta que las obligaciones de remisión de información en términos de contabilidad nacional a las instituciones europeas por parte de los Estados Miembros no han sido objeto de suspensión, manteniéndose a todos los efectos los calendarios, formatos y contenidos ordinarios de remisión. En consecuencia, la información ha de seguir remitiéndose por las administraciones territoriales en los términos y plazos habituales, con el fin de que puedan elaborarse las cuentas nacionales que permitan dar cumplimiento a estas obligaciones internacionales.

6. ¿Se va a exigir que se destine el superávit presupuestario en términos de contabilidad nacional a reducir deuda?

El superávit de los entes territoriales se debería destinar a la obligación de atender o cancelar la cuenta 413, al pago a proveedores de modo que se cumpla con el plazo máximo establecido en la normativa de medidas de lucha contra la morosidad, así como a financiar déficits durante la suspensión, con eso se evita el incremento neto de endeudamiento necesario para financiar aquellos.

A estos efectos, hay que tener en cuenta que, en todo caso, el cumplimiento de las obligaciones de atender la cuenta 413 y cumplir con el plazo máximo de pago a proveedores no está afectado por la medida de la suspensión.



7. ¿Se ha suspendido la obligación de aprobar planes de ajuste de las CCAA y EELL?

Los planes de ajuste están asociados a las medidas extraordinarias de apoyo financiero a las Administraciones Territoriales y tienen su fundamento en la disposición adicional primera de la LOEPSF.

Son objetivos de los planes de ajuste, entre otros aspectos, el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, y deuda pública y de los plazos legales de pago a proveedores, así como la generación de recursos que permitan atender la deuda financiera que asuman las Administraciones Territoriales con el Estado (ahora, con el Fondo de Financiación a EELL y CCAA) por el acceso a los mecanismos de apoyo citados.

En consecuencia, los planes de ajuste seguirán estando vigentes, así como su seguimiento, si bien para determinar el cumplimiento de aquellos no se considerará el objetivo de estabilidad presupuestaria y de deuda pública en 2020 y 2021. Tampoco se considerará en aquellos planes que se hayan presentado en 2020 para la adhesión a aquel Fondo en 2021.

Sin embargo, la vigencia de los planes económico financieros (PEF) quedaría sin efecto al aprobarse la suspensión de las reglas fiscales, dado que el objetivo de estos PEF es recuperar la senda de la estabilidad y de la regla de gasto.

8. ¿Se aplica el artículo 12.5 de la LOEPSF?

El artículo 12.5 de la LOEPSF dispone que “Los ingresos que se obtengan por encima de lo previsto se destinarán íntegramente a reducir el nivel de deuda pública”.

Esa norma está incluida en la regulación de la regla de gasto, su aplicación lógica se produce una vez liquidado el presupuesto y considerando el importe global de los ingresos no financieros (no finalistas). Su finalidad es evitar que, en esos supuestos y si existe deuda pendiente de amortizar, el exceso de ingreso se destine a incrementar gasto, que, además, puede conllevar incumplimiento de la regla de gasto.

En la actual situación al no aplicarse las reglas del destino del superávit, al estar suspendidas las reglas fiscales y los objetivos de las mismas, no se requiere la aplicación del artículo 12.5 de la LOEPSF.

9. ¿Sigue siendo de aplicación el artículo 30 de la LOEPSF?

El artículo 30 de la LOEPSF se refiere al límite de gasto no financiero, y su apartado 1 dispone que “El Estado, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales aprobarán, en sus respectivos ámbitos, un límite máximo de gasto no financiero, coherente con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, que marcará el techo de asignación de recursos de sus Presupuestos.”

Este precepto se refiere al gasto no financiero que se recoge en los presupuestos, de acuerdo con criterios presupuestarios, no de contabilidad nacional. Por este motivo, debe considerarse aplicable y no suspendido.



CUESTIONES ESPECÍFICAS DE LAS CCAA

10. ¿Qué implicaciones tiene la suspensión de las reglas fiscales para la recepción de los Fondos REACT-EU por parte de las CCAA?

Ninguna. Tal y como anunció el Gobierno a las CCAA en el Consejo de Política y Fiscal del 5 de octubre de 2020, 10.000 millones del total de 12.436 del REACT-EU se repartirán entre las CCAA. Además, hay que tener en cuenta que estas cantidades no tendrán impacto en déficit por el principio comunitario de neutralidad: en el momento en que se certifica un gasto con cargo a fondos europeos, automáticamente en términos de contabilidad nacional se reconoce un ingreso imputado por la misma cantidad, con independencia de cuándo se realicen finalmente los pagos.

11. ¿Qué régimen de autorizaciones de endeudamiento y avales se aplicará tras la activación de las circunstancias del artículo 11, apartado 3, de la LOEPSF y la suspensión de las reglas fiscales en 2020?

Durante la vigencia de la suspensión, se continuará aplicando, además de la regulación incluida en la LOFCA, lo dispuesto en el artículo 20.1 de la LOEPSF, así como la Resolución de Prudencia Financiera de 9 de septiembre de 2015 de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local. En consecuencia, tendrán que solicitar autorización del Estado para la formalización de operaciones de crédito de corto, largo plazo y avales las CCAA que hayan incumplido los objetivos fiscales de 2019, según los datos del último informe emitido de conformidad con lo previsto en el artículo 17 de la LOEPSF.

No obstante, como se informó en el CPFF de 5 de octubre, el MINHAC ha incluido en el PLPGE 2021 (en trámite para su aprobación) una disposición adicional que permita a las CCAA de forma excepcional formalizar operaciones de endeudamiento a largo plazo sin sujeción a lo dispuesto en el artículo 14.2 de la LOFCA. Estas operaciones deberán ser autorizadas por el Estado.

12. ¿Se cubrirán todas las necesidades de liquidez derivadas de la referencia de déficit en 2021 (2,2% o 1,1%)?

A la vista del Acuerdo del Consejo de Ministros del 6 de octubre, el FFCCAA cubrirá la tasa de referencia del 1,1% del PIB regional durante 2021.

13. ¿Cuándo se podrá tramitar autorizaciones de Consejo de Ministros para poder formalizar operaciones de deuda a largo plazo destinadas a financiar la referencia de déficit para 2021?

Se podrán solicitar ya durante 2020 y su vigencia para el año 2021.

14. ¿El extra-FLA/FF de 2021 cubrirá todo el déficit pendiente de financiar de 2020?

En 2021 se analizarán los datos de déficit y deuda a cierre de 2020 y en base a esa información, la CDGAE acordará asignar recursos a través del FFCCAA 2021 destinados a financiar los excesos de déficit incurridos en 2020 que estén pendientes



de financiar. La CDGAE también podrá tener en cuenta a estos efectos la situación de liquidez o el PMP de las CCAA.

15. Las CCAA no adheridas al FFCCAA en 2021 podrán financiar el déficit de 2020 pendiente de financiar.

Una vez que se constate el déficit del año registrado y pendiente de financiar se podrá solicitar autorización del Estado para poder formalizar operaciones de deuda a largo plazo destinadas a financiarlo.

Los excesos de financiación y/o superávits de años anteriores que estuvieran pendientes de compensación podrán destinarse a financiar dichas desviaciones.

16. ¿Cómo se va a determinar la adhesión a los distintos compartimentos del Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas en ausencia de reglas fiscales en 2021 y 2022?

Mientras estén en suspensión las reglas fiscales, a efectos de determinar el compartimento del FFCCAA al que se pueden adherir las CCAA, se considerará el último informe sobre grado de cumplimiento de objetivos del ejercicio 2019 publicado de acuerdo con el artículo 17 de la LOEPSF. Esta previsión también se ha incluido en el PLPGE para 2021 aprobado el 27 de octubre.

17. ¿Qué requisitos se va a solicitar que cumplan las CCAA para poder combinar financiación del Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas con la que provea el mercado, en aplicación del Acuerdo de Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos del 5 de julio de 2018?

En estos momentos son exigibles los requisitos fijados en el Acuerdo mencionado.

Con respecto a la exigencia de haber cumplido los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y regla de gasto, de acuerdo con el informe de artículo 17 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, se valorará en base al último informe publicado sobre los objetivos de consolidación fiscal del ejercicio 2019.

18. ¿Se podrá destinar el superávit presupuestario en términos de contabilidad nacional de las CCAA para para financiar Inversiones Financieramente Sostenibles (IFS), aun cuando se registre déficit en el ejercicio?

Las CCAA con superávit en el ejercicio 2018 podrán destinarlo en los ejercicios 2019 y 2020 a realizar IFS en los términos autorizados en el Real Decreto ley 10/2019.

En caso de superávit en 2020, ya sin vinculación a la realización de Inversiones Financieras Sostenibles, se podrá destinar a financiar déficit en 2021 sin necesidad de destinarlo a reducir el nivel de endeudamiento neto.



19. ¿Afecta la suspensión de las reglas fiscales al régimen de autorizaciones de endeudamiento de las CCAA previsto en el artículo 14 de la LOFCA y 20, apartado 1, de la LOEPSF?

La suspensión de reglas fiscales no afecta al régimen de autorización de operaciones de endeudamiento de las CCAA en 2020 y 2021. Se aplicará el régimen de autorizaciones en base a los resultados de los informes del artículo 17 de la LOEPSF sobre el grado de cumplimiento de objetivos de estabilidad, deuda pública y regla de gasto del ejercicio 2019. Como no hay PEFs, las CCAA que incumplieran objetivos precisarán autorización de Consejo de Ministros para formalizar operaciones de deuda a corto plazo.

Como se informó en el CPFF de 5 de octubre, el MINHAC ha incluido en el PLPGE 2021 (en trámite para su aprobación) una disposición adicional que permita a las CCAA de forma excepcional formalizar operaciones de endeudamiento a largo plazo sin sujeción a lo dispuesto en el artículo 14.2 de la LOFCA.

CUESTIONES ESPECÍFICAS DE LAS EELL

20. ¿Se mantiene el régimen de endeudamiento del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales?

Se mantiene la aplicación en su totalidad del régimen de endeudamiento de las EELL establecido en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y en otras normas con rango de ley. De este modo, se mantiene y no se suspende el régimen de autorización de operaciones de crédito. Hay que tener en cuenta que el objetivo de deuda pública se fija para el conjunto del subsector de corporaciones locales y no para cada una de ellas, que siempre han estado sujetas, a título individual, a las normas específicas aplicables a las haciendas locales.

El marco legal de endeudamiento sigue vigente para las Entidades Locales, por lo que la autorización de una operación a largo plazo para financiar inversiones tendrá en cuenta de manera preferente el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria en la liquidación de 2019. Así mismo, son de obligado cumplimiento los artículos 193 y 199 del mismo texto legal. (liquidación con remanente de tesorería negativo y operaciones de rentabilización de excedentes de tesorería).

21. ¿La suspensión de las reglas fiscales afecta a las reglas del destino del superávit de las Entidades Locales?

La suspensión de las reglas fiscales ha supuesto que el superávit no tenga que dedicarse a amortizar deuda, aun siendo posible realizar esta amortización si la EELL lo considera. La regla del artículo 32 de la LOEPSF puede no aplicarse a partir del momento en que se han suspendido las reglas fiscales, ya que estas son el fundamento de aquella regla. Regla que conecta con el objetivo de estabilidad presupuestaria y con el de deuda pública.

Al no ser aplicable la regla general, tampoco es necesaria la regla especial de destinar el superávit a inversiones financieramente sostenibles, salvo las excepciones siguientes, o mediante norma posterior que prorrogue íntegramente la DA 6ª de la LOEPSF.

No obstante, en cuanto a esta última, hay que tener en cuenta que, en el marco de las medidas que se han adoptado como consecuencia de la crisis sanitaria por la COVID-



19, mediante el artículo 3 del Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, se autorizó a las EELL a destinar su superávit de 2019 a financiar gasto social, con un límite global de 300 millones de euros, considerándolo como inversión financieramente sostenible, no computando en la regla de gasto en este año, dentro del marco de la disposición adicional sexta de la LOEPSF; y de acuerdo con el artículo 20.1 del Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo, se ha concretado para cada Entidad Local en el 20% del importe del superávit o del remanente de tesorería para gastos generales (de la menor) que, como máximo, puede destinar a inversiones financieramente sostenibles.

Asimismo, el artículo 6 del Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica, prevé que las entidades locales puedan destinar en 2020, como máximo, el 7% del importe del superávit de 2019 para financiar gastos de inversión en vehículos eléctricos puros o no contaminantes o con etiqueta ambiental, y en infraestructuras de recarga para el uso de los vehículos adquiridos, que se destinen a la prestación de los servicios públicos de recogida, eliminación y tratamiento de residuos, seguridad y orden público, protección civil, prevención y extinción de incendios y de transporte de viajeros.

En ambos casos, queda eliminado el límite que establece la regla especial del destino del superávit de no incurrir en déficit en términos de contabilidad nacional al final del ejercicio 2020 como consecuencia del gasto que se realice en proyectos de inversiones financieramente sostenibles.

En definitiva, no se exigirá el cumplimiento del artículo 32 de la LOEPSF en relación con el superávit de 2019 y de 2020, y su destino en 2020 y 2021, respectivamente.

22. Informes de sostenibilidad financiera a que hace referencia el artículo 7.4 de la LRBR.

Continúan los criterios de valoración en el informe salvo el requisito de cumplimiento de la Estabilidad Presupuestaria. Si una entidad presenta desequilibrio o necesidad de financiación podría ejercer la competencia, pero no en caso de que precise acudir al endeudamiento o que no se cumpliera alguno de los otros requisitos establecidos para ejercer dicha competencia.

JOSÉ MANUEL PARDELLAS
RIVERA
Data e hora: 19/07/2021 17:19

Mª JOSÉ VÁZQUEZ SESMONDE
Data e hora: 19/07/2021 16:53

Validación de documentos:
<https://sede.dacoruna.gal/valdoc>
Código:
4377f0410082c7aa515f10ad44d58
a6bd87d01b9



JOSÉ MANUEL PARDELLAS
RIVERA
Data e hora: 10/03/2021 15:46

MARIA DOLORES VELO FUENTES
Data e hora: 10/03/2021 15:39

Validación de documentos:
<https://sede.dacoruna.gal/valdoc>
Código:
64cdf56a75af2f067a9cfb6d744c5e6
ec41c406e



**Deputación
DA CORUÑA**

INFORME DE INTERVENCIÓN

A ACCIÓN DE FOMENTO DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA
NO PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE
O 1 DE XANEIRO DE 2012 E O 31 DE DECEMBRO DE 2020



INFORME DE INTERVENCION

ASUNTO : Acción de fomento da Deputación Provincial da Coruña no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2020

I.- INTRODUCCIÓN.

II.-SUBVENCÍONS TRAMITADAS A FAVOR DOS CONCELLOS DA PROVINCIA

- II.1.- Plans provinciais tramitados.
- II.2.- Subvencións outorgadas en réxime de concorrencia.
- II.3.- Subvencións nominativas aprobadas.
- II.4.- Rede Cultural
- II.5.- Importes totais autorizados ou comprometidos.

III.- SUBVENCÍONS OUTORGADAS A OUTRAS ENTIDADES DE DEREITO PÚBLICO.

- III.1.- Subvencións tramitadas en réxime de Concorrencia
- III.2.- Subvencións nominativas e transferencias correntes.
- III.3.- Importe total das subvencións outorgadas a Entidades locais e a entidades de carácter asociativo.

IV.- SUBVENCÍONS OUTORGADAS A ENTIDADES PERSOAS FÍSICAS O XURÍDICAS PRIVADAS.

- IV. 1.- Subvencións outorgadas en réxime de concorrencia
- IV. 2.- Subvencións nominativas outorgadas a entidades, persoas físicas ou xurídicas privadas
- IV.3.- Rede Cultural : Entidades, persoas físicas ou xurídicas privadas.
- IV.4.- Importes totais autorizados ou comprometidos a favor de entidades privadas.

V. -ASIGNACIÓN A GRUPOS POLÍTICOS PROVINCIAIS.

VI.- OUTRAS ACCÍONS DE FOMENTO A FAVOR DE PERSOAS O ENTIDADES PRIVADAS.

- VI.1.- Bolsas de prácticas formativas.
 - VI.1.1. Bolseiros incluídos na actividade de fomento da Deputación correspondentes a convenios coas Universidades galegas ou de bases aprobadas pola Deputación. (Anexo 12)
 - VI.1.2. Bolsas concedidas pola Deputación para investigación, perfeccionamento de estudos ou deportivas. (Anexo 13)
- VI.2.- Premios.



VII.- IMPORTES AGREGADOS DA ACCIÓN DE FOMENTO PROVINCIAL.

VIII.- CONSIDERACIÓNS FINAIS.

VIII.1.-Consideracións sobre a acción de fomento no ano 2020 a favor dos concellos da provincia.

- a).- O Plan Único de Obras e Servicios (POS+).
- b).- Consideracións sobre as convocatorias en réxime de publicidade e concorrència.
- c).- Consideracións sobre as subvencións nominativas a concellos.

VIII.2.- Consideracións sobre as subvencións nominativas a entidades públicas distintas dos concellos.

VIII.3.-Consideracións sobre a acción de fomento do ano 2020 dirixida a entidades privadas.

- a).- Consideracións sobre a acción de fomento en réxime de publicidade e concorrència a entidades privadas sen ánimo de lucro.
- b).- Consideracións sobre as subvencións nominativas a entidades privadas sen ánimo de lucro.
- c).- Consideracións sobre as subvencións en réxime de publicidade e concorrència a entidades privadas con ánimo de lucro.

VIII.4.-Consideracións sobre outras acción de fomento a favor de persoas o entidades privadas

-Bolseiros.

ANEXOS.-

- Anexo 1: Concellos . Plans Provinciais 2020.
- Anexo 2: Concellos. Subvencións en réxime de concorrència competitiva .Eercicio 2020.
- Anexo 3: Concellos. Subvencións nominativas . Eercicio 2020.
- Anexo 4: Concellos. Achegas Rede Cultural. Eercicio 2020.
- Anexo 5: Relación das convocatorias de concorrència competitiva. Eercicio 2020.
- Anexo 6: Outras Entidades de dereito público. Subvencións en réxime de concorrència. Eercicio 2020.
- Anexo 7: Outras Entidades de dereito público. Rede Cultural . Eercicio 2020.
- Anexo 8: Outras Entidades de dereito público. Subvencións nominativas e Transferencias Correntes. Eercicio 2020.
- Anexo 9: Entidades. Subvencións en réxime de concorrència competitiva. Eercicio 2020.
- Anexo 10: Entidades. Subvencións nominativas. Eercicio 2020.
- Anexo 11: Asignacións a Grupos políticos. Eercicio 2020.
- Anexo 12: Outras accións de fomento. Listado de Bolseiros. Eercicio 2020
- Anexo 13: Outras accións de fomento. Bolseiros. Bolsas concedidas. Eercicio 2020.
- Anexo 14: Outras accións de fomento. Premios Deputación. Eercicio 2020.
- Anexo 15: Total concellos.
- Anexo 16: Detalle de convocatorias de 2020 de libre concorrència que integraron subvencións nominativas de exercicios anteriores.
- Anexo 17: Protocolo Xunta-Deputacións Provinciais para unha mellor cooperación territorial.



I- INTRODUCCIÓN

O 4 de agosto de 2015 elaborouse un informe sobre os recursos provinciais asignados aos concellos da provincia no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 30 de xuño de 2015. De igual forma emitíuse outro informe o 4 de setembro de 2015 sobre os recursos provinciais destinados as entidades privadas sen ánimo de lucro en idéntico período.

O 4 de maio de 2016 esta Intervención provincial emitiu un novo informe sobre os recursos provinciais asignados aos concellos da provincia e a entidades privadas sen ánimo de lucro no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2015.

O 16 de febreiro de 2017 emitíuse o informe correspondente ao período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2016.

O 14 de febreiro de 2018 emitíuse o informe correspondente ao período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2017.

O 14 de febreiro de 2019 emitíuse o informe correspondente ao período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2018.

O 12 de febreiro de 2020 emitíuse o informe correspondente ao período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2019.

O presente informe ten por finalidade actualizar a información para recoller a referida ao o exercicio 2020, dando por reproducidas todas as consideracións efectuadas nos informes citados. Nos últimos exercicios incluíuse a acción de fomento realizada a través dos Premios, Bolsas de estudos e asignacións aos Grupos Políticos co obxectivo de obter unha visión integral da actividade anual do Fomento Provincial.



II.- SUBVENCIONES TRAMITADAS A FAVOR DOS CONCELLOS DA PROVINCIA.

II.1. PLANS PROVINCIAIS TRAMITADOS.

Ao longo do período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2020 tramitáronse plans provinciais que teñen por obxecto financiar obras e servizos de competencia municipal e dirixidos e coordinados polo Servizo Provincial de Xestión de Planes. O importe dos compromisos de gasto formalizados en cada exercicio responde as cifras que se indican a continuación :

EXERCICIO	PLANS PROVINCIAIS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	38.434.327,95 €	480	80.071,52 €
2013	24.820.625,69 €	256	96.955,57 €
2014	43.672.157,70 €	477	91.555,89 €
2015	46.412.246,46 €	365	127.156,84 €
2016	75.014.480,90 €	838	89.516,09 €
2017	80.453.821,56 €	756	106.420,40 €
2018	91.210.644,81 €	885	103.062,88 €
2019	92.275.815,14 €	825	111.849,47 €
2020	56.258.693,88 €	606	92.836,13 €
TOTAIS	548.552.814,09 €	5.488	99.954,96 €

(No anexo 1 recóllese a información dos plans provinciais tramitados, dos importes asignados)

Dos datos anteriores dedúcese o esforzo inversor nos Plans Provinciais e a súa crecente evolución ao longo dos anos, con sustanciais incrementos con respecto aos exercicios anteriores, sobre todo a partir do 2016. Non obstante, a pandemia que estamos a vivir motivou a necesidade de efectuar un reaxuste orzamentario coa finalidade de obter os recursos necesarios para afrontar os gastos derivados do Covid como a adquisición de mascarillas para os concellos da provincia , a tramitación urxente de novas convocatorias como o PEL CONCELLOS REACTIVA (9.949.470,39€) , e outras que se detallarán no presente informe.

Isto motivou que, mentres que no 2019 as achegas ao POS supuxeran unha porcentaxe do 50,26% do orzamento de 2019, no 2020 esta porcentaxe baixara ata o 30,57%.

Non obstante, é preciso tamén, ter en consideración o incremento nas convocatorias de concorrencia dirixidas aos Concellos da Provincia, como se pode observar na seguinte táboa.

A información anterior complétase coa que achega o Servizo Provincial de Xestión de Plans sobre os “importes totais dos Plans de Cooperación aprobados, Plan Único de Concellos POS+2017,2018,2019 e 2020” e sobre “as obras pendentes de executar incluídas nos Plans de Cooperación Provinciais dende o 2015 ata o 2020”, dos que se deu conta na sesión da Comisión de Cooperación, Plans Provinciais Xerais, Turismo e Patrimonio Histórico e Cultural que tivo lugar o pasado día 18 de febreiro do 2021.



II.2. SUBVENCIONES OUTORGADAS EN RÉXIME DE CONCORRENCIA.

No período obxecto de análise tramitáronse e outorgáronse subvencións en réxime de concorrencia aos concellos da provincia polos importes totais que se indican a continuación:.

EXERCICIO	SUBVENCIONES CONCORRENCIA		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	12.785.617,74 €	1.026	12.461,62 €
2013	10.325.375,92 €	1.149	8.986,40 €
2014	12.759.754,13 €	1.310	9.740,27 €
2015	14.429.925,80 €	1.522	9.480,90 €
2016	18.458.901,21 €	1.516	12.176,06 €
2017	11.942.250,98 €	558	21.401,88 €
2018	14.485.268,56 €	567	25.547,21 €
2019	14.993.445,51 €	608	24.660,27 €
2020	24.857.087,96 €	654	38.007,78 €
TOTAIS	135.037.627,81 €	8.910	15.155,74 €

(No **anexo 2** inclúese o detalle dos importes asignados a cada concello e o importe resultante de cada convocatoria do ano 2020)

A desagregación dos importes de subvencións concedidas aos concellos en concorrencia é a seguinte:

EXERC.	SUBVENCIONES CONCORRENCIA ACTIVIDADES E INVERSTIMENTO			SUBVENCIONES CONCORRENCIA PEL (*)			TOTAL CONCELLOS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2020	11.920.715,16 €	483	24.680,57 €	12.936.372,80 €	171	75.651,30 €	24.857.087,96 €	654	38.007,78 €
TOTAIS	11.920.715,16 €	483	24.680,57 €	12.936.372,80 €	171	75.651,30 €	24.857.087,96 €	654	38.007,78 €

(*) PEL Concellos : 2.986.902,41€ . PEL Concellos Reactiva : 9.949.470,39 €

Das cifras sinaladas se deriva un sustancial incremento no ano 2020 nas dotacións para convocatorias de concorrencia, do 65,79% con respecto ao exercicio 2019. Como se observa na anterior táboa, onde se desagregan as achegas, o incremento derivase, fundamentalmente, da aprobación da nova convocatoria PEL Concellos Reactiva por 9.949.470,39€.

II.3. SUBVENCIONES NOMINATIVAS APROBADAS.

Da información dispoñible obtense que as subvencións nominativas aprobadas a favor dos concellos da provincia para o período considerado son as que se detallan no **anexo 3** e que dá lugar ao seguinte resumo anual:



EXERCICIO	SUBVENCIONES NOMINATIVAS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	4.519.399,88 €	62	72.893,55 €
2013	11.351.062,75 €	150	75.673,75 €
2014	17.795.404,21 €	206	86.385,46 €
2015	7.030.468,82 €	63	111.594,74 €
2016	7.602.551,82 €	84	90.506,57 €
2017	6.551.132,41 €	76	86.199,11 €
2018	5.430.939,60 €	57	95.279,64 €
2019	5.811.424,12 €	47	123.647,32 €
2020	2.113.014,17 €	23	91.870,18 €
TOTAIS	68.205.397,78 €	768	88.809,11 €

(No **anexo 3** recóllese a información detallada dos importes consignados a cada concello no ano 2020)

No exercicio 2020 apreciase unha evolución significativa á baixa nos importes e subvencións concedidas do 63,64% , en relación co exercicio anterior .

II.4. REDE CULTURAL.

Tamén se asignaron achegas provinciais aos concellos para a actividade denominada “Rede Cultural”. Os importes anuais atribuídos presentan o seguinte resumo anual:

EXERCICIO	REDE CULTURAL		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	649.620,54 €	748	868,48 €
2013	631.175,00 €	632	998,69 €
2014	757.932,92 €	765	990,76 €
2015	776.571,17 €	796	975,59 €
2016	1.016.098,07 €	952	1.067,33 €
2017	1.301.474,48 €	1.149	1.132,70 €
2018	1.516.972,12 €	1.217	1.246,48 €
2019	1.552.826,23 €	1.159	1.339,80 €
2020	1.276.448,96 €	1.264	1.091,81 €
TOTAIS	9.479.119,49 €	8.682	1.091,81 €

O detalle dos importes asignados a cada concello no ano 2020 recóllese no **anexo 4**.

II.5. IMPORTES TOTAIS AUTORIZADOS OU COMPROMETIDOS.

En consecuencia, os importes autorizados e/ou comprometidos pola Deputación a favor dos concellos da provincia no período que vai do 1 de xaneiro de 2012 ao 31 de decembro de 2020 en concepto de Plans Provincias, subvencións de concorrencia, subvencións nominativas, e asignacións da Rede Cultural, presenta o seguinte resumo:

JOSÉ MANUEL PARDELLAS
RIVERA
Data e hora: 19/07/2021 17:19

Mª JOSÉ VÁZQUEZ SESMONDE
Data e hora: 19/07/2021 16:53

Validación de documentos:
<https://sede.dacoruna.gal/valdoc>
Código:
4377f0410082c7aa515f10ad44d58
a6bd87d01b9



JOSÉ MANUEL PARDELLAS
RIVERA
Data e hora: 10/03/2021 15:46

MARIA DOLORES VELO FUENTES
Data e hora: 10/03/2021 15:39

Validación de documentos:
<https://sede.dacoruna.gal/valdoc>
Código:
64cdf56a75af2f067a9cfb6d744c5e6
ec41c406e



EXERCICIO	PLANS PROVINCIAIS	SUBVENCÍONS CONCORRENCIA	SUBVENCÍONS NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAL 2012-2020
2012	38.434.327,95 €	12.785.617,74 €	4.519.399,88 €	649.620,54 €	56.388.966,11 €
2013	24.820.625,69 €	10.325.375,92 €	11.351.062,75 €	631.175,00 €	47.128.239,36 €
2014	43.672.157,70 €	12.759.754,13 €	17.795.404,21 €	757.932,92 €	74.985.248,96 €
2015	46.412.246,46 €	14.429.925,80 €	7.030.468,82 €	776.571,17 €	68.649.212,25 €
2016	75.014.480,90 €	18.458.901,21 €	7.602.551,82 €	1.016.098,07 €	102.092.032,00 €
2017	80.453.821,56 €	11.942.250,98 €	6.551.132,41 €	1.301.474,48 €	100.248.679,43 €
2018	91.210.644,81 €	14.485.268,56 €	5.430.939,60 €	1.516.972,12 €	112.643.825,09 €
2019	92.275.815,14 €	14.993.445,51 €	5.811.424,12 €	1.552.826,23 €	114.633.511,00 €
2020	56.258.693,88 €	24.857.087,96 €	2.113.014,17 €	1.276.448,96 €	84.505.244,97 €
TOTAIS	548.552.814,09 €	135.037.627,81 €	68.205.397,78 €	9.479.119,49 €	761.274.959,17 €

PORCENTAXES SOBRE TOTAIS			
72,06%	17,74%	8,96%	1,25%



III.- SUBVENCIONES OUTORGADAS A OTRAS ENTIDADES LOCAIS DE DEREITO PÚBLICO.

Tamén se tramitaron subvencións provinciais a favor de outras entidades de dereito público de carácter asociativo: consorcios, mancomunidades, padroados municipais, etc.

III.1. SUBVENCIONES TRAMITADAS EN RÉXIME DE CONCORRENCIA DIRIXIDAS A : Consorcios, Mancomunidades, Comunidades Intermunicipais, e outras o formas asociativas. Inclúense as subvencións concedidas en diversas convocatorias destinadas a concellos e outras entidades asociativas das que forma parte un Concello, así como as concedidas na convocatoria específica DP0030." Subvencións dirixidas a Entes de xestión, Asociacións, Mancomunidades e Consorcios Turísticos para a mellora da calidade, competitividade e actividades turísticas da provincial da Coruña."

EXERCICIO	CONCORRENCIA	REDE CULTURAL	IMPORTE TOTAL
2012	148.823,77 €		148.823,77 €
2013	267.052,02 €		267.052,02 €
2014	321.881,48 €		321.881,48 €
2015	311.608,64 €		311.608,64 €
2016	341.829,54 €		341.829,54 €
2017	208.803,38 €		208.803,38 €
2018	297.522,70 €		297.522,70 €
2019	1.049.265,02 €		1.049.265,02 €
2020	582.320,72 €	25.218,20 €	607.538,92 €
TOTAIS	3.529.107,27 €	25.218,20 €	3.554.325,47 €

(No **anexos 6** recóllese o detalle dos importes outorgados en réxime de concorrencia a cada entidade e o obxecto correspondente no ano 2020) e no **Anexo7** a relación das achegas en concepto de Rede Cultural 2020).

III.2. SUBVENCIONES NOMINATIVAS E TRANSFERENCIAS CORRENTES. (Anexo 8) outorgadas a Consorcios, Mancomunidades, Comunidades Intermunicipais, e outras o formas asociativas.

Nos informes emitidos en anos anteriores, nos importes recollidos no presente apartado, inclúanse as transferencias correntes a entidades de dereito público. Non obstante, no presente informe, e coa finalidade de expoñer con maior claridade a información desagreganse as cantidades que corresponden a subvencións nominativas e a transferencias correntes. (Consortio Provincial contra Incendios e Salvamento da Coruña e Fundación Axencia Enerxética Provincia da Coruña)



EXERCICIO	NOMINATIVAS	TRANSFERENCIAS CORRENTES	TOTAL NOMINATIVAS Y TRANSFERENCIAS
2012	5.219.501,07 €	- €	5.219.501,07 €
2013	6.203.853,42 €	- €	6.203.853,42 €
2014	5.442.624,42 €	- €	5.442.624,42 €
2015	6.230.000,00 €	- €	6.230.000,00 €
2016	5.306.799,66 €	- €	5.306.799,66 €
2017	5.810.614,67 €	- €	5.810.614,67 €
2018	2.598.363,50 €	3.446.799,66 €	6.045.163,16 €
2019	2.510.000,00 €	3.226.302,11 €	5.736.302,11 €
2020	2.801.495,10 €	3.377.267,66 €	6.178.762,76 €
TOTAIS	42.123.251,84 €	10.050.369,43 €	52.173.621,27 €

Nas transferencias sinaladas inclúense o Consorcio Provincial contra Incendios e Salvamento da Coruña (que no exercicio 2020 recibiu unha achega provincial de 3.223.267,66) e a Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña (que no exercicio citado tivo unha asignación de 154.000,00€)

III.3. IMPORTE TOTAL DAS SUBVENCIONS OUTORGADAS A OUTRAS ENTIDADES DE DEREITO PÚBLICO.

O resumo das subvenciones concedidas a outras entidades locais de dereito público no período 01/01/2012 a 31/12/2020 nos que volven a agregarse, na columna de subvenciones nominativas, as transferencias correntes a efectos da súa comparación, é o seguinte:

EXERCICIO	CONCORRENCIA IMPORTE TOTAL	REDE CULTURAL	TRANSFERENCIAS CORRENTES	NOMINATIVAS IMPORTE TOTAL	TOTAL SUBVENCIONS 2012-2020 IMPORTE TOTAL
2012	148.823,77 €		- €	5.219.501,07 €	5.368.324,84 €
2013	267.052,02 €		- €	6.203.853,42 €	6.470.905,44 €
2014	321.881,48 €		- €	5.442.624,42 €	5.764.505,90 €
2015	311.608,64 €		- €	6.230.000,00 €	6.541.608,64 €
2016	341.829,54 €		- €	5.306.799,66 €	5.648.629,20 €
2017	208.803,38 €		- €	5.810.614,67 €	6.019.418,05 €
2018	297.522,70 €		3.446.799,66 €	6.045.163,16 €	6.342.685,86 €
2019	1.049.265,02 €		3.226.302,11 €	5.736.302,11 €	6.785.567,13 €
2020	582.320,72 €	25.218,20 €	3.377.267,66 €	2.801.495,10 €	6.786.301,68 €
TOTAIS	3.529.107,27 €	25.218,20 €	10.050.369,43 €	48.796.353,61 €	55.727.946,74 €



IV.-SUBVENCIONES OUTORGADAS A ENTIDADES, PERSONAS FÍSICAS OU XURÍDICAS PRIVADAS.

Tamén foron obxecto de fomento provincial asociacións, fundacións e outras entidades privadas sen ánimo de lucro, así como persoas físicas e xurídicas con ánimo de lucro as que se subvencionaron, fundamentalmente a través dos programas que se integran no Plan de Empleo local (PEL).

IV.1. SUBVENCIONES OUTORGADAS EN RÉXIME DE CONCORRENCIA.

No período considerado tramitáronse, a favor de entidades privadas sen ánimo de lucro, persoas físicas e xurídicas, en réxime de concorrencia competitiva (artigo 22.1 da Lei 38/2003, xeral de subvencións) 235 convocatorias (Anexo 5). Enuméranse no **anexo 9** as entidades beneficiarias cos seus importes individuais do 01/01/2020 ao 31/12/2020 .

En termos anuais as subvencións outorgadas por este procedemento alcanzaron as magnitudes seguintes:

EXERCICIO	SUBVENCIONES CONCORRENCIA			
	IMPORTE	Nº SUBV.	Nº CONV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	4.774.211,45 €	1.779	15	2.683,65 €
2013	5.466.766,50 €	1.779	15	3.072,94 €
2014	4.992.951,64 €	1.640	17	3.044,48 €
2015	7.132.706,20 €	1.985	19	3.593,30 €
2016	7.959.792,22 €	1.865	27	4.267,99 €
2017	13.344.235,23 €	2.036	28	6.554,14 €
2018	13.203.865,01 €	1.949	36	6.774,69 €
2019	14.851.823,37 €	2.386	39	6.224,57 €
2020	14.948.239,36 €	2.038	39	7.334,76 €
TOTAIS	86.674.590,98 €	17.457	235	4.965,03 €

A desagregación destes importes entre entidades con ánimo e sen ánimo de lucro nos exercicios nos que se concederon hasta a data, é dicir, 2018 a 2020, son os seguintes:

EXERCICIO	ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO			ENTIDADES CON ÁNIMO DE LUCRO			TOTAL ENTIDADES		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2018	4.774.211,45 €	1.779	2.683,65 €	2.014.377,15 €	69	29.193,87 €	6.788.588,60 €	1.848	3.673,48 €
2019	5.466.766,50 €	1.779	3.072,94 €	4.387.878,66 €	117	37.503,24 €	9.854.645,16 €	1.896	5.197,60 €
2020	9.957.956,94 €	1.535	6.487,27 €	4.990.282,42 €	503	9.921,04 €	14.948.239,36 €	2.038	7.334,76 €
TOTAIS	20.198.934,89 €	5.093	3.966,02 €	11.392.538,23 €	689	16.534,89 €	31.591.473,12 €	5.782	5.463,76 €



IV.2. SUBVENCIONES NOMINATIVAS OUTORGADAS A ENTIDADES , PERSOAS FÍSICAS OU XURÍDICAS PRIVADAS.

No **anexo 10** recóllese o detalle de todas as subvencións nominativas aprobadas no período 01/01/2020 ao 31/12/2020 a favor de entidades, persoas físicas ou xurídicas privadas con indicación dos beneficiarios, o obxecto e o importe das subvencións outorgadas en cada exercicio.

A información detallada no citado **anexo** mais a aportada nos informes anteriores dá lugar ao seguinte resumo:

EXERCICIO	SUBVENCIONES NOMINATIVAS		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	2.014.377,15 €	69	29.193,87 €
2013	4.387.878,66 €	117	37.503,24 €
2014	5.298.225,83 €	134	39.539,00 €
2015	3.718.715,03 €	108	34.432,55 €
2016	3.162.623,66 €	76	41.613,47 €
2017	2.748.079,08 €	60	45.801,32 €
2018	2.750.190,49 €	55	50.003,46 €
2019	1.441.876,28 €	32	45.058,63 €
2020	1.226.366,44 €	31	39.560,21 €
TOTAIS	26.748.332,62 €	682	39.220,43 €

IV.3. REDE CULTURAL: ENTIDADES, PERSOAS FÍSICAS OU XURÍDICAS PRIVADAS.

No exercicio 2020 e por mor da pandemia non se concederon actuacións as entidades privadas polo que as cifras desde o 2012 ata o 2020 quedan semellantes as do exercicio pasado.

EXERCICIO	REDE CULTURAL		
	IMPORTE	Nº SUBV.	SUBVENCIÓN MEDIA
2012	217.000,00 €	532	407,89 €
2013	216.150,00 €	509	424,66 €
2014	198.515,00 €	475	417,93 €
2015	199.925,00 €	477	419,13 €
2016	278.665,00 €	472	590,39 €
2017	370.143,20 €	389	951,52 €
2018	538.453,80 €	577	933,20 €
2019	642.936,00 €	666	965,37 €
2020	- €	0	- €
TOTAIS	2.661.788,00 €	4.097	649,69 €



IV.4. IMPORTES TOTAIS AUTORIZADOS OU COMPROMETIDOS A FAVOR DE ENTIDADES PRIVADAS.

No período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2012 e o 31 de decembro de 2020 tramitáronse as subvencións a favor de entidades indicadas nos apartados anteriores, que totalizan os seguintes importes:

EXERCICIO	SUBVENCIÓN CONCORRENCIA	SUBVENCIÓN NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAL 2012-2020
2012	4.774.211,45 €	2.014.377,15 €	217.000,00 €	7.005.588,60 €
2013	5.466.766,50 €	4.387.878,66 €	216.150,00 €	10.070.795,16 €
2014	4.992.951,64 €	5.298.225,83 €	198.515,00 €	10.489.692,47 €
2015	7.132.706,20 €	3.718.715,03 €	199.925,00 €	11.051.346,23 €
2016	7.959.792,22 €	3.162.623,66 €	278.665,00 €	11.401.080,88 €
2017	13.344.235,23 €	2.748.079,08 €	370.143,20 €	16.462.457,51 €
2018	13.203.865,01 €	2.750.190,49 €	538.453,80 €	16.492.509,30 €
2019	14.851.823,37 €	1.441.876,28 €	642.936,00 €	16.936.635,65 €
2020	14.948.239,36 €	1.226.366,44 €	- €	16.174.605,80 €
TOTALES	86.674.590,98 €	26.748.332,62 €	2.661.788,00 €	116.084.711,60 €

PORCENTAXES SOBRE TOTAIS		
74,66%	23,04%	2,29%



V- ASIGNACIÓN A GRUPOS POLÍTICOS PROVINCIAIS

Os pagos líquidos efectuados os grupos políticos no período 2016-2020 foron os seguintes:

EVOLUCIÓN APORTACIÓNS A GRUPOS POLÍTICOS 2016-2020

Anualidad	PP	PSOE	BNG	Marea Atlántica	Compostela Aberta	Alternativa dos Veciños	Totais	%Increm.
2016	8.032,97	0,00	17.528,97	3.399,87	5.428,77	13.326,28	47.716,86	
2017	19.149,19	5.495,78	19.644,06	15.135,06	8.144,56	12.922,20	80.490,85	68,68
2018	19.042,84	26.400,60	20.605,46	16.607,07	12.520,64	13.904,54	109.081,15	35,52
2019	38.388,86	26.224,14	24.738,42	13.197,60	6.478,66	14.881,82	123.909,50	13,59
2020	48.970,32	73.301,31	41.828,61	13.788,22	0,00	30.000,00	207.888,46	67,77
TOTAIS	133.584,18	131.421,83	124.345,52	62.127,82	32.572,63	85.034,84	569.086,82	335,67

O **Anexo 11** recolle a desagregación dos importes percibidos polos grupos políticos provinciais.



VI.-OUTRAS ACCIÓNS DE FOMENTO A FAVOR DE PERSOAS OU ENTIDADES PRIVADAS

VI.1.- BOLSAS DE PRÁCTICAS FORMATIVAS.

VI.1.1.- Bolseiros incluídos na actividade de fomento da Deputación correspondentes a convenios coas Universidades galegas ou de bases aprobadas pola Deputación. (Anexo 12).

BOLSEIROS PRÁCTICAS 2020					
MES	Nº BOLSEIROS	IMPORTE BRUTO	SS CARGO BECARIO	TOTAL SS CARGO DEPUTACION	IMPORTE TOTAL 2020
ENERO	7	5.015,48	48,41	338,87	5.354,35
FEBRERO	4	3.680,00	48,41	193,64	3.873,64
MARZO	7	4.837,43	48,41	338,87	5.176,30
ABRIL	4	3.680,00	48,41	193,64	3.873,64
MAIO	2	1.840,00	48,41	96,82	1.936,82
XUÑO	3	2.760,00	48,41	145,23	2.905,23
XULLO	3	2.760,00	48,41	145,23	2.905,23
AGOSTO	3	2.760,00	48,41	145,23	2.905,23
SETEMBRO	3	1.563,99	48,41	145,23	1.709,22
OUTUBRO	0				0,00
NOVEMBRO	0				0,00
DECEMBRO	0				0,00
TOTALES		28.896,90		1.742,76	30.639,66

IMPORTE TOTAL BOLSEIROS PRÁCTICAS 2020	30.639,66
--	-----------

No **Anexo 12** se recolle o listado dos bolseiros incluídos na actividade de fomento da Deputación no ano 2020 O importe total que figura no dito Anexo ascende a 28.896,60€

As prácticas que realizan proveñen de :

- Convenios coas Universidades da Coruña e Santiago. Estas prácticas poden ter natureza curricular ou extracurricular. Estas últimas non forman parte dun plan de estudos, senón que son voluntarias e realízanse con posterioridade ás curriculares. A selección dos candidatos realízase polas citadas Universidades.
- Bolseiros seleccionados pola propia Deputación en función dunhas bases elaboradas polos distintos servizos.

O resumo dos importes abonados aos bolseiros nos anos 2017 a 2020 son os seguintes:



EXERCICIO	PRÁCTICAS BOLSEIROS		SEGURIDADE SOCIAL	TOTAL BOLSEIROS	
	IMPORTE BOLSEIROS	Nº MEDIO BOLSEIROS		IMPORTE	GTO.MEDIO BOLSEIRO
2017	324.723,39 €	31	12.826,22 €	337.549,61 €	10.889
2018	366.851,63 €	34	15.997,47 €	382.849,10 €	11.260
2019	279.858,28 €	26	14.958,69 €	294.816,97 €	11.339
2020	28.896,90 €	4	1.742,76 €	30.639,66 €	7.660
TOTAIS	1.000.330,20 €	95	45.525,14 €	1.045.855,34 €	11.009

VI.1.2.- Bolsas concedidas pola Deputación para investigación, perfeccionamento de estudos ou deportivas. (Anexo 13).

UNIDADE XESTORA	Nº BOLSEIROS	IMPORTE TOTAL CONCEDIDO
BOLSAS DE INVESTIGACIÓN	20	160.000,00
BOLSAS DE ESTUDIOS ARTÍSTICOS	20	180.000,00
BOLSAS DEPORTISTAS	45	157.500,00
BOLSAS CONSERVATORIO DE DANZA	0	0,00
TOTAIS CONCEDIDOS	105	497.500,00

A evolución das Bolsas concedidas pola Deputación nos exercicios 2017-2020 foi a seguinte:

EVOLUCIÓN BOLSAS CONCEDIDAS EN 2017-2019

ANUALIDAD	INVESTIGACION	ESTUDIOS ARTISTICOS	DEPORTISTAS	CONSERVATORIO DANZA	TOTAIS
2017	160.000,00	180.000,00	90.000,00	23.580,62	453.580,62
2018	160.000,00	180.000,00	134.000,00	28.251,39	502.251,39
2019	160.000,00	180.000,00	147.000,00	29.965,83	516.965,83
2020	160.000,00	180.000,00	157.500,00	0,00	497.500,00
TOTAIS	640.000,00	720.000,00	528.500,00	81.797,84	1.970.297,84

Neste apartado, os servizos da Intervención Provincial consideran relevante que se definan nas Bases de cada convocatoria os contidos e alcance das Memorias a elaborar e os criterios debidamente ponderados de valoración destas pola autoridade académica que se designe nas propias bases.



VI.2.- PREMIOS.

Os premios concedidos pola Deputación da Coruña no exercicio 2020 son os que se relacionan en **anexo 14**, e cuxo resumen é o seguinte:

UNIDADE XESTORA	Nº PREMIOS	Nº PREMIADOS	TOTAL CONCEDIDO
CULTURA	9	16	73.500,00
SERVICIOS SOCIAIS (Incluese o Concepción Arenal do 2018, adxudicado no 2019)	3	5	23.000,00
UNIDADE TÉCNICA DE NORMALIZACIÓN LINGÜÍSTICA	1	2	6.000,00
PROMOCION ECONOMICA	0	0	0
ESCOLA DE DANZA: PREMIOS Á EXCELENCIA	0	0	0
DESENVOLVEMENTO TERRITORIAL ,COOPERACIÓN E M.A.	0	0	0
TOTAIS CONCEDIDOS	13	23	102.500,00

No exercicio 2020 , e por mor da pandemia, non se convocaron os once Premios da Deputación que se relacionan a continuación :

Cultura: (6)

- Concurso Quero Cantar de música infantil e xuvenil.
- Certame "Isaac Díaz Pardo" de Artes Plásticas.
- XX Premio "Rafael Dieste" Textos teatrais .
- XV Premio "Luis Kasado" Creación fotográfica
- XIII Premio "Manuel Murgía de Ensaio
- XIV Premio "Andrés Gaos" Composición musical.

Deportes : (1)

- Copa de Fútbol masculina e feminina

Servizos Sociais : (4)

- VII Premio "Concepción Arenal" a proxectos educativos pola igualdade de xénero (Convocatoria 2020) Igualdade de xénero.
- III Premio "Luísa Villalta" a proxectos pola igualdade, 2020
- Premios de "Boas Prácticas en Servizos Sociais", 2020
- XI Concurso de Viñetas "Novas Masculinidades", 2020

A evolución dos Premios da Deputación nos exercicios 2017-2020 foi a seguinte:

EVOLUCIÓN PREMIOS CONCEDIDOS EN 2017-2020							
ANUALIDAD	CULTURA	SERVICIOS SOCIALES (*)	NORMALIZACIÓN LINGÜÍSTICA	PROMOCIÓN ECONÓMICA	CONSERVATORIO DANZA	DESENVOLVEM. TERRITORIAL	TOTAIS
2017	119.000,00	193.000,00	6.000,00	50.000,00	1.500,00	0,00	369.500,00
2018	120.000,00	219.000,00	6.000,00	75.000,00	1.500,00	7.500,00	429.000,00
2019	367.300,00	192.412,21	6.000,00	75.000,00	1.500,00	7.500,00	649.712,21
2020	73.500,00	23.000,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	102.500,00
TOTAIS	679.800,00	627.412,21	24.000,00	200.000,00	4.500,00	15.000,00	1.550.712,21



VII.- IMPORTES AGREGADOS DA ACCIÓN DE FOMENTO PROVINCIAL

Á vista da información dispoñible ponse de manifesto a magnitude da acción de fomento orientada aos **entes públicos e privados da provincia**, que presenta a desagregación total o seguinte:

TOTAL ACCION FOMENTO PERIODO 2012-2020

EXERC.	CONCELLOS	ENTIDADES LOCAIS D. PÚBLICO	ENTIDADES, PERSOAS FÍSICAS E XURÍDICAS	BOLSEIROS		PREMIOS	ASIGNACION GRUPOS POLÍTICOS	TOTAIS
				PRÁCTICAS	OUTROS			
2012	56.388.966,11	5.368.324,84	7.005.588,60				0,00	68.762.879,55
2013	47.128.239,36	6.470.905,44	10.070.795,16				0,00	63.669.939,96
2014	74.985.248,96	5.764.505,90	10.489.692,47				0,00	91.239.447,33
2015	68.649.212,25	6.541.608,64	11.051.346,23				0,00	86.242.167,12
2016	102.092.032,00	5.648.629,20	11.401.080,88				47.716,86	119.189.458,94
2017	100.248.679,43	6.019.418,05	16.462.457,51	337.549,61	453.580,62	369.500,00	80.490,85	123.971.676,07
2018	112.643.825,09	6.342.685,86	16.492.509,30	382.849,10	502.251,39	421.500,00	109.081,15	136.894.701,89
2019	114.633.511,00	6.785.567,13	16.936.635,65	294.816,97	516.965,83	649.712,21	123.909,50	139.941.118,29
2020	84.505.244,97	6.786.301,68	16.174.605,80	30.639,66	497.500,00	102.500,00	207.888,46	108.304.680,57
TOTAIS	761.274.959,17	55.727.946,74	116.084.711,60	1.045.855,34	1.970.297,84	1.543.212,21	569.086,82	938.216.069,72

Estas cifras desagregadas segundo os distintos conceptos da acción de fomento, e en relación co orzamento inicial de 2020, sería a seguinte:

Concepto acción de fomento	Orzamento inicial 2020	Importe concepto	Nº exptes. tramitados	% s orzamento inicial
Plans		56.258.693,88	606	30,57
Subvenciones nominativas Concellos+ Entidades públicas y privadas+ Entes dereito público		6.140.875,71	62	3,34
Subvencións Concorrenca + Rede Cultural Concellos + Entidades		41.081.776,28	3.956	22,33
Subvención concorrenca outros Entes de dereito público		607.538,92	19	0,33
Transferencias correntes		3.377.267,66	2	1,84
Asignacións a Grupos Políticos		207.888,46		0,11
Bolseiros Prácticas		30.639,66	29	0,02
Bolsas		497.500,00	105	0,27
Premios		102.500,00	23	0,06
Total acción de fomento 2020	184.016.500,00	108.304.680,57	4.802	59



As **achegas aos concellos** recóllense na seguinte táboa no que se inclúen tanto as achegas aos Plans Provinciais, como as subvencións nominativas e de concorrencia competitiva, así como os importes asignados aos Consorcios e a outras entidades de dereito público.

Compáranse estes datos co orzamento inicial da Deputación da Coruña para a anualidade 2020.

Orzamento inicial 2020	184.016.500,00	Importe	% s orzamento inicial
Plans		56.258.693,88 €	30,57
Nominativas Concellos (inclúe Consorcios)		4.335.946,61	2,36
Concorrencia + Rede Cultural Concellos		26.133.536,92	14,20
Total acción de fomento Concellos 2020		86.728.177,41	47,13

Os importes totais percibidos por cada un dos Concellos da provincia por toda a acción de fomento da Deputación Provincial da Coruña no exercicio 2019 se relacionan no **Anexo 15**.

Non obstante, neste ano é preciso ter en consideración as renuncias as subvencións outorgadas, cuxo volume ten , neste ocasión, unha importancia relevante.

As anulacións contabilizadas no exercicio 2020 en concepto de perdas de dereito e renuncias, así como de economías por menores xustificacións foron as seguintes :

EXERC.	CAPITULO 4			CAPITULO 7			TOTAIS		
	ECONOMIAS	PERDAS DEREITO	TOTAL CAP.4	ECONOMIAS	PERDAS DEREITO	TOTAL CAP.7	ECONOMIAS	PERDAS DEREITO	TOTAIS
2020	1.305.440,51	1.922.950,35	3.228.390,86	1.284.066,45	1.036.227,03	2.320.293,48	2.589.506,96	2.959.177,38	5.548.684,34
TOTAIS	1.305.440,51	1.922.950,35	3.228.390,86	1.284.066,45	1.036.227,03	2.320.293,48	2.589.506,96	2.959.177,38	5.548.684,34

Polo que se refire ao número de expedientes que se viron afectados, son os que se indican:

EXERC.	NUMERO EXPEDIENTES CAPITULO 4			NÚMERO EXPEDIENTES CAPITULO 7			TOTAIS		
	ECONOMIAS	PERDAS DEREITOS	TOTAL CAP.4	ECONOMIAS	PERDAS DEREITO	TOTAL CAP.7	ECONOMIAS	PERDAS DEREITO	TOTAIS
2020	464,00	235,00	699,00	244,00	136,00	380,00	708,00	371,00	1.079,00
TOTAIS	464,00	235,00	699,00	244,00	136,00	380,00	708,00	371,00	1.079,00

En canto as porcentaxes que estas anulacións representan sobre a totalidade da acción de fomento da Deputación para o exercicio 2020, son as que se sinalan:

EXERCICIO	TOTAL ACCION FOMENTO	ECONOMIAS	% S/ACCION FOMENTO	PERDAS DEREITO	% S/ACCION FOMENTO	TOTAIS	%S/ACCION FOMENTO
2020	108.304.680,57	2.589.506,96	2,39	2.959.177,38	2,73	5.548.684,34	5,12
TOTAIS	108.304.680,57	2.589.506,96	2,39	2.959.177,38	2,73	5.548.684,34	5,12



VIII.- CONSIDERACIÓNS FINAIS

VIII.1.- CONSIDERACIÓNS SOBRE A ACCIÓN DE FOMENTO NO ANO 2020 A FAVOR DOS CONCELLOS DA PROVINCIA.

VIII.1.a).- O Plan Único de Obras e Servizos (POS+).

No exercicio 2020 os importes concedidos aos concellos nos diferentes plans provinciais foron os seguintes:

	TOTAL	
	ACHEGA PROV	Nº
POS + ACHEGA 2020	21.896.411,67	159
POS + ACHEGA 2019	5.294.329,91	102
POS + PRÉSTAMO 2020	10.147.725,32	97
SUBTOTAL POS + 2020	37.338.466,90	358
POS + AD1/2020 GASTOS SOCIAIS COVID 19	3.927.832,51	91
POS + AD2/2020	14.992.394,47	157
SUBTOTAL PLANES ADICIONALES	18.920.226,98	248
TOTAL APROBADO NO 2020	56.258.693,88	606

A distribución do citado importe e a seguinte:

INVESTIMENTOS	PROVEEDORES	GASTO CORRENTE	REDUCCIÓN DÉBEDA
ACHEGA PROV	ACHEGA PROV	ACHEGA PROV	ACHEGA PROV

POS + ACHEGA 2020	6.397.317,90	842.450,50	14.656.643,27	
POS + ACHEGA 2019	4.393.763,65	861.575,80	38.990,46	
POS + PRÉSTAMO 2020	8.586.603,11			1.561.122,21
SUBTOTAL POS + 2020	19.377.684,66	1.704.026,30	14.695.633,73	1.561.122,21
POS + AD1/2020 GASTOS SOCIAIS COVID 19			3.927.832,51	
POS + AD2/2020	8.138.396,22		6.853.998,25	
SUBTOTAL PLANES ADICIONALES	8.138.396,22		10.781.830,76	
TOTAL APROBADO NO 2020	27.516.080,88	1.704.026,30	25.477.464,49	1.561.122,21

No ano 2017 aprobouse o POS+2017 cunhas bases que introducen importantes novidades en relación cos Plans de anos anteriores coa intención de acadar unha serie de finalidades previamente expostas



materializadas na necesidade de reducir o número de plans de colaboración cos concellos, o que comportará a racionalización e obxectivación de dita colaboración, así como a simplificación das tarefas administrativas, tanto dos concellos como da Deputación. Así mesmo, trátase de incrementar a autonomía municipal e facilitar a planificación dos concellos e axudar a redución do seu endebedamento.

O POS+ e un plan dinámico, xa que pode ver incrementada a súa dotación orzamentaria ao longo do ano en función das dispoñibilidades orzamentarias da Deputación. Por outra banda, tamén é susceptible de adaptarse as necesidades concretas dos concellos sen as limitacións impostas por anteriores accións de fomento.

O dinamismo deste Plan demóstrase á vista dos datos postos de manifesto ao longo do presente informe, dos que se deriva un incremento nos fondos dedicados no exercicio 2018 de 10.756.823,25€, con respecto ao ano 2017 e de 5.439.340,66€ do ano 2017 en relación co 2016. O incremento no pasado exercicio con respecto ao 2018 foi de 1.065.170,33€. A minoración dos importes concedidos (fase contable "D", compromiso de gasto) no exercicio 2020 con respecto a exercicios anteriores ven motivado pola excepcionalidade que orixinou a pandemia Covid-19.

VIII.1.b).- Consideracións sobre as convocatorias en réxime de publicidade e concorrência.

Nos anos 2012 a 2020 tramitáronse 145 convocatorias de subvenciones finalistas a favor de concellos da provincia en réxime de concorrência, coas súas Bases específicas, coa seguinte distribución anual:

Ano	Nº Conv.
2012	16
2013	16
2014	18
2015	21
2016	23
2017	12
2018	12
2019	13
2020	14
TOTAL	145

No **anexo 5** se inclúe o listado das convocatorias de 2020. Das 14 convocatorias de concellos de 2020 (incluíndo a Rede Cultural) concedéronse no dito ano 13, quedando pendente de conceder para o 2021 a convocatoria FOAI por importe de 27.870,88€. Se as 14 convocatorias dirixidas a Concellos lle engadimos as 39 de Entidades, se conclúe que o total de convocatorias aprobadas no exercicio 2020 foi de 53, aínda que se concederan definitivamente no dito exercicio 48, quedando 5 pendentes de conceder para a 2021.

Así mesmo, débese sinalar que das 14 convocatorias aprobadas para os Concellos, (excluíndo a Rede Cultural) en nove delas se financian exclusivamente gastos de persoal, en tres se financian gastos de persoal e outro tipo de gastos non relacionados cos de persoal, e a última é a do Pel Reactiva Fondo de Financiamento.

Nos exercicios 2012 a 2020 o número de expedientes tramitados nos distintos eixos da acción de fomento dirixidas a Concellos, foi de 23.848 o que dá unha idea aproximada dos custos de xestión que implican para os destinatarios e para os servizos provinciais: solicitudes, concesión, xustificación parcial e total, pagos anticipados e finais, reintegros. Actividades todas elas que requiren dunha documentación específica, de informes e propostas preceptivas e das correspondentes resolucións, notificacións e publicacións.



EXERCICIO	Nº EXPEDIENTES TRAMITADOS 2012-2020				
	PLANS PROVINCIAIS	CONCORRENCIA	NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAL
2012	480	1.026	62	748	2.316
2013	256	1.149	150	632	2.187
2014	477	1.310	206	765	2.758
2015	365	1.522	63	796	2.746
2016	838	1.516	84	952	3.390
2017	756	558	76	1.149	2.539
2018	885	567	57	1.217	2.726
2019	825	608	47	1.159	2.639
2020	606	654	23	1.264	2.547
TOTAIS	5.488	8.910	768	8.682	23.848

A maior parte dos programas de subvencións tramitados correspóndense con servizos ou actividades tamén recollidos na acción de fomento da Xunta de Galicia, o que require da necesaria coordinación nos seguintes aspectos:

- No obxecto subvencionable
- Nas achegas públicas concorrentes.
- Nos criterios de concesión.
- No sistema de xustificación.
- Na homoxeinización da tramitación administrativa requirida dos destinatarios : solicitude e documentación xustificativa.

O importe da subvención media do período 2012-2020 a favor dos concellos, ascendeu a 31.921,96€ coa distribución que se indica na seguinte táboa:

EXERCICIO	SUBVENCIONES MEDIAS 2012-2020				
	PLANS PROVINCIAIS	CONCORRENCIA	NOMINATIVAS	REDE CULTURAL	TOTAL
2012	80.071,52	12.461,62	72.893,55	868,48	24.347,57
2013	96.955,57	8.986,40	75.673,75	998,69	21.549,26
2014	91.555,89	9.740,27	86.385,46	990,76	27.188,27
2015	127.156,84	9.480,90	111.594,74	975,59	24.999,71
2016	89.516,09	12.176,06	90.506,57	1.067,33	30.115,64
2017	106.420,40	21.401,88	86.199,11	1.132,70	39.483,53
2018	103.062,88	25.547,21	95.279,64	1.246,48	41.322,02
2019	111.849,47	24.660,27	123.647,32	1.339,80	43.438,24
2020	92.836,13	38.007,78	91.870,18	1.009,85	33.178,35
TOTAIS	99.954,96	15.155,74	88.809,11	1.091,81	31.921,96

En determinadas convocatorias só poden participar aqueles concellos que prestan os servizos aos que van destinadas as subvencións (por exemplo, conservatorios e escolas de música, limpeza de praias); outras, teñen por finalidade contar co persoal adecuado para cumprir o servizo (animadores culturais, animadores deportivos, normalización lingüística). A este respecto hai que sinalar diversos comentarios relevantes:

- Os concellos deben contar co persoal que require a prestación ordinaria dos servizos da súa competencia, adecuadamente identificado a través da preceptiva relación de postos de traballo.
- A contratación de persoal laboral temporal ou funcionario interino está sometida ás condicións e límites



recolectos na normativa de xeral aplicación ás entidades locais, que non deberán inaplicarse pola acción de fomento doutras Administracións Públicas.

- Na maior parte dos casos estanse a encadear contratos laborais de duración determinada, ano tras ano, que non responden a necesidades conxunturais si non a circunstancias estruturais e a necesidades permanentes.
- As subvencións finalistas outorgadas poden contribuír a manter a situación de posible incumprimento das normas laborais de xeral aplicación, mantendo unha situación de precariedade laboral continuada.
- Polas razóns expostas, parece necesario destinar os recursos provinciais á consolidación ou estabilización dos postos de traballo dos concellos que son obxecto de subvencións provinciais finalistas para a contratación de persoal, e que respondan a necesidades estruturais destes, de acordo cos servizos e competencias municipais que xestionan.

En todo caso resulta necesario recordar que a forma normal de cooperar cos concellos da provincia é a través dun Plan Provincial de obras e Servizos, se é posible único, baseado en criterios obxectivos, que teña en conta a Enquisa de Infraestruturas e Equipamento Local e a análise dos custos efectivos dos servizos dos municipios, nos que estes participen na súa elaboración, aprobación e execución. Todo iso de conformidade co establecido no artigo 9 da Carta Europea de Autonomía Local, no artigo 36 da Lei 7/1985, Reguladora das Bases de Réxime Local e nos artigos 110 a 112 da Lei 5/1997, da Administración Local de Galicia. Os concellos poden acudir á liña de financiamento de gastos correntes dos servizos municipais mínimos que figura no POS+.

VIII.1.c).- Consideracións sobre as subvencións nominativas a favor de concellos.

Ao longo do exercicio 2020 tramitáronse 23 subvencións nominativas dirixidas a concellos da provincia por un importe total de 2.113.014,17.€ Como se indicou de forma reiterada por esta Intervención provincial só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente cos requisitos e condicións establecidos nas normas de xeral aplicación, na Ordenanza provincial de subvencións e nas Bases de Execución do Orzamento Provincial, pódese xustificar a excepción a xeral aplicación dos principios de publicidade, concorrancia, igualdade e non discriminación. Esta circunstancia excepcional non foi acreditada, a xuízo deste servizo de fiscalización provincial en tódolos expedientes tramitados, nos que se emitiu o preceptivo informe de fiscalización con reparos por entender que concurren as circunstancias expresadas no artículo 216.2.c do TRLRFL. (omisión de requisitos ou trámites esenciais) e por considerar que non concurren as condicións establecidas no artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións para xustificar o carácter nominativo das subvencións tramitadas.

Os informes críticos emitidos responden as seguintes circunstancias:

-O obxecto da subvención nominativa aprobada podía ser financiado a través do Plan Único de Obras e Servizos (POS) ou das convocatorias xerais aprobadas no exercicio dirixidas a concellos.

-O obxecto da subvención refírese a investimentos ou actividades de competencia municipal comúns a todos os concellos da provincia e nos expedientes non se acredita a excepcionalidade que concorre para o seu financiamento provincial singular.

-Non se acreditan os criterios obxectivos tomados en consideración para determinar o importe da subvención provincial e o coeficiente de financiamento resultante. Cuestión que resulta particularmente relevante se se toma en consideración os importes medios das subvencións outorgadas en concorrancia e das concedidas con carácter nominativo.

En todo caso, apróveitase esta ocasión para suxerir a tramitación dunha convocatoria de subvencións dirixidas a concellos para proxectos de singular interese provincial que non poidan incluírse no Plan Único de Obras e Servizos (POS) para que a través de criterios obxectivos se permita garantir os principios constitucionais de publicidade, concorrancia, igualdade, non discriminación, obxectividade e interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos.

A configuración de Bases específicas para proxectos singulares nas áreas de actividade de Cultura, Deportes e Desenvolvemento Territorial e Medio Ambiente permitiu que no exercicio 2020 reducírase significativamente o número e contía das subvencións nominativas tramitadas a favor de entidades privadas en exercicios anteriores: **Anexo 16.**



Debe insistirse en que a acción de fomento provincial dirixida aos concellos da provincia debe realizarse con base en criterios obxectivos e equitativos, entre os que debe figurar o custo efectivo dos servizos, elaborados coa participación dos municipios da provincia e respectando a autonomía municipal e as competencias das distintas administracións públicas e orientarse especialmente aos municipios de menor capacidade económica.

Só por razóns excepcionais de interese público poden outorgarse subvencións nominativas, cando non resulte posible a aplicación dos principios xerais de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación e así se acredite no expediente administrativo. En todo caso debe tomarse en consideración o establecido no artigo 22.2 da Lei xeral de subvencións e no artigo 67.3 do Regulamento desta para motivar adecuadamente o outorgamento da achega provincial, a súa contía, o coeficiente de financiamento proposto e demais puntos recollidos na Ordenanza Provincial de subvencións e transferencias e nas Bases de execución do Orzamento provincial.

Tamén, é necesario lembrar do apartado III do informe da Intervención Provincial do 28/3/2012, a proposta da Presidencia e o Acordo adoptado polo Pleno da Corporación na sesión ordinaria do 10 de abril do ano 2012, nos que, entre outras cuestións expoñíase a “tramitación dun Plan estratéxico provincial para o período 2012-2015 que permita orientar as actividades e servizos provinciais que se han de prestar aos concellos, ás organización públicas ou privadas do ámbito provincial e á cidadanía da provincia, de acordo coas circunstancias e necesidades actuais, tomando en consideración as oportunidades que permitan o marco estratéxico de converxencia económica da Unión Europea”. Esta reflexión sobre as actividades e servizos provinciais faise máis necesaria, se cabe, tras a entrada en vigor das distintas normas estatais e autonómicas que se refiren ás competencias dos entes locais.

VIII.2.- CONSIDERACIÓNS SOBRE AS SUBVENCIÓNS NOMINATIVAS A ENTIDADES PÚBLICAS.

Entre as entidades de dereito público ás que se outorgaron subvencións nominativas no exercicio 2020 e en anos anteriores, figuran as Universidades Públicas que realizan actividades na provincia: Universidade de Santiago de Compostela (USC), Universidade da Coruña (UDC), universidade Nacional de Educación a Distancia (UNED) e Universidade Internacional Menéndez Pelayo (UIMP).

A reiteración e permanencia das subvencións outorgadas aconsella elaborar e aprobar un Programa específico de colaboración anual coas Universidades citadas no que se establezan obxectivos compartidos, criterios de asignación dos recursos provinciais, coeficiente de financiamento e demais elementos relevantes para a acción de fomento provincial.

Por idénticas razóns propónse a elaboración e aprobación de proxectos singulares e excepcionais nos ámbitos de fomento da lingua galega ou outros que permitan incardinar as subvencións nominativas actuais a programas de subvencións en réxime de concorrência competitiva en condicións de publicidade e acordos cos principios xerais contidos na normativa reguladora das subvencións públicas.

VIII.3.- CONSIDERACIÓNS SOBRE A ACCIÓN DE FOMENTO NO ANO 2020 DIRIXIDA A ENTIDADES PRIVADAS.

VIII.3.a).- Consideracións sobre as subvencións en réxime de publicidade e concorrência dirixidas a entidades sin ánimo de lucro.

Neste apartado resulta relevante recoller as consideracións singulares que se expoñen a continuación:

Na sesión do pleno que tivo lugar o día 28 de febreiro do 2020 aprobouse o Plan Estratéxico de Subvencións da Deputación Provincial da Coruña 2020-2022, que foi obxecto de publicación no Boletín Oficial da Provincia nº 104 do 9 de xullo. Desta forma deuse cumprimento ao establecido no artigo 8.1 da Lei Xeral de Subvencións e nos artigos 10 a 15 do Regulamento para o seu desenvolvemento. No entanto, debe insistirse na necesidade de coordinación con outras Administracións públicas (Xunta e concellos) e na de desenvolvemento e aplicación do Protocolo subscrito coa Xunta de Galicia, que se acompaña como **Anexo número 17** ao presente informe.



Nos exercicios 2012 a 2020 tramitáronse un total 235 convocatorias, en réxime de concorrencia, cada unha delas coas súas Bases específicas, coa seguinte distribución anual:

Ano	Nº Conv
2012	15
2013	15
2014	17
2015	19
2016	27
2017	28
2018	36
2019	39
2020	39
TOTAL	235

No **anexo 5** se inclúe o listado das convocatorias de 2020. Das 39 convocatorias de 2020 concedéronse no dito ano 35, quedando pendentes de conceder para o 2021 as catro convocatorias que se indican a continuación :

EXERCICIO	CONVOCATORIA	IMPORTE		SITUACION	TOTAL
		EE SIN ANIMO DE LUCRO	EE CON ANIMO DE LUCRO		
2020	FOENAA	422.533,24		Concedida	422.533,24
	DP33	44.000,00		Pte . Fin plazo	44.000,00
	PEL RELEVO 2020		430.000,00	Bases aprobadas	430.000,00
	PEL RURINOVA 2020		489.000,00	Bases aprobadas	489.000,00
	TOTAIS	466.533,24	919.000,00		1.385.533,24

Se as 39 Bases de Convocatorias dirixidas a Entidades lle engadimos as 14 orientadas a Concellos, obtemos un total de 53 Bases e Convocatorias tramitadas no exercicio 2020, aínda que como se indicou, se concederan no dito exercicio 48, quedando 5 pendentes de conceder para a 2021.

Nos exercicios 2012 a 2020, o número de subvencións outorgadas ascendeu a 22.236 o que dá unha idea aproximada dos custos que a súa xestión implica para os destinatarios e para os servizos provinciais: solicitudes, concesión provisional, definitiva, xustificación, pagos. Cada un dos trámites indicados require, á súa vez, dunha minuciosa documentación específica, dos informes e propostas preceptivos e das correspondentes resolucións, notificacións e/ou publicacións, etc.



EXERCICIO	EXPEDIENTES TRAMITADOS 2012-2020			
	CONCURRENCIA	NOMINATIVAS	RED CULTURAL	TOTAL
2012	1.779	69	532	2.380
2013	1.779	117	509	2.405
2014	1.640	134	475	2.249
2015	1.985	108	477	2.570
2016	1.865	76	472	2.413
2017	2.036	60	389	2.485
2018	1.949	55	577	2.581
2019	2.386	32	666	3.084
2020	2.038	31	0	2.069
TOTAIS	17.457	682	4.097	22.236

A maior parte dos programas de subvencións tramitados correspóndense con servizos ou actividades tamén recollidos na acción de fomento da Xunta de Galicia e dos concellos, o que require da necesaria coordinación nos seguintes aspectos:

- No obxecto subvencionable
- Nas achegas públicas concorrentes.
- Nos criterios de concesión.
- No sistema de xustificación.
- Na homoxeinización da tramitación administrativa requirida dos destinatarios : solicitude e documentación xustificativa.

A necesidade de coordinación é consecuencia de tres circunstancias relevantes:

- 1º.- A simplificación e racionalización administrativa: Coordinar e homoxeneizar as solicitudes, tramitación e xustificación suporá unha significativa reduccion do coste administrativo de xestión, tanto para as administracións concedentes como para os destinatarios da acción de fomento.
- 2º.- No proceso de control financeiro de subvención unha das principais infraccións detectadas é a non declaración de tódolos ingresos obtidos para a mesma finalidade.
- 3º.- A existencia de convocatorias concorrentes con outras Administración públicas require que as bases correspondentes establezan criterios de compatibilidade/incompatibilidade e as formas de delimitar a súa aplicación.

Os mesmos criterios de compatibilidade/incompatibilidade e as súas delimitacións requírense naquelas convocatorias da propia Deputación que se dirixan aos mesmos destinatarios potenciais.

A inexistencia de criterios de compatibilidade/incompatibilidade pode dar lugar a supostos nos que o financiamento concorrente alcance ou supere o 100% do gasto subvencionable.

O importe medio das subvencións outorgadas con este procedemento (2012-2020) foi de 7.334,76 € importe moi inferior á media das subvencións nominativas outorgadas, que ascendeu 39.560,21€ . Nalgunhas convocatorias a definición xenérica do obxecto e a ampla referencia aos conceptos susceptibles de integrar o orzamento subvencionado deron lugar a disfuncións apreciables na aplicación dos criterios de cuantificación da subvención outorgada, na xustificación das actividades ou investimentos e na súa adecuada comprobación. Razóns de economía, celeridade e eficacia aconsellan delimitar con máis precisión o obxecto, os conceptos que integran o orzamento subvencionable e os criterios obxectivos de avaliación.



EXERCICIO	SUBVENCIONES MEDIAS 2012-2020			
	CONCURRENCIA	NOMINATIVAS	RED CULTURAL	TOTAL
2012	2.683,65	29.193,87	407,89	2.943,52
2013	3.072,94	37.503,24	424,66	4.187,44
2014	3.044,48	39.539,00	417,93	4.664,16
2015	3.593,30	34.432,55	419,13	4.300,13
2016	4.267,99	41.613,47	590,39	4.724,86
2017	6.554,14	45.801,32	951,52	6.624,73
2018	6.774,69	50.003,46	933,20	6.389,97
2019	6.224,57	45.058,63	965,37	5.491,78
2020	7.334,76	39.560,21	0,00	7.817,60
TOTAIS	4.965,03	39.220,43	649,69	5.220,58

A composición das Comisións de Valoración definidas nas bases xerais das convocatorias tramitadas nos exercicios 2018 e 2020 foron obxecto de adecuación ás consideracións contidas nos informes preceptivos da Secretaría e a Intervención de exercicios anteriores, e están conformadas por persoas expertas nas materias obxecto de cada convocatoria.

VIII.3.b).- Consideracións sobre as subvencións nominativas a entidades sen ánimo de lucro.

En relación coas subvencións nominativas tramitadas no período obxecto de análise a favor de entidades, e persoas físicas ou xurídicas privadas, poden realizarse as seguintes consideracións:

En algunha das subvencións nominativas tramitadas a favor de entidades privadas sen ánimo de lucro non se acreditaron, as razóns que non permitían o seu outorgamento a través dos principios xerais de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación, a xuízo do servizo de fiscalización.

Como se pode comprobar, a maior parte das subvencións nominativas outorgadas refírese a investimentos ou actividades de carácter cultural, deportivo, de servizos sociais ou promoción económica que coinciden no seu obxecto e destinatarios con convocatorias públicas de subvencións tramitadas en réxime de concorrencia competitiva pola propia Deputación provincial, polos distintos órganos da Comunidade Autónoma ou polos concellos da provincia. Non consta a realización das tarefas orientadas á adecuada coordinación, colaboración ou cooperación coas restantes administracións públicas e tomar en consideración a posible concorrencia de subvencións públicas para a mesma finalidade (no momento da valoración da solicitude e con motivo da xustificación correspondente).

O importe da subvención provincial outorgada e o coeficiente de financiamento resultante non responde a criterios obxectivos adecuadamente expostos ou motivados nos expedientes tramitados.

Algunhas entidades foron obxecto de subvención nominativa provincial en varios exercicios, de forma anual, para o mesmo obxecto: actividade deportiva, cultural e outras. No **anexo nº 10** recóllese o detalle e o importe das subvencións outorgadas a cada entidade beneficiaria no período comprendido entre o 1/1/2020 e o 31/12/2020.

Como xa se indicou no apartado anterior, o importe medio das subvencións nominativas outorgadas no



período considerado (2012-2020) ascendeu a 39.560,21€ .Hai que reiterar que neste apartado o importe medio das subvencións concedidas no mesmo período en réxime de concorrencia foi de 7.334,76 € .

Ante a concorrencia de subvencións outorgadas para as mesmas finalidades por distintas administracións públicas resulta imprescindible a necesaria coordinación entre elas, para dar, así, cumprimento aos obxectivos propostos no Protocolo subscrito coa Xunta de Galicia para as Deputacións provinciais e evitar os efectos da concorrencia efectiva de distintas subvencións públicas á mesma entidade para a igual finalidade.

A forma normal de outorgamento das subvencións públicas prevista no ordenamento xurídico é a de concorrencia competitiva, conforme os principios de publicidade, concorrencia, igualdade, non discriminación, eficacia e sustentabilidade. Só por razóns moi excepcionais de interese público, motivadas e acreditadas documentalmente cos requisitos e condicións establecidos nas normas de xeral aplicación e nas Bases de Execución do Orzamento Provincial, pode excepcionarse a xeral aplicación dos principios citados. A este respecto hai que indicar neste apartado que a tramitación e a aprobación de Bases específicas para proxectos singulares nas áreas de Cultura, Deportes e Desenvolvemento territorial e Medio Ambiente permite que no exercicio 2020 se reduciра significativamente o número e a coantía das subvencións nominativas tramitadas en exercicios anteriores. Esta circunstancia queda reflectida no **Anexo 16** do presente informe.

A non acreditación das razóns excepcionais que xustifican a atribución nominativa da subvención, do seu importe ou do seu coeficiente de financiamento, supón non atender ao establecido nos artigos 9 e 103 da Constitución Española, no artigo 54 da Lei de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e de procedemento administrativo común e nas normas estatais e autonómicas reguladoras das subvencións públicas, e por tanto, pode constituír un dos supostos recolleitos no artigo 216.2.c) do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo. Pola transcendencia xurídica do exposto debe insistirse na necesidade de incorporar a motivación correspondente e a acreditación das razóns singulares e excepcionais de interese público que concorren nas Entidades e nas actividades ou investimentos subvencionados para a non aplicación dos principios xerais de publicidade, concorrencia, igualdade e non discriminación, para cuantificar o importe total da subvención outorgada e para determinar o coeficiente de financiamento, en todo caso, e especialmente, cando supoña o 80% do orzamento subvencionado e, aínda máis, cando ascenda ao 100% do orzamento do investimento ou da actividade obxecto de subvención.

Neste apartado resulta particularmente significativo o carácter recorrente dalgunhas subvencións nominativas outorgadas anualmente a determinadas entidades, tal e como se recolle no **Anexo 10** do presente informe.

A coincidencia do obxecto e finalidade dalgunhas subvencións outorgadas en réxime de concorrencia con outras outorgadas nominativamente require dunha análise singular orientada a evitar as desigualdades que esta circunstancia pode xerar e a incluír a totalidade das subvencións tramitadas no procedemento de concorrencia competitiva coas previsións e consideracións que procedan nas Bases de convocatoria para asegurar os principios de publicidade, concorrencia, igualdade, non discriminación, eficacia e sustentabilidade, sen prexuízo de tomar en consideración de forma obxectiva e adecuadamente ponderada as particularidades relevantes xuridicamente dos posibles beneficiarios.

As bases das convocatorias tramitadas a partires do exercicio 2018 conteñen a adecuación da composición da Comisión de Valoración nelas contempladas ás indicacións contidas nos informes da Secretaría e Intervención Provincial en exercicios anteriores.

Nalgunhas convocatorias a definición xenérica do obxecto e a ampla referencia aos conceptos susceptibles de integrar o orzamento subvencionado deron lugar a disfuncións apreciables na aplicación dos criterios de cuantificación da subvención outorgada, na xustificación das actividades ou investimentos e na súa adecuada comprobación. Razóns de economía, celeridade e eficacia aconsellan delimitar con máis precisión o obxecto, os conceptos que integran o orzamento subvencionable e os criterios obxectivos de avaliación.

Os convenios-tipo aprobados para a tramitación de subvencións nominativas requiren dunha redacción que permita incorporar o Control de Calidade das obras ou investimentos financiados, a tramitación dos contratos externos conforme os criterios da normativa de contratos do sector público, a participación dos



técnicos provinciais nas comisións avaliadoras das ofertas nos procesos de contratación nas recepcións de obras ou investimentos e outras medidas orientadas a garantir a legalidade e eficacia na acción desenvolvida polas entidades beneficiarias.

VIII.3.c).- Consideracións sobre as subvencións en réxime de publicidade e concorrencia dirixidas a entidades con ánimo de lucro.

Entre os programas de subvencións en **réxime de concorrencia** incluíronse convocatorias dirixidas a **entidades xurídicas con ánimo de lucro** para :

- Fomento do emprego : Programa PEL de emprego local.
- Fomento do sector audiovisual en galego.

Neste apartado debe facerse mención as seguintes consideracións:

- A apreciación no exercicio 2019 de dificultades na fiscalización e control financeiro no obxecto subvencionable de actividades , nos conceptos de estudos, informes e deseño de páxinas web de internet, convertíu estes conceptos en áreas de risco evidentes. No exercicio 2020 non se convocaron subvencións para actividades con estes conceptos subvencionables.
- A non coordinación con outras Administracións Públicas, singularmente coa Xunta de Galicia, da lugar a numerosos supostos de concorrencia, que requiren do establecemento de criterios e condicións de compatibilidade/incompatibilidade, que garantan as normas de xeral aplicación : límite da regra de "minimis" e adicionalidade (garantía dunha achega mínima con fondos propios da beneficiaria).
- Nas convocatorias da propia Deputación faise necesaria a determinación dos criterios e condicións de compatibilidade/incompatibilidade.
- Por todas as razóns expostas, requírese unha valoración das condicións de xustificación das subvencións dirixida a entidades con ánimo de lucro.

Ao propio tempo, a Intervención provincial incluírá un apartado singular no Plan de Control Financeiro de subvencións para poder verificar as "áreas de risco " e as particularidades das subvencións outorgadas a entidades privadas con ánimo de lucro.

VIII.4.-Consideracións sobre outras acción de fomento a favor de persoas o entidades privadas.

As bolsas, tanto as procedentes de convenios como de bases aprobadas pola Deputación, teñen unha duración dun ano, prorrogable por outro máis. No entanto, dada a posibilidade de encadear prácticas curriculares e extracurriculares o tempo de permanencia na Deputación pode duplicarse, polo que se deberá actuar adoptando as cautelas e prevencións necesarias para garantir que as prácticas bolseiras non perdan, en ningún momento, a súa natureza exclusivamente formativa tanto pola súa duración como polas promocións que se poidan presentar ás convocatorias.

Resulta imprescindible reiterar o manifestado polos servizos de xestión de recursos humanos e de fiscalización nos informes emitidos ao respecto :

- As bolsas deben estar amparadas en Convenios formalizados coas autoridades educativas competentes.
- Deben referirse a programas formativos detallados expresamente polas Universidades.
- Deben contar cun titor designado pola Universidade e outro pola Deputación con criterios de idoneidade técnica.
- Deben ser obxecto de avaliación periódica polas titorías designadas aquelas cuestións que se indiquen no programa formativo correspondente.
- Debe motivarse a súa duración do período de prácticas no programa formativo, coa especificación da duración atribuída a cada acción formativa nel contemplada.

JOSÉ MANUEL PARDELLAS
RIVERA
Data e hora: 19/07/2021 17:19

Mª JOSÉ VÁZQUEZ SESMONDE
Data e hora: 19/07/2021 16:53

Validación de documentos:
<https://sede.dacoruna.gal/valdoc>
Código:
4377f0410082c7aa515f10ad44d58
a6bd87d01b9



JOSÉ MANUEL PARDELLAS
RIVERA
Data e hora: 10/03/2021 15:46

MARIA DOLORES VELO FUENTES
Data e hora: 10/03/2021 15:39

Validación de documentos:
<https://sede.dacoruna.gal/valdoc>
Código:
64cdf56a75af2f067a9cfb6d744c5e6
ec41c406e



Nos Convenios que se tramiten deben recollerse detallada e motivadamente tódolos aspectos indicados anteriormente e corresponderá as titorías garantir que as actividades que se leven a cabo polos bolseiros teñan carácter exclusivamente formativo.

O exposto recolle, en síntese, a opinión dos informantes que pon de manifesto á Presidencia da Corporación provincial para os efectos que considere oportunos.

A Coruña, 10 de marzo de 2021

A Xefa do Servizo de Fiscalización

O Interventor Xeral

Mª Dolores Velo Fuentes

José Manuel Pardellas Rivera



COMISIÓN DE ECONOMÍA, FACENDA, ESPECIAL DE CONTAS, PERSOAL E RÉXIME INTERIOR

Sesión ordinaria do 22 de xullo de 2021.

Preside: Antonio Leira Piñeiro

Deputados/as

Asistentes:

Ángel García Seoane	AVV
Xosé Luis Penas Corral	BNG
Alberto Lema Suárez	MA
Dalia García Couso	PP
José Muiño Domínguez	PP
Manuel María Durán Guillán	PP
Manuel Taboada Vigo	PP
Martina Aneiros Barros	PP
Ana Lamas Villar	PSOE
José Manuel Pequeño Castro	PSOE
José Ramón Rioboo Castro	PSOE

Presentes:

Ana Marcos García (Xefa de servizo)
José Manuel Pardellas Rivera (Interventor Xeral)
María Amparo Cristina Taboada Gil (Oficial Maior)

Secretaría: María José Vázquez Sesmonde

Examinado o expediente do asunto que se indica a continuación:

Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos número 5/2021 de aprobación polo Pleno e a modificación da base 54ª das de execución do Orzamento 2021.

Esta comisión aproba, por unanimidade, o seguinte ditame:

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 5/2021 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe 1.118.803,45 euros e que ofrece o seguinte resumo:



A NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios:	420.000,00
SC. Suplementos de crédito:	698.803,45
Total aumentos:	1.118.803,45

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de Tesourería:	748.803,45
Baixas por anulación:	370.000,00
Total financiamento:	1.118.803,45

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1 Gastos de persoal	30.304,00	0,00
2 Gastos correntes	60.000,00	250.000,00
3 Gastos financeiros	0,00	0,00
4 Trans. Correntes	668.499,45	120.000,00
5 Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00
6 Investimentos reais	0,00	0,00
7 Trans. de capital	360.000,00	0,00
8 Activos financeiros	0,00	0,00
9 Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	1.058.803,45	370.000,00

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1 Impostos directos	0,00
2 Impostos indirectos	0,00
3 Taxas e outros ingresos	0,00
4 Transferencias correntes	0,00
5 Ingresos patrimoniais	0,00
6 Enaxenación investimentos reais	0,00
7 Transferencias de capital	0,00
8 Act. Finan. (Reman. Tesourería)	748.803,45
9 Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	748.803,45

2.- Aprobar igualmente a modificación da base 54ª de execución do orzamento do exercicio 2021 no que aparece entre outras subvencións a seguinte:

APLICACIÓN	NIF	NOME	OBXECTO	IMPORTE
0510/3341/46201	P15016001	Concello de Camariñas	Organización Mostra Encaixe Camariñas 2021	60.000,00

Agora figurará:

APLICACIÓN	NIF	NOME	OBXECTO	IMPORTE
0510/3341/46201	P15016001	Concello de Camariñas	Organización Mostra Encaixe Camariñas 2021	100.000,00



3- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularon reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

4.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e á Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo.

5- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

6.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2021 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización do remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

Ademais, a estes efectos hai que ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro de 2020 sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

7.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións de concesión directa, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas;



deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso se asignará recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación da excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre "*Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas*", de 23 de marzo), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar.

8.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.

O presidente: Antonio Leira Piñeiro (asinado dixitalmente)

A secretaria: María José Vázquez Sesmonde (asinado dixitalmente)



JOSÉ LUIS ALMAU SUPERVÍA, secretario xeral da Deputación Provincial da Coruña.

CERTIFICA: Que o PLENO DA CORPORACIÓN da Deputación Provincial de A Coruña, na sesión ordinaria celebrada o 30 de xullo de 2021, adoptou o seguinte acordo:

23. Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos número 5/2021 de aprobación polo Pleno e a modificación da base 54ª das de execución do Orzamento 2021.

1.- Aprobar inicialmente o expediente de modificación de crédito núm. 5/2021 de competencia do Pleno que se tramita dentro do vixente orzamento xeral por un importe 1.118.803,45 euros e que ofrece o seguinte resumo:

A NECESIDADES E FONTES DE FINANCIAMENTO

A.1) Aumentos (necesidades de financiamento):

CE. Créditos extraordinarios: 420.000,00

SC. Suplementos de crédito: 698.803,45

Total aumentos: 0,00

A.2) Baixas (fontes de financiamento):

Remanente de Tesourería: 748.803,45

Baixas por anulación: 370.000,00

Total financiamento: 0,00

B) RESUMOS POR CAPÍTULO DE GASTOS E INGRESOS

B.1 Resumo por capítulos do Estado de Gastos

Capítulo	Altas	Baixas
1 Gastos de persoal	30.304,00	0,00
2 Gastos correntes	60.000,00	250.000,00
3 Gastos financeiros	0,00	0,00
4 Trans. Correntes	668.499,45	120.000,00
5 Fondo continx. e o. i.	0,00	0,00

B.2 Resumo por capítulos do Estado de Ingresos

Capítulo	Altas
1 Impostos directos	0,00
2 Impostos indirectos	0,00
3 Taxas e outros ingresos	0,00
4 Transferencias correntes	0,00
5 Ingresos patrimoniais	0,00



6 Investimentos reais	0,00	0,00
7 Trans. de capital	360.000,00	0,00
8 Activos financeiros	0,00	0,00
9 Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL:	0,00	0,00

6 Enaxenación investimentos reais	0,00
7 Transferencias de capital	0,00
8 Act. Finan. (Reman. Tesourería)	748.803,45
9 Pasivos financeiros	0,00
TOTAL:	0,00

2.- Aprobar igualmente a modificación da base 54ª de execución do orzamento do exercicio 2021 no que aparece entre outras subvencións a seguinte:

APLICACIÓN	NIF	NOME	OBXECTO	IMPORTE
0510/3341/46201	P15016001	Concello de Camariñas	Organización Mostra Encaixe Camariñas 2021	60.000,00

Agora figurará:

APLICACIÓN	NIF	NOME	OBXECTO	IMPORTE
0510/3341/46201	P15016001	Concello de Camariñas	Organización Mostra Encaixe Camariñas 2021	100.000,00

3- Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a publicación do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, segundo o establecido no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do citado RD 500/90.

Se transcorrido o dito prazo non se formularon reclamacións, o expediente considerárase aprobado definitivamente sen necesidade de adoptar un novo acordo. No caso de que se presentaran reclamacións, o pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas.

4.- O resumo por capítulos do devandito expediente publicarase no Boletín Oficial da Provincia como requisito previo para a súa entrada en vigor, segundo o establecido no artigo 20.5 do citado Real decreto 500/90, do 20 de abril e os artigos 169 e 177 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004 do 5 de marzo.

Do expediente definitivamente aprobado remitirase copia á Consellería de Economía e Facenda da Xunta de Galicia e á Delegación do Ministerio de Economía, en cumprimento do disposto nos artigos 20.4 e 38.2 do Real decreto 500/1990, do 20 de abril e os artigos 169.4 e 177.2 do Texto refundido da lei reguladora das facendas locais aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2004 do 5 de marzo.

5- Reiterar o compromiso provincial de orientar a xestión orzamentaria no marco das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.



6.- Se as obrigacións efectivamente recoñecidas ao finalizar o exercicio 2021 exceden do límite establecido na regra de gasto deberán levarse a cabo as actuacións descritas nos artigos 21 a 23 da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, nos prazos, condicións e polo procedemento establecido neles. Coidamos que tendo en conta a resposta do Ministerio de Facenda e Función Pública a unha consulta sobre un posible incumprimento desta regra posta de manifesto nunha avaliación trimestral e o sinalado na páxina 1 do manual da aplicación PEFEL2 para a elaboración e remisión do plan económico financeiro publicada por ese Ministerio en febreiro de 2017, non haberá que adoptar medidas correctoras xa que o incumprimento ven explicado pola utilización do remanente de tesourería para financiar as incorporacións de remanentes de crédito e outras modificacións orzamentarias que non teñen carácter estrutural nin se teñen que reproducir no futuro.

Ademais, a estes efectos hai que ter en conta os acordos adoptados polo Consello de Ministros do 6 de outubro e polo Congreso dos Deputados na sesión do 20 de outubro de 2020 sobre a suspensión da aplicación das regras fiscais no exercicio 2020 e 2021 como consecuencia da situación excepcional de pandemia formalmente declarada.

7.- No que atinxe á dotación económica prevista neste expediente de modificación de créditos para subvencións de concesión directa, que non xera ningún dereito cara ós potenciais beneficiarios, resaltar que a xustificación da presenza de causas excepcionais e de interese público resulta extemporánea neste intre, segundo mostra a práctica habitual desta institución nas últimas décadas; deixando tamén constancia de que en ningún caso se dará tramite a expediente algún que incumpra as prescricións legais, recordando neste senso ás unidades xestoras, e ós órganos de ditame e resolutorios do procedemento, que en ningún caso se asignará recurso algún a través de convenio administrativo que non incorpore a debida xustificación da excepcionalidade, interese público, que non permitan a aplicación dos principios de concorrencia, igualdade e non discriminación, tal e como informa a Intervención Xeral, que reitera a necesidade de facelo na tramitación administrativa posterior do expediente, e, en todo caso, previamente á firma do convenio de achega provincial á obra ou á actividade de que se trate.

A maior abundamento, é de salientar a posibilidade de asignación de fondos provinciais con carácter excepcional, tal e como sinala o Informe de Asesoría Xurídica desta institución (nº 45/2018, sobre *"Cuestións relativas ó procedemento de concesión de subvencións nominativas"*, de 23 de marzo), cando se xustifique no expediente administrativo a tramitar.

8.- Informar periodicamente ao Pleno sobre a execución orzamentaria dos ingresos e gastos previstos e formular, cando proceda, as propostas correspondentes que aseguren en todo momento o cumprimento das normas de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, á vista dos informes preceptivos previstos na normativa vixente.



E para que conste e sen prexuízo dos termos da aprobación da acta, segundo o disposto no artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Corporacións locais, expido a presente de orde e co visto e praxe do Sr. Presidente na Coruña.

O secretario: José Luis Almau Supervía (asinado dixitalmente)

O presidente: Valentín González Formoso (asinado dixitalmente)



BOLETÍN OFICIAL DA PROVINCIA DA CORUÑA
D.L.: C-1-1958



MÉRCORES, 4 DE AGOSTO DE 2021

MIÉRCOLES, 4 DE AGOSTO DE 2021 | BOP NÚMERO 146

ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Aprobación inicial do expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 de aprobación polo Pleno e a modificación da base 54^a das de execución do Orzamento 2021

ANUNCIO

Na sesión plenaria celebrada o día 30 de xullo de 2021 a Corporación Provincial acordou aprobar inicialmente o expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 e a modificación da base 54.^a das de execución do orzamento 2021.

O dito expediente queda de manifesto na Secretaría desta Deputación polo prazo de quince (15) días hábiles, contados dende o seguinte ao de publicación do presente anuncio no Boletín Oficial da Provincia, co fin de que durante o dito prazo se poidan formular as reclamacións que se consideren oportunas.

De non se presentaren reclamacións, o expediente entenderase definitivamente aprobado, de acordo co disposto no artigo 20.1 do R.D. 500/90, do 20 de abril, e artigo 177.2 do texto refundido da lei reguladora de facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

A Coruña, 2 de agosto de 2021.

O presidente

Valentín González Formoso

O secretario

José Luis Almu Supervía

2021/6078



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E
ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS
SECCIÓN I

María Amparo Cristina Taboada Gil, secretaria accidental da Deputación Provincial da Coruña, da que é presidente en funcións **Xosé Regueira Varela**,

CERTIFICA:

Que por anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 146 do día 4 de agosto de 2021, expúxose ao público no prazo de quince días hábiles e para os efectos do disposto no artigo 38 en relación cos artigos 20 e 22 do Real Decreto 500/90, do 20 de abril, o ***expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 de aprobación polo Pleno e a modificación da base 54ª das de execución do orzamento 2021***, que se tramitan dentro do vixente orzamento, sen que durante o dito prazo se presentara reclamación ningunha contra o devandito expediente e a modificación da dita base.

Expido o presente certificado para que produza os efectos oportunos e se achegue ao respectivo expediente, de orde e co visto e praxe do Presidente, na Coruña, a vinte e seis de agosto de 2021.

Vº e praxe,

O presidente en funcións,
(asinado dixitalmente)

JOSÉ MARÍA PÉREZ ALVARÍÑO
Viceinterventor



ADMINISTRACIÓN LOCAL

PROVINCIAL

DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

Intervención Xeral e Xestión Económica-Financeira. Serv. de Orzamentos, Est. e Asist. Econ. Sección 1

Aprobación definitiva do expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 de aprobación polo Pleno e a modificación da base 54ª das de execución do Orzamento 2021

ANUNCIO

A Corporación provincial, en sesión plenaria celebrada o día 30 de xullo de 2021, aprobou o **Expediente de modificación de créditos núm. 5/2021 e a modificación da base 54ª das de execución do orzamento 2021**, que se tramitan dentro do vixente orzamento xeral da Deputación provincial. O expediente e a modificación da dita base considéranse definitivamente aprobados ao non se formularen reclamacións no prazo de exposición ao público. En cumprimento do disposto nos artigos 38.2 e 20.3 do R.D. 500/90 do 20 de abril, publícase o resumo do dito orzamento a nivel de capítulos, unha vez efectuada a oportuna modificación, quedando como se detalla:

Orzamento Xeral Ordinario

Estado de situación dos créditos definitivos no día de hoxe, unha vez incorporado o Expediente de modificación de créditos núm. 5/2021:

CAPÍTULOS	CONSIGNACIÓN ANTERIOR	CONSIGNACIÓN DEFINITIVA
CAPÍTULO I	49.969.001,28	49.999.305,28
CAPÍTULO II	49.166.369,79	48.976.369,79
CAPÍTULO III	593.107,18	593.107,18
CAPÍTULO IV	133.666.517,92	134.215.017,37
CAPÍTULO V	3.690.000,00	3.690.000,00
CAPÍTULO VI	64.948.526,52	64.948.526,52
CAPÍTULO VII	155.806.409,52	156.166.409,52
CAPÍTULO VIII	24.926.137,06	24.926.137,06
CAPÍTULO IX	0,00	0,00
TOTAIS:	482.766.069,27	483.514.872,72

O que se fai público para xeral coñecemento.

A Coruña, 30 de agosto de 2021.

O presidente en funcións,
Xosé Regueira Varela,

A secretaria accidental,
María Amparo Cristina Taboada Gil

2021/6545