



CURSO SOBRE LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

PONENCIA N° 5:

Las partes en el contrato. La aptitud para contratar. Objeto, presupuesto, valor estimado, precio y su revisión. La preparación de los contratos Consultas preliminares del mercado. Expediente de contratación. Pliegos. Garantías. La selección y adjudicación. Procedimientos de adjudicación Especial referencia al procedimiento abierto simplificado. La formalización de los contratos. Los contratos menores.

Ponente:

Juan Bautista Suárez Ramos
Interventor-Tesorero de Administración Local
(Categoría superior)
Técnico de Administración local
(En excedencia)



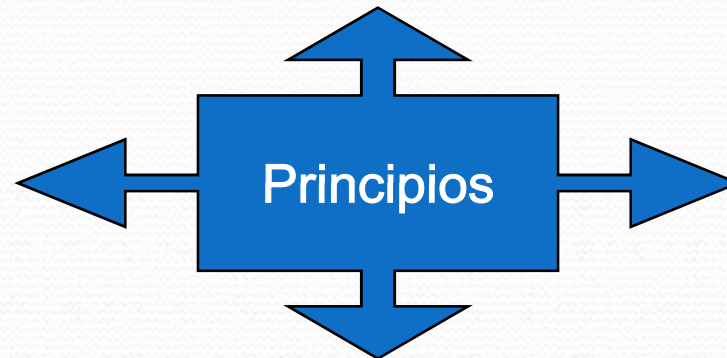
Grandes objetivos de la Ley

- Transposición de las directivas europeas 2014/24 UE y 2014/23/ UE
- Mayor transparencia en la contratación pública
- Conseguir una mejor relación calidad-precio: obtener obras y servicios de mejor calidad
- Inclusión de aspectos cualitativos, medioambientales, sociales E innovadores vinculados al objeto del contrato.
- Simplificación de trámites, menos burocracia para los licitadores y mejor acceso para as PYMES.
- Lucha contra las ofertas anormalmente bajas:.
- Vigilancia de las obligaciones en materia medioambiental, social y laboral.
- Incorporación de manera transversal y preceptiva de criterios sociales y medioambientales (art. 1.3)

CONTRATACIÓN PÚBLICA: PRINCIPIOS (Artículo 1)

PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA

IGUALDAD
Y NO
DISCRIMINACIÓN



LIBERTAD DE
ACCESO A LAS
LICITACIONES

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA
INTEGRIDAD Y EFICIENCIA

INCORPORACIÓN
TRANVERSAL

Criterios sociales y medioambientales
Mejor relación calidad-precio
Acceso a las PYMES y a empresas de
Economía social

Principales novedades

Tipología contractual

- Regulación del nuevo contrato de concesión
- Supresión del contrato de colaboración público-privada
- Mejor regulación del contrato mixto
- Contratos de servicios con prestaciones directas para los ciudadanos

Procedimientos

- Supresión del procedimiento negociado por razón de la cuantía.
- Regulación de un procedimiento abierto simplificado y super-simplificado.
- Asociación para la innovación.
- Mayores exigencias en el procedimiento de contratos menores

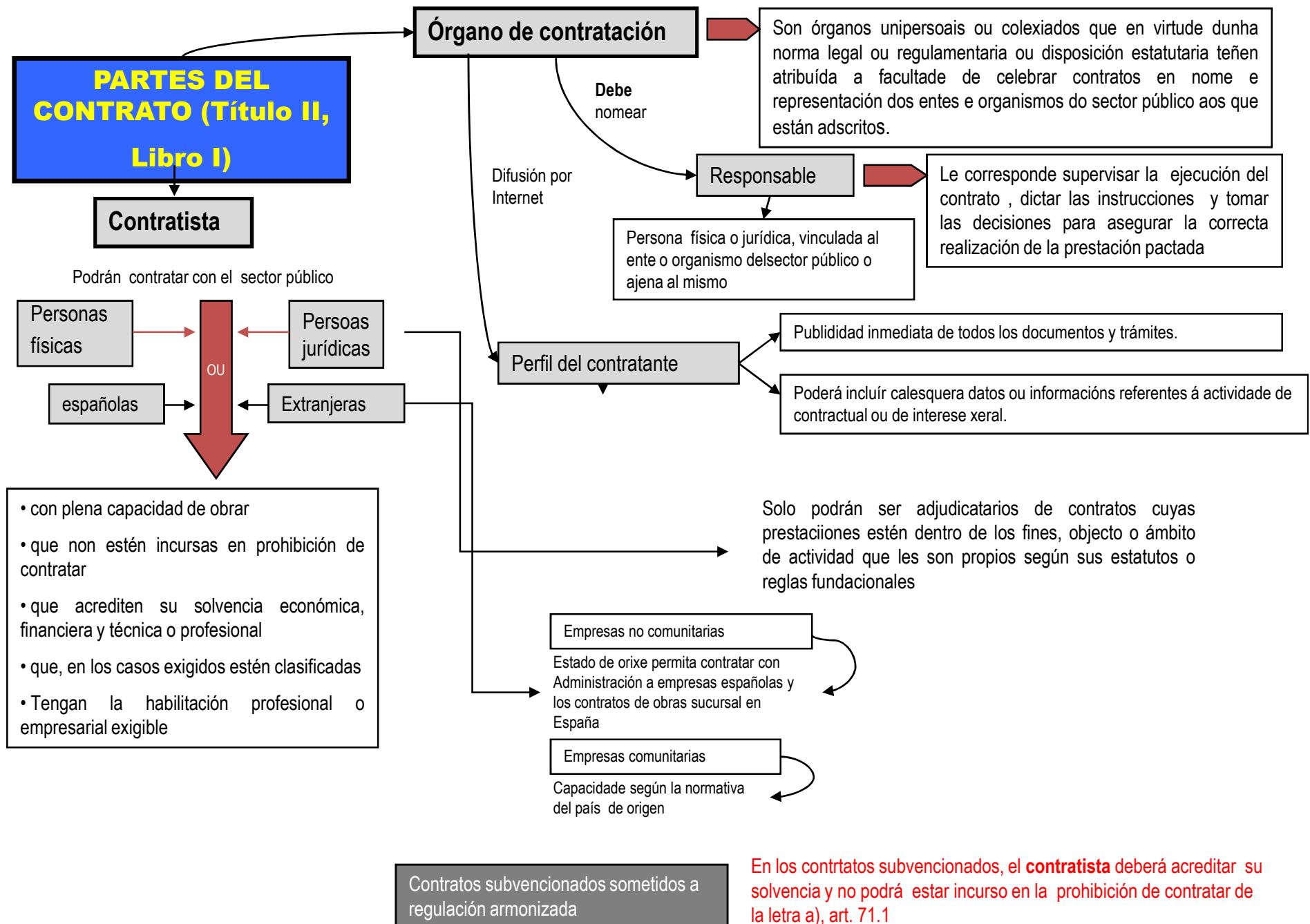
Conceptos

- **Contratos onerosos:** aquellos en los que el contratista Obtiene algún tipo de beneficio económico, ya sea de forma directa o indirecta (art. 2.1)



REQUISITOS DE LOS CONTRATOS

- a) La competencia del órgano de contratación
- b) La capacidad del contratista adjudicatario
- c) La determinación del objeto del contrato
- d) La fijación del precio
- e) La existencia de crédito adecuado y suficiente, si del contrato se derivan obligaciones de contenido económico para la Administración.
- f) La tramitación del expediente, al que se incorporarán los pliegos en los que la Administración establezca las cláusulas que han de regir el contrato a celebrar y el importe del presupuesto del gasto.
- g) La fiscalización previa de los actos administrativos de contenido económico, relativos a los contratos, en los términos previstos en la normativa presupuestaria de cada Administración Pública
- h) La aprobación del gasto por el órgano competente para ello.
- i) La formalización del contrato.



REQUISITOS PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN



No estar incurso en ninguna prohibición para contratar

“ (...)Cuando, por determinarlo así la normativa aplicable, se le requiera al Contratista determinados requisitos relativos a su organización, destino de beneficios, sistema De financiación u otros para poder participar en el correspondiente procedimiento, estos deberán ser acreditados por el licitador al concurrir al mismo” (Art. 65,1)

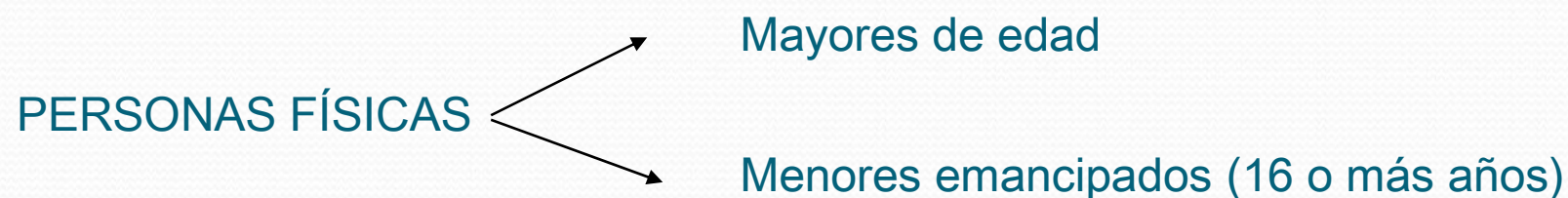
LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y PREVENCIÓN DE CONFLICTO DE INTERESES (Art. 64)

Los órganos de contratación deberán tomar las medidas adecuadas para luchar
Contra el fraude, el favoritismo y la corrupción, y prevenir, detectar y solucionar
De modo efectivo los conflictos de intereses que puedan surgir en los procedimientos
De licitación con el fin de evitar cualquier distorsión de la competencia y garantizar
La transparencia en el procedimiento y la igualdad de trato a todos los candidatos
Y licitadores

El conflicto de intereses abarcará, al menos, cualquier situación en la que el personal
Al servicio del órgano de contratación, que además participe en el desarrollo del
Procedimiento de licitación o pueda influir en el resultado del mismo, tenga directa
O indirectamente un interés financiero, económico o personal que pudiera parecer
Que compromete su imparcialidad o independencia en el contexto del procedimiento
De licitación

Aquellas personas o entidades que tengan conocimiento de un posible conflicto de
Interés deberán ponerlo inmediatamente en conocimiento del órgano de contratación

CAPACIDAD DE OBRAR




PERSONAS JURÍDICAS



- Inscripción en el registro público correspondiente
- Si no fuera preceptivo, escritura o acta fundacional

“Quienes concurren individual o conjuntamente con otros a la licitación de una Concesión de obras o de servicios, podrán hacerlo con el compromiso de constituir Una sociedad que será la titular de la concesión. La constitución y, en su caso, La forma de sociedad deberán ajustarse a lo que establezca, par determinados Tipos de concesiones, la correspondiente legislación específica “(art. 66.2)



PROHIBICIONES PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN (Art. 71) (I)

- a) Condenas penales firmes por determinados delitos. La prohibición alcanza a las personas jurídicas penalmente responsables, administradores y representantes.
- b) Sanciones administrativas graves en materia profesional, disciplina de mercado, falseamiento de la competencia, integración laboral, extranjería, materia medioambiental, laboral, social
- c) Situaciones de insolvencia de la Ley 22/2003, Concursal.-
- d) NO HALLARSE AL CORRIENTE EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL, no cumplir con el requisito de que al menos el 2 por 100 de los empleados sean discapacitados (empresas con más de 50 trabajadores) o no disponer de plan de igualdad (empresas de más de 250 trabajadores).
- e) Haber incurrido en falsedades al efectuar declaraciones responsables.
- f) Estar afectado por prohibiciones de contratar impuestas al amparo de la Ley General de Subvenciones o la Ley General Tributaria

PROHIBICIONES PARA CONTRATAR (II): INCOMPATIBILIDAD DE CARGOS PÚBLICOS

Ámbito

Ley 3/2015, reguladora de altos cargos

Ley 53/1984, de Incompatibilidades

Ley Orgánica, 5/1985, de Régimen Electoral General

Extensión

Incompatibilidad de contratistas y subcontratistas de contratos Financiados total o parcialmente por la Corporación para ser Concejal (art. 178.2 d LOREG

Los participantes en el capital de las entidades jurídicas, cónyuges, Personas con análoga relación de convivencia afectiva, ascendientes, Descendientes, así como parientes en segundo grado por consanguinidad O afinidad, cuando exista conflicto de intereses con el titular del órgano de contratación o a favor de los que se hubiera delegado la competencia



PROHIBICIONES PROCEDIMENTALES (Art. 71.3)

- a) Haber retirado indebidamente su proposición o candidatura en un procedimiento de adjudicación, o haber imposibilitado la adjudicación del contrato a su favor por no cumplimentar lo establecido en el apartado 2 del artículo 150 dentro de plazo mediando culpa, dolo negligencia.
- b) Haber dejado de formalizar el contrato, que ha sido adjudicado a su favor, en los casos previstos en el artículo 153 por causa imputable al adjudicatario.
- c) Haber incumplido las cláusulas que son esenciales en el contrato, incluyendo las condiciones especiales de ejecución establecidas de acuerdo con el artículo 202, cuando dicho incumplimiento hubiese sido definido en los pliegos o en el contrato como infracción grave, concurriendo dolo, culpa o negligencia del empresario, y siempre que haya dado lugar a la imposición de penalidades o a la indemnización de daños y perjuicios.
- d) Haber dado lugar, por causa de la que hubiesen sido declarados culpables, a la resolución firme de cualquier contrato celebrado con una entidad de las comprendidas en el artículo 3 de la Ley.



OBLIGACIONES TRIBUTARIAS : EXIGENCIAS

- a) Estar dadas de alta en el IAE en el Impuesto sobre Actividades Económicas, en el epígrafe correspondiente al objeto del contrato, en relación con las actividades que vengan realizando a la fecha de presentación de las proposiciones o de las solicitudes de participación en los procedimientos restringidos, que les faculte para su ejercicio en el ámbito territorial en que las ejercen.
- b) Haber presentado, si estuvieren obligadas, las declaraciones por el IRPF, del Impuesto soNR o del IS, según se trate de personas o entidades sujetas a algunos de estos impuestos, así como las correspondientes declaraciones por pagos fraccionados, ingresos a cuenta y retenciones que en cada caso procedan.
- c) Haber presentado, si estuvieran obligadas, las declaraciones periódicas por IVA, así como la declaración resumen anual
- d) No tener deudas de naturaleza tributaria con el Estado en período ejecutivo o, en el caso de contribuyentes contra los que no proceda la utilización de la vía de apremio, deudas no atendidas en período voluntario
- e) Además, cuando el órgano de contratación dependa de una Comunidad autónoma o de una entidad local, que no tengan deudas de naturaleza tributaria con la respectiva Administración autonómica o local, en las mismas condiciones indicadas en el párrafo



OBLIGACIONES CON LA SEGURIDAD SOCIAL

- a) Estar inscritas en el sistema de Seguridad social y, en su caso, si se tratare de empresario individual, afiliado y en alta en el régimen que corresponda por razón de la actividad.
- a) Haber afiliado, en su caso, y haber dado de alta, a los trabajadores que presten servicios a las mismas.
- b) Haber presentado los documentos de cotización correspondientes a las cuotas de Seguridad Social

EXIGENCIA DE SOLVENCIA (Arts. 74-77)

Regla general

Acreditación de las condiciones mínimas de solvencia económica
Y financiera y profesional o técnica que se determine en los pliegos
Y en al anuncio de licitación. Exigencia vinculada al objeto del contrato
Y ser proporcional

Integración con medios externos

El empresario podrá basarse en la solvencia y medios de otras Entidades, con independencia de los vínculos jurídicos existentes Entre ellas, siempre que demuestre que dispondrá de dichos Medios durante toda la ejecución y que la entidad a la que recurre No está incurso en una prohibición de contratar.

Concreción de la solvencia

Posibilidad de exigir en los pliegos que se especifiquen los nombres Y cualificación profesional del personal responsable

Posibilidad de que la adscripción de determinados medios personales o materiales sea una obligación esencial, a los efectos de una posible resolución o imposición de penalidades en caso de incumplimiento

SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA

- a) Informe de instituciones financieras o, en su caso, justificante de la existencia de un seguro de indemnización por riesgos profesionales
- b) Tratándose de personas jurídicas, presentación de las cuentas anuales o extracto de las mismas.
- c) Declaración relativa a la cifra de negocios global y de las obras, suministros, servicios o trabajos realizados por la empresa en el curso de los tres últimos ejercicios.

Si por causa justificada, un empresario no pudiera facilitar las referencias Solicitadas, podrá acreditar su solvencia económica y financiera por cualquier Otra documentación considerada suficiente por la Administración



SOLVENCIA TÉCNICA EN LOS CONTRATOS DE OBRAS

- a) Títulos académicos y experiencia del empresario y de los cuadros de la empresa y, en particular, del o de los responsables de las obras
- b) Relación de las obras ejecutadas en el curso de los últimos cinco años acompañada de certificados de buena ejecución para las más importantes
- c) Declaración indicando la maquinaria, material y equipo técnico del que dispondrá el empresario en la ejecución de la obra
- d) Declaración sobre los efectivos personales, medios anuales de la empresa, indicando, en su caso, grado de estabilidad en el empleo de los mismos y la importancia de sus equipos directivos durante los tres últimos años
- e) Declaración indicando los técnicos o las unidades técnicas, estén o no integradas en la empresa, de que ésta disponga para la ejecución de las obras.



SOLVENCIA TÉCNICA EN LOS CONTRATOS DE SUMINISTROS

- a) Relación de los principales suministros efectuados durante los tres últimos años, indicándose su importe, fechas y destino público o privado, a la que se incorporarán los correspondientes certificados sobre los mismos
- b) Descripción del equipo técnico, medidas empleadas por el suministrador para asegurar la calidad y los medios de estudio e investigación de la empresa.
- c) Indicación de los técnicos o de las unidades técnicas, integradas o no en la empresa, participantes en el contrato, especialmente de aquéllos encargados del control de calidad, así como, en su caso, grado de estabilidad en el empleo del personal integrado en la empresa.
- d) Muestras, descripciones y fotografía de los productos a suministrar
- e) Certificaciones establecidas por los institutos o servicios homologados encargados del control de calidad y que acrediten la conformidad de artículos bien identificados con referencia a ciertas especificaciones o normas.
- f) Control efectuado por la Administración o en su nombre por un organismo oficial competente, cuando los productos a suministrar sean complejos o deban responder a un fin particular. El control versará sobre las capacidades técnicas del empresario y, si fuere necesario, de estudio e investigación sobre el empresario, así como sobre las medidas empleadas por este último para controlar la calidad.

CLASIFICACIÓN (Arts. 77-83)

Exigencia

Contratos de obras con valor estimado igual o superior
A 500.000 euros

Posibilidad de eximir de este requisito en el siguiente
Procedimiento si en el primero no ha concurrido ninguna
Empresa.

No exigible a empresarios no españolas miembros de los
Estados de la UE o signatarios del Espacio Económico
Europeo

Otros contratos
de obras
Contratos de
servicios

La clasificación sirve para acreditar la
Solvencia económica, financiera y técnica



OBJECTO DEL CONTRATO (ART. 99) (I)

- Deberá ser determinado (1ª cláusula del pliego). Los proyectos de obra definen el contrato y tienen el carácter de documento contractual. Los pliegos de prescripciones técnicas cumplen esta misma función en los contratos de suministros, y servicios. En el contrato de concesión de servicios es el proyecto de explotación el documento que define técnicamente las prestaciones a realizar, juntamente con el reglamento del servicios
- Se definirá en atención a las necesidades o funcionalidades concretas que se pretenden satisfacer, **sin cerrar el objeto a una solución única (en especial, en aquellos que puedan incorporar innovaciones tecnológicas, sociales o ambientales que mejoren la eficiencia y sostenibilidad de los bienes, obras o servicios que se contraten,**
- Non podrá fraccionarse con la finalidad de disminuir la cuantía del mismo y eludir los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que corresponda.

EL OBJETO (II): DIVISIÓN EN LOTES

Regla general

Siempre que la naturaleza y el objeto lo permitan, deberá preverse la realización Independiente de cada una de sus partes, mediante la división en lotes, pudiendo Reservarse lotes (D.A.4ª y D.A. 48ª)

E
X
C
E
P
C
I
O
N

a) Si la división conllevara el riesgo de restringir injustificadamente La competencia. Informe necesario de la autoridad de defensa de La competencia.

b) Dificultad para la correcta ejecución desde el punto de vista técnico Necesaria coordinación de las distintas prestaciones. Justificación De esta circunstancia.

EL OBJETO (III): GESTIÓN DE LOTES

- a) Posibilidad de limitar el número de lotes para los que un mismo candidato O licitador pueda presentar oferta
- b) Posibilidad de limitar el número de lotes que pueden adjudicarse a cada licitador
- c) Posibilidad de reserva de alguno de los lotes para Centros Especiales de Empleo O para empresas de inserción (D.A.4ª), o entidades de la D.A. 48ª



Necesaria regulación en el Pliego e información en el anuncio de licitación

Ofertas integradoras para todos los lotes



- a) Posibilidad prevista en el pliego y en el anuncio de licitación.
- b) Que existan varios criterios de adjudicación.
- c) Que previamente se lleve a cabo una evaluación comparativa que asegure Un mejor cumplimiento.
- d) Que el empresario acredite la solvencia o la clasificación respecto del conjunto Que pretenda adjudicarse

D=

EL OBJETO (IV): RESERVA DE LOTES

D.A. 4^a

Acuerdo del Pleno para fijar porcentajes de reserva a Centros Especiales de Empleo de iniciativa social y a Empresas de inserción de personas con discapacidad (R.D. Legislativo 1/2013 y Ley 44/2007).
En estos casos de reserva no se exigirá garantía definitiva

D.A. 48^a

- a) Objeto: Contratos de servicios de carácter social,
- b) Cultural y de salud previstos en determinados CPV Anexo IV
- b) Sujetos: ONG y cooperativas de trabajo asociado
- c) Límite temporal: uno cada tres años, sin que la Duración exceda de este tiempo

Cuantificación: homogeneización de expresiones

Supresión de “cuantía” e “importe del contrato”, quedando solo los siguientes:

Valor estimado
(Art. 101)

Obras, suministros y servicios: todos los importes pagaderos Por la administración, incluyendo eventuales prórrogas y modificaciones previstas en el contrato (sin IVA)

Concesiones: Importe neto de cifra de negocios que generará La empresa concesionaria durante la ejecución del contrato

Presupuesto base de
licitación (art. 100)

Límite máximo de gasto que puede comprometer la administración, Incluido el IVA. Necesario desglose de todos los costes

Precio

Importe a pagar en función de la prestación efectivamente realizada, Incluido el IVA indicado como partida independiente

El precio (art. 102): reglas

- ✓ El precio ha de ser cierto, pagándose en función de la contraprestación realmente efectuada y de acuerdo con lo pactado.
- ✓ Se puede pagar en euros o, si se prevé, en moneda extranjera o en otras contraprestaciones (entrega de bienes usados)
- ✓ Adecuado para el efectivo cumplimiento de la prestación, atendiendo al precio General de mercado. Aplicación, en su caso, de normas sobre ofertas con valores Anormales o desproporcionados.
- ✓ En los servicios en los que el coste principal sean los costes laborales, deberán considerarse los términos económicos de los convenios colectivos sectoriales, nacionales, autonómicos y provinciales aplicables en el lugar de prestación de los servicios
- ✓ Formulación en precios unitarios o a tanto alzado
- ✓ Posibilidad de incluir cláusulas de variación de precios en función del cumplimiento o incumplimiento de determinados objetivos, plazos o rendimientos. En todo caso, el precio ha de ser determinable.
- ✓ Prohibición del pago aplazado del precio, excepto en el arrendamiento financiero o de arrendamiento financiero con opción de compra. **Las EELL también pueden aplazar el pago hasta cuatro años en la adquisición de inmuebles o títulos de sociedades mercantiles locales (ap. 9, D.A. 3ª)**

La revisión de precios (arts. 103-105)

Desindexación (Ley 2/2015, de 30 de marzo)

Regla general

No cabe la revisión de precios periódica no predeterminada o no periódica de los precios (con excepción de los mencionados en el artículo 19.2)

Revisión justificada

Contratos de obras, suministros de fabricación de armamento, equipamiento, suministros de energía y otros en los que el período de recuperación de la inversión sea igual o superior a cinco años

Costes no revisables

Amortizaciones, costes financieros, gastos generales de estructura, ni el beneficio industrial. La mano de obra en contratos que no sean de obras, suministro de fabricación y equipamiento se revisarán cuando la intensidad el uso del factor trabajo sea considerado significativa

Fórmulas

La prevista en el Pliego de cláusulas administrativas particulares, Siguiendo las fórmulas-tipo aprobadas por el Consejo de Ministro (si la hubiere)

Requisitos

Ejecución del 20 por 100 y transcurso de dos años desde la Formalización (excepto contratos de suministro de energía).

El requisito del 20 por 100 no se aplica en concesión de servicios

GARANTÍA PROVISIONAL (Art. 106)

Regla
general



No se exige



Excepción



Por motivos de interés público, debidamente justificados
En el expediente, para responder del mantenimiento de las
Ofertas hasta la perfección del contrato

Importe



3 por 100 del presupuesto base de licitación,
Excluido el IVA.

GARANTÍA DEFINITIVA (Arts. 107-113)

Regla general

El adjudicatario con la mejor oferta tiene que constituir
Una garantía del 5 por 100 del precio final, IVA excluido

Exenciones

En el pliego de cláusulas administrativas particulares,
Con justificación motivada, en contratos de suministros
De bienes consumibles, contratos de servicios sociales
O para la inclusión social, así como en los contratos privados
De los puntos 1º y 2º, letra a., art. 25.1.
La exención no será posible ni en el contrato de obras ni
En el de concesión de

Garantía complementaria

- En el pliego se puede exigir una garantía adicional de hasta un 5 por 100 del precio final.
- Casos especiales debido al riesgo que se asume, Que deberán acordarse mediante resolución motivada.
- En particular, cuando la oferta del adjudicatario estuviera Incurra inicialmente en presunción de anormalidad

GARANTÍAS: FORMA DE CONSTITUCIÓN (Art. 108)

- a) **En metálico o en valores públicos** : depósito en la Caja del órgano de contratación(valores de elevada liquidez, representados en anotaciones en cuenta o, en el caso de participaciones en fondos de inversión, en certificados nominativos. Se ha de proceder a su inmovilización contable, según la Ley del Mercado de Valores. El valor nominal ha de ser igual o superior a la garantía exigida y su valor de realización debe superar el 105 por 100
- b) **Mediante aval prestado por una entidad de crédito o sociedad de garantía recíproca** (solidario respecto al obligado principal, con renuncia expresa al beneficio de excusión y pagadero al primer requerimiento de la entidad contratante, con duración indefinida
- c) **Por contrato de seguro de caución**, celebrado con entidad aseguradora autorizada para operar en el ramo de la caución, debiendo entregarse el certificado de contrato al correspondiente órgano de contratación.

Si los pliegos lo prevén, la garantía podrá constituirse mediante retención en el precio.

CONSTITUCIÓN Y CANCELACIÓN DE GARANTÍAS

Constitución

Provisional: Se acompaña resguardo con la oferta

Definitiva: se constituye en la Caja o Tesorería, en Plazo de **DIEZ** días hábiles desde la notificación del Requerimiento al licitador de la mejor oferta (art. 150.2)

Reajuste: en modificaciones de contrato o ejecución parcial

Cancelación

La provisional se devuelve de oficio a los no incluidos En la propuesta de adjudicación (subasta) o en la Adjudicación (concurso)

La definitiva se devuelve una vez transcurrido el plazo De garantía y cumplido el contrato.

El acuerdo de devolución deberá dictarse y notificarse En el plazo de **DOS MESES**. En caso contrario, la Administración tendrá que abonar intereses moratorios

RESPONSABILIDADES A QUE ESTÁN AFECTAS LAS GARANTIAS (Art. 110)

- a) De la obligación de formalizar el contrato (art. 153).
- b) De las penalidades impuestas al contratista conforme al artículo 192
- c) De la correcta ejecución de las prestaciones, incluidas las mejoras, de los gastos originados a la Administración por la demora del contratista en el cumplimiento de sus obligaciones, de los daños y perjuicios ocasionados por la ejecución del contrato o por su incumplimiento, cuando no proceda resolución.
- d) De la incautación que puede decretarse en los casos de resolución del contrato.
- e) De la inexistencia de vicios o defectos de los bienes construidos o suministrados o de los servicios prestados durante el plazo de garantía que se haya previsto en el contrato.

LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO

(Art. 115)

Se trata de estudios de mercado y dirigir consultas a los operadores económicos con la finalidad de preparar correctamente la licitación e informar a los citados operadores económicos acerca de sus planes y los requisitos que exigirán para concurrir al procedimiento.

Posibilidad de valerse del asesoramiento de terceros, expertos, autoridades independientes, colegios profesionales o, incluso, operadores activos en el mercado.

Necesaria publicación en el Perfil del contratante, con carácter previo, del objeto de la consulta, el inicio de la misma, y los terceros que van a participar

El asesoramiento será utilizado por el órgano de contratación para planificar el procedimiento de licitación y durante la sustanciación del mismo, siempre que no tenga el efecto de falsear la competencia o vulnerar los principios de no discriminación y transparencia

De las consultas no puede resultar un objeto contractual tan concreto que unicamente se ajuste a las características técnicas de uno de los consultados

La participación en la consulta no impide la posterior intervención en el procedimiento de contratación que en su caso se tramite

El expediente de contratación: contenido (Art. 116)

- Orden o providencia de incoación del órgano de contratación, motivando la necesidad del contrato en los términos del artículo 28
- Pliego de cláusulas administrativas particulares y el de prescripciones técnicas (proyecto técnico para el de obras).
- Certificado de existencia de crédito (RC y, en su caso, RCPs)
- Informe de fiscalización de la Intervención



- a) Elección del procedimiento de adjudicación.
- b) Clasificación que se exija a los licitadores
- c) Criterios de solvencia técnica, profesional, económica y financiera, así como condiciones especiales de ejecución
- d) Valor estimado del contrato, incluyendo costes laborales

La necesidad de la Administración de las prestaciones a recibir debe ser directa, clara y proporcional. **En los contratos de servicios, se requiere el informe de Insuficiencia de medios (el actual TRLCP no lo exige).** Además, se justificaré, en su caso, de no dividir en lotes.

La financiación del contrato

Regla general

Disponibilidad del crédito en el propio ejercicio corriente (RC)

Imputación a ej.
futuros

Límites de los gastos plurianuales
Art 175 TRLRHL

Financiación ajena

Acreditación de la disponibilidad de la aportación,
Con una garantía de su efectividad

Tramitación
Anticipada del gasto

Adjudicación y formalización sin crédito, bajo condición suspensiva clara, que deberá incluirse en el Pliego de cláusulas administrativas particulares.
Imposibilidad de inicio de ejecución hasta que se tenga confirmada la disponibilidad del crédito

CONTRATOS MENORES: EXPEDIENTE

(Art. 118)

CONTRATO VALOR ESTIMADO INFERIOR A

obras 40.000 €

Suministros 15.000 €

servicios 15.000 €

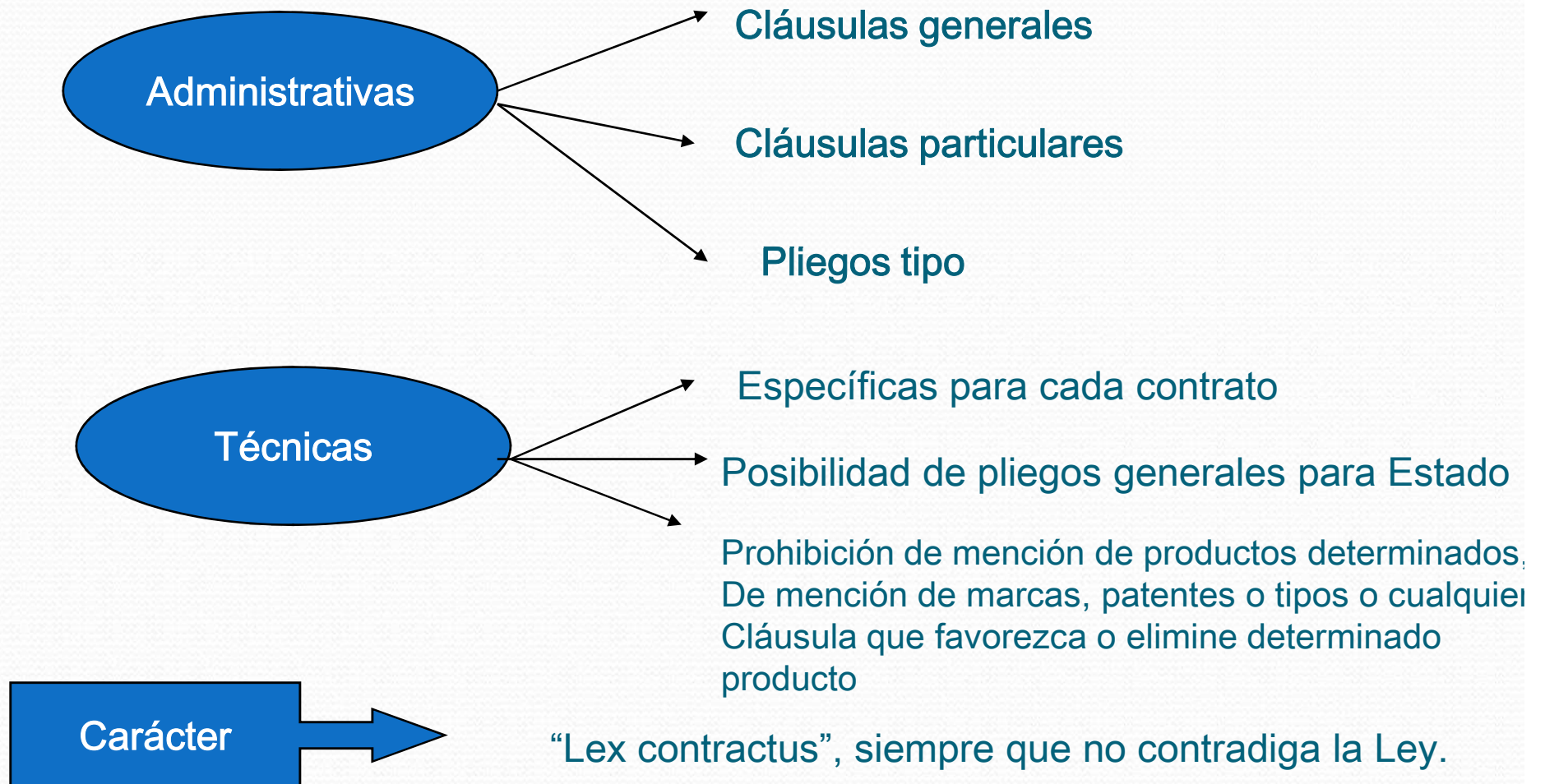
EXPEDIENTE:

- Informe del órgano de la contratación motivando la necesidad del contrato
- Aprobación del gasto
- Incorporación de la factura correspondiente
- **Contrato menor de obras: presupuesto y, en su caso, proyecto técnico e informe de supervisión si afecta a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra**

Justificación

Que no se está fraccionando el objeto para evitar las reglas generales y que el contratista no ha suscrito más contratos que superen la cifra prevista anteriormente

LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS





EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS (I): CLÁUSULAS QUE AFECTAN A LA RELACIÓN JURÍDICA

- Definición clara del objeto del contrato, con la determinación de los documentos que tienen carácter contractual.
- Financiación: En su caso, aplicación presupuestaria a la que se imputará el gasto que se derive para la Administración.
- Plazo de duración o ejecución del contrato y posibles prórrogas, que han de ser siempre expresas.
- Posibles modificaciones (modificaciones previstas en el contrato)
- Derechos y obligaciones de las partes contratantes.
- Relación del contratista con los terceros y responsabilidad en caso de daños a los mismos (exigencia de seguro de responsabilidad civil).
- Sistema de revisión de precios y del mantenimiento del equilibrio económico-financiero (tarifas y subvenciones). Canon que, en su caso, hubiere de satisfacer el contratista a la Administración y plazos de ingreso del mismo.
- Causas específicas de resolución del contrato
- Régimen de la cesión y de la subcontratación.



EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS: CLÁUSULAS QUE AFECTAN AL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO

- Modos de acreditar la solvencia económica, financiera y técnica o, en su caso, exigencia de clasificación
- Procedimiento y forma de adjudicación del contrato, con indicación de los criterios objetivos de selección de la mejor oferta, por orden decreciente de importancia
- Modelo de proposición y, en su caso, modelo de proyecto de explotación (anteproyecto de explotación).
- Admisibilidad o no de variantes.
- Reglas relativas a la composición, actuación y facultades de la Mesa de Contratación.
- Régimen administrativo del contrato, legislación aplicable y recursos que procedan contra el acuerdo de adjudicación.

Los procedimientos de contratación

Procedimiento ordinario

Procedimiento abierto, utilizando pluralidad de criterios de adjudicación, basados en la mejor relación calidad-precio.

Procedimiento restringido

Se ha de utilizar obligatoriamente en la concesión De los servicios a loa que se refiere el Anexo IV

Procedimiento negociado

Supuestos tasados. Se suprime el procedimiento negociado por razón de la cuantía y el de obras complementarias

Otros procedimientos

Diálogo competitivo (arts. 172 a 176)
Asociación para la innovación (art. 177-182)
Normas aplicables a los concursos de proyectos (arts 183-187)

Principios procedimentales (Arts. 132 y siguientes)

- ✓ Tratamiento igualitario y no discriminatorio
- ✓ Transparencia y proporcionalidad
- ✓ No puede limitarse la participación por la forma jurídica o el ánimo de lucro (salvo los contratos reservados en la D.A. 4ª)
- ✓ No se puede eludir artificiosamente la publicidad ni restringir la participación
- ✓ Salvaguarda de la competencia (obligación de comunicar a la CNMC cualquier práctica sospechosa)
- ✓ Confidencialidad

Los criterios de adjudicación (Art. 145-147)

Regla general

Pluralidad de criterios de adjudicación, en base a la mejor Relación calidad-precio, pudiendo incluirse criterios Medioambientales y sociales vinculados al objeto del contrato

Justificadamente

Mejor relación coste-eficacia, sobre la base del precio
O coste, como el cálculo del coste del ciclo de vida
(art. 148)

En todo caso, en determinados contratos, como las concesiones de obras y servicios, Suministros y servicios, salvo que estén perfectamente definidos, se utilizarán Varios criterios de adjudicación.

Mejoras

Si se utiliza como criterio de adjudicación, deberán estar
Perfectamente especificadas

Aplicación

Siempre que sea posible, se dará preponderación a los criterios matemáticos sobre los que dependan de un juicio de valor,
A no ser en los contratos de prestaciones intelectuales y los Servicios del Anexo IV

OFERTAS ANORMALMENTE BAJAS (Art. 149)

Regla general

Adjudicación a la mejor oferta, en plazo de 15 días desde El acto de apertura de plicas (si solo se aplica factor precio)

Ofertas
Anormalmente
bajas

En caso de adjudicación,
Se acordará un seguimiento
Específico (ap. 7). Posibilidad
De garantía complementaria de
Hasta el 5 por 100

Apreciación sobre parámetros objetivos previstos en el Pliego. Si solo es el precio, en defecto de previsión, Se aplicarán los criterios reglamentarios

Audiencia a los contratistas incurso en anormalidad, con Requerimiento claro acerca determinandos valores (ap. 4)

Necesario asesoramiento técnico del servicio correspondiente

En todo caso, rechazo de ofertas anormales que Vulneren normativa sobre subcontratación, normativa medioambiental, social o convenios Colectivos sectoriales

Si la oferta es baja por una ayuda de Estado, deberá Justificarse que se ha obtenido sin contravenir la Normativa comunitaria


El procedimiento abierto simplificado y super-simplificado (Art. 159)

Condiciones
simplificado



- a) Valor estimado igual o inferior a 2M€ en obras, 100.000 € en suministros y servicios.
- b) Que se adjudique sin criterios evaluables por Juicios de valor o, de haberlos, que no ponderen Más del 25% (en prestaciones de carácter intelectual Hasta el 45%

Condiciones
Super-
simplificado



Valor estimado de obras igual o inferior a 80.000 €
Suministros y servicios con valor estimado igual o Inferior a 35.000 €
(no aplicable a contratos que conlleven prestaciones De carácter intelectual

Tramitación del p. simplificado

- **Anuncio: solo en el Perfil del contratante**
- Documentación: disponible por medios electrónicos.
- Plazos: mínimo 15 días (20 en obras).
- Licitadores: todos inscritos en el Registro oficial estatal o autonómico.
- Garantía provisional: en ningún caso
- Presentación de ofertas: solo en el registro indicado en el anuncio de licitación
- Forma de presentación: un único sobre o, en su caso, dos, si hay criterios no matemáticos
- Mesa de contratación: Si, con acto público para apertura ofertas económicas.
- Comités técnicos: No, informe de servicios técnicos del órgano de contratación, que Deberá leerse en el acto público con carácter previo a apertura ofertas económicas.
- Propuesta de adjudicación: tras el acto público y, en su caso, después de las exclusiones Que procedan.
- Requerimiento a la empresa propuesta: electrónico, con 7 días hábiles de plazo para Constitución de garantía definitiva y documentación de medios comprometidos.
- Adjudicación: 5 días después de constituida la garantía definitiva y previa fiscalización Del compromiso de gasto por la Intervención. Formalización inmediata.
- Advertencia: si se sigue el procedimiento de urgencia, no hay reducción de plazos los que se refiere el artículo 119.2

Tramitación del p. super-simplificado

- Plazo presentación proposiciones: mínimo de 10 días (5 días para compras de bienes disponibles en el mercado).
- Se exige a los licitadores de acreditar la solvencia económica, técnica o profesional en u
- La oferta se entregará en único sobre o archivo electrónico.
- Evaluación: criterios cuantificables mediante fórmulas previstas en los pliegos.
- **No se requiere acto público de apertura de ofertas . Se garantizará mediante un Dispositivo electrónico que la apertura no se realiza hasta que haya finalizado el plazo para la presentación de ofertas.**
- Las ofertas presentadas y la documentación relativa a la valoración de las mismas Serán accesibles de forma abierta por medios informáticos sin restricción alguna desde Que se notifique la adjudicación del contrato.
- No se requerirá la constitución de garantía definitiva.
- La formalización podrá efectuarse mediante la firma de aceptación del contratista en La resolución de adjudicación.

Procedimientos con negociación: caracterización (art. 166)

Pliegos

- aspectos económicos y técnicos que, en su caso, hayan de ser objeto de negociación con las empresas
- Descripción de las necesidades
- Características de las obras o servicios

Procedimiento

- Transparencia de la negociación.
- Publicidad de la misma
- No discriminación entre los licitadores
- Requisitos mínimos para todas las ofertas

Licitación con negociación y publicidad (Art. 167)

- a) Necesidad de que la prestación tenga que ser objeto de un trabajo de diseño previo O de adaptación por los licitadores.
- b) Cuando se trata de prestaciones con soluciones innovadoras.
- c) Complejidad para la configuración jurídica o financiera de la prestación o por riesgos inherentes a la misma.
- d) Cuando no se puedan establecer con precisión las especificaciones técnicas.
- e) Cuando en los procedimientos abiertos o restringidos solo se hubieran presentado Ofertas irregulares o inaceptables.
- f) **Contratos de servicios sociales personalísimos que tengan por una de sus características determinantes el arraigo de la persona en el entorno de atención social, siempre que el objeto del contrato consista en dotar de continuidad en la atención a las personas que ya eran beneficiarias de dicho servicio**

El procedimiento negociado sin publicidad (art. 168)

- a) Contratos en los que no haya habido ofertas o ninguna haya sido adecuada en un Procedimiento abierto o restringido.
- b) Cuando haya una razón de exclusividad: solo un empresario determinado puede ejecutar el contrato
- c) Contratos secretos o reservados
- d) Por una imperiosa urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles
- e) Cuando se hayan recibido en un proc. Abierto o negociado ofertas irregulares o inaceptables
- f) Contratos de suministro de productos fabricados exclusivamente para la investigación
- g) Suministro de productos adicionales efectuadas por el proveedor inicial, cuando el cambio de proveedor obligase a adquirir material con características técnicas diferentes
- h) Suministro concertado en condiciones especialmente ventajosas con un proveedor que cese Definitivamente en sus actividades o con los administradores de un concurso.
- i) Adjudicación al ganador de un concurso de proyectos.
- j) Contratos de obras y servicios adicionales, similares a los adjudicados a un contratista por Un procedimiento con publicidad, siempre que esta posibilidad se haya hecho constar en el Anuncio del contrato inicial.